



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
VLADA

Broj: 01-1019-2/22-136  
Široki Brijeg 27. rujna 2022.

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA

Primljeno: 27. 10. 2022.			
Org. jed.	Broj	St.	Prilost
01-02-1-	1076/22		

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE  
ZAPADNOHERCEGOVAČKE  
n/r predsjednika Ivana Jelčića**

**PREDMET: *Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata  
i udruga poslodavaca, dostavlja se***

*Sukladno članku 112. i članku 113. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) u prilogu Vam dostavljamo tekst Nacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, kojeg je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 136. sjednici, održanoj 27. rujna 2022. godine, te predlažemo da se rasprava o Nacrtu Zakona obavi na sljedećoj sjednici Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.*

*S poštovanjem,*



**Predsjednik  
Zdenko Čosić**  
*Zdenko Čosić*

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj:15/21) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj:3/03), Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 136. sjednici održanoj 27. rujna 2022. godine, donijela je

## ZAKLJUČAK

### Članak 1.

Utvrđuje se tekst Nacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca i upućuje se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke u daljnju proceduru.

### Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**- VLADA -**  
Broj:01-1019-1/22-136  
Široki Brijeg, 27. rujna 2022.



Predsjednik  
**Zdenko Čosić**

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na \_\_\_\_\_, sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2022. godine donijela je

**ZAKON  
O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I UDRUŽENJA POSLODAVACA**

**POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE**

**Članak 1.  
(Predmet Zakona)**

Ovim zakonom uređuju se kriteriji, uvjeti i postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruga poslodavaca u Županiji Zapadnohercegovačkoj (u daljnjem tekstu: Županija), postupak preispitivanja utvrđene reprezentativnosti i druga pitanja od značaja za postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, ako drugim zakonom nije drukčije određeno.

**Članak 2.  
(Mjerodavni podaci za utvrđivanje reprezentativnosti)**

U postupku utvrđivanja reprezentativnosti, u smislu ovog zakona, kao mjerodavni se uzimaju podaci o radnicima koji su zaposleni temeljem ugovora o radu na području Županije ili rješenja o postavljenju osobe koja nije državni službenik, državnog službenika, namještenika i policijskog službenika, kao i podaci o poslodavcima registriranim na teritoriju Federacije.

**Članak 3.  
(Rodna neutralnost izraza)**

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

**Članak 4.  
(Prava i obveze sindikata i udruga poslodavaca koji nisu reprezentativni)**

- (1) Sindikati i udruge poslodavaca, čija reprezentativnost nije utvrđena sukladno ovom zakonu, imaju pravo na slobodno udruživanje i organiziranje, te sva druga prava i obveze koje nisu, sukladno ovom zakonu, isključivo data reprezentativnim sindikatima, odnosno udrugama poslodavaca.
- (2) Pravo zastupanja svojih članova pred poslodavcem imaju svi sindikati sukladno pravilima o organiziranju i djelovanju sindikata.

**POGLAVLJE II. UVJETI ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA**

**Članak 5.  
(Uvjeti za reprezentativnost sindikata)**

- (1) Sindikat se smatra reprezentativnim:

- a) ako je najmanje 12 mjeseci, prije podnošenja zahtjeva za utvrđivanje reprezentativnosti registriran kod nadležnog tijela, sukladno zakonu,
  - b) ako se financira pretežno iz članarina i drugih vlastitih izvora,
  - c) ako ima potreban postotak učlanjenih zaposlenih radnika, sukladno ovom zakonu.
- (2) Pod zaposlenim radnicima u smislu stavka (1) točka c) ovog članka podrazumijevaju se radnici zaposleni temeljem ugovora o radu na određeno ili neodređeno vrijeme, sa punim ili nepunim radnim vremenom ili rješenja o postavljenju osobe koja nije državni službenik, državnog službenika, namještenika i policijskog službenika.

#### **Članak 6. (Reprezentativnost sindikata kod poslodavca)**

- (1) Reprezentativnim sindikatom kod poslodavca smatra se sindikat koji, pored uvjeta iz članka 5. stavak (1) točke a) i b) ovog zakona, ispunjava i uvjet da ima najmanje 20% članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih kod poslodavca.
- (2) Ukoliko je sindikat kod poslodavca organizacijski dio sindikata iz članka 7., 8. i 9. ovog zakona, smatra se da ispunjava uvjete iz članka 5. stavak (1) točke a) i b) ovog zakona.

#### **Članak 7. (Reprezentativnost sindikata za područje ili oblast djelatnosti)**

Reprezentativnim sindikatom za jedno ili više područja, odnosno oblasti djelatnosti na području Županije, smatra se sindikat koji:

- a) ispunjava uvjete iz članka 5. stavak (1) točke a) i b) ovog zakona,
- b) ispunjava uvjet da ima najmanje 15% članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih u području odnosno oblasti djelatnosti na području Županije, prema podacima tijela nadležnog za statistiku, odnosno drugog tijela koji vodi odgovarajuću evidenciju u Županiji ili Bosni i Hercegovini odnosno Federaciji BiH.

#### **Članak 8. (Reprezentativnost sindikata za područje Županije)**

- (1) Reprezentativnim sindikatom za područje Županije smatra se sindikat koji:
- a) ispunjava uvjete iz članka 5. stavak (1) točke a) i b) ovog zakona,
  - b) ispunjava uvjet da ima najmanje 15% članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih na području Županije, u najmanje tri područja ili oblasti djelatnosti, prema podacima tijela mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog tijela koji vodi odgovarajuću evidenciju Županiji, odnosno Federaciji BiH i BiH.
- (2) U postupku utvrđivanja reprezentativnosti sindikata za područje Županije, pored kriterija iz stavka (1) ovog članka, cijeni se i činjenica da je sindikat Županije organizacijski dio sindikata koji je reprezentativan na teritoriji Federacije BiH.

#### **Članak 9. (Reprezentativni sindikat)**

Ako sindikat iz čl. 6., 7. i 8. ovog zakona ne ispunjava uvjet glede postotka, odnosno broja članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih, reprezentativnim sindikatom smatra se sindikat sa najvećim brojem učlanjenih od ukupnog broja zaposlenih.

**Članak 10.**  
**(Dokazivanje ispunjenosti uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata)**

(1) Ispunjenost općih i posebnih uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata cijeni se temeljem sljedećih dokaza:

- a) rješenja mjerodavnog tijela o upisu u registar udruga,
- b) statuta odnosno pravila sindikalne organizacije,
- c) izjave sindikata o načinu financiranja,
- d) financijskog izvješća sa bilancom stanja i uspjeha,
- e) akta sindikata sa zbirnim spiskom članova,
- f) akta tijela mjerodavna za statistiku, odnosno drugog tijela koji vodi odgovarajuću evidenciju,
- g) potvrde poslodavca o broju zaposlenih kod poslodavca, odnosno uvjerenja o broju osiguranih osoba mjerodavne porezne uprave,
- h) popisa organiziranih granskih sindikata s naznakom područja, odnosno oblasti djelatnosti u kojima djeluju,
- i) drugih dokaza za koje mjerodavno tijelo koje rješava po zahtjevu za utvrđivanje reprezentativnosti cijeni da su opravdani.

(2) Potvrdu iz stavka (1) točka g) ovog članka, poslodavac je dužan izdati u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva.

(3) Dokaz iz stavka (1) točka h) ovog članka pribavlja se u postupku utvrđivanja reprezentativnosti iz članka 8. ovog zakona.

**Članak 11.**  
**(Više reprezentativnih sindikata)**

Ukoliko postoje dva ili više reprezentativnih sindikata na razini poslodavca, na razini područja i oblasti djelatnosti, na razini Županije, kojima je utvrđena reprezentativnost sukladno ovom zakonu, svi sindikati imaju prava reprezentativnog sindikata utvrđena ovim zakonom.

**POGLAVLJE III. UVJETI ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI UDRUGA POSLODAVACA**

**Članak 12.**  
**(Uvjeti za reprezentativnost udruga poslodavaca)**

(1) Udruga poslodavaca smatra se reprezentativnom:

- a) ako je najmanje 12 mjeseci prije podnošenja zahtjeva za utvrđivanje reprezentativnosti registrirana kod mjerodavnog tijela, sukladno zakonu,
- b) ako se financira pretežno iz članarina i drugih vlastitih izvora,
- c) ako ima potreban broj članova.

(2) Udruga poslodavaca koja je registrirana za teritorij Federacije, treba podnijeti zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti za područje ili oblast djelatnosti u Županiji, kao i za utvrđivanje reprezentativnosti za Županiju ako ispunjava uvjete iz članka 13. stavak (1) točka b) ili iz članka 14. stavak (2) točka b), odnosno iz članka 15. stavak (1) točka b) ovog zakona.

**Članak 13.**  
**(Reprezentativnost udruga poslodavaca za područje ili oblast djelatnosti)**

Reprezentativnom udrugom poslodavaca za područje ili oblast djelatnosti u Županiji, smatra se udruga poslodavaca:

- a) ako ispunjava uvjete iz članka 13. stavak (1) točka a) i b) ovog zakona,

- b) ako njeni članovi zapošljavaju najmanje 15% od ukupnog broja zaposlenih u području ili oblasti djelatnosti, na području Županije,
- c) ako raspolaže potrebnim prostorom i drugim materijalnim uvjetima za rad.

#### **Članak 14.**

##### **(Reprezentativnost udruge poslodavaca za područje Županije)**

(1) Reprezentativnom udrugom poslodavaca za Županiju, smatra se udruga poslodavaca:

- a) ako ispunjava uvjete iz članka 13. stavak (1) točka a) i b) ovog zakona,
- b) ako njeni članovi zapošljavaju najmanje 15% od ukupnog broja zaposlenih u gospodarstvu na području županije iz najmanje tri područja djelatnosti,
- c) ako raspolaže potrebnim prostorom i drugim materijalnim uvjetima za rad.

(2) U postupku utvrđivanja reprezentativnosti udruga poslodavaca na području Županije, pored kriterija iz stavka (1) ovog članka, cijeni se i činjenica da je udruga poslodavaca Županije organizacijski dio udruge poslodavaca kojoj je utvrđena reprezentativnost na razini Federacije BiH.

#### **Članak 15.**

##### **(Reprezentativna udruga poslodavaca)**

Ukoliko nijedna udruga poslodavaca ne ispunjava uvjete iz članka 14. i 15. ovog zakona, reprezentativnom udrugom poslodavaca za područje ili oblast djelatnosti na području Županije, smatra se udruga čiji članovi zapošljavaju najveći broj zaposlenih u području ili oblasti djelatnosti na području Županije, odnosno u području ili oblasti djelatnosti na teritoriju Federacije, te čiji članovi zapošljavaju najveći broj zaposlenih u gospodarstvu na području Županije, odnosno u gospodarstvu na teritoriju Federacije.

#### **Članak 16.**

##### **(Dokazivanje ispunjenosti uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti udruge poslodavaca)**

Ispunjenost općih i posebnih uvjeta za utvrđivanje reprezentativnosti udruge poslodavaca cijeni se temeljem sljedećih dokaza:

- a) rješenja mjerodavnog tijela o upisu u registar udruga,
- b) statuta odnosno pravila udruge poslodavaca,
- c) izjave udruge poslodavaca o načinu financiranja,
- d) financijskog izvješća sa bilancom stanja i uspjeha,
- e) popisa poslodavaca članova udruge poslodavaca sa naznakom broja radnika koje ti poslodavci zapošljavaju, odnosno listom osiguranih osoba za svakog od tih poslodavaca,
- f) popisa udruženih udruge poslodavaca ili organiziranih grupacija unutar udruge poslodavaca sa naznakom područja u kojima djeluju prema važećoj klasifikaciji djelatnosti sa pristupnicama, sporazumom ili drugim dokazima o pristupanju udruzi, odnosno organizaciji unutar udruge,
- g) popisa područnih ureda u županijama,
- h) podataka o raspoloživim prostornim i drugim materijalnim uvjetima za rad,
- i) akta tijela mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog tijela koji vodi odgovarajuću evidenciju,
- j) drugih dokaza za koje mjerodavno tijelo koje rješava po zahtjevu za utvrđivanje reprezentativnosti cijeni opravdanim.

#### **Članak 17.**

##### **(Više reprezentativnih udruge poslodavaca)**

Ukoliko postoje dvije ili više reprezentativnih udruge poslodavaca na razini područja i oblasti djelatnosti, na razini Županije kojima je utvrđena reprezentativnost sukladno ovom zakonu, sve udruge imaju prava reprezentativnih udruge poslodavaca utvrđene ovim zakonom.

## **POGLAVLJE IV. POSTUPAK UTVRĐIVANJA REPREZENTATIVNOSTI KOD POSLODAVCA**

### **Članak 18.**

#### **(Postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata kod poslodavca)**

- (1) Reprezentativnost sindikata kod poslodavca utvrđuje poslodavac na zahtjev sindikata koji djeluje kod poslodavca, sukladno ovom zakonu.
- (2) Uz zahtjev se podnose dokazi o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti utvrđenih u članku 5. ovog zakona.
- (3) Ukoliko je sindikat kod poslodavca dio sindikata registriranog kod mjerodavnog tijela sukladno zakonu, uz zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti podnosi rješenje o upisu tog sindikata u registar udruga i potvrdu tog sindikata da je njegov sastavni dio.
- (4) O zahtjevu iz stavka (1) ovog članka poslodavac odlučuje rješenjem temeljem podnesenih dokaza o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.
- (5) Ako poslodavac u roku iz stavka (4) ovog članka ne utvrdi reprezentativnost sindikata ili ukoliko sindikat smatra da mu reprezentativnost nije utvrđena sukladno ovom zakonu, o reprezentativnosti sindikata kod poslodavca može, na zahtjev tog sindikata, odlučiti Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), osim kod poslodavaca u kojima Vlada Federacije Bosne i Hercegovine vrši ovlaštenja temeljem državnog kapitala iz nadležnosti Federacije, u federalnim tijelima uprave, upravnim organizacijama, pravnim osobama s javnim ovlaštenjima na teritoriju Federacije, kao i javnim ustanovama i javnim poduzećima čiji je osnivač Federacija.

### **Članak 19.**

#### **(Postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca za područje Županije, području ili oblasti djelatnosti)**

- (1) Reprezentativnost sindikata, odnosno udruge poslodavaca za područje Županije, odnosno za područje ili oblast djelatnosti u Županiji, na zahtjev sindikata, odnosno udruge poslodavaca utvrđuje Ministarstvo.
- (2) Broj zaposlenih utvrđuje se temeljem podataka tijela mjerodavnog za statistiku, odnosno drugog tijela koji vodi odgovarajuću evidenciju u Županiji, BiH odnosno Federaciji, koje ministarstvo pribavlja službenim putem.
- (3) Ministarstvo u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka (1) ili (2) ovog članka, donosi rješenje o utvrđivanju reprezentativnosti sindikata, odnosno udruge poslodavaca ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni ovim zakonom.
- (4) Protiv rješenja iz stavka (3) ovog članka može se pokrenuti upravni spor.

### **Članak 20.**

#### **(Ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruga poslodavaca)**

- (1) Sindikat odnosno udruga poslodavaca kojim je utvrđena reprezentativnost sukladno ovom zakonu ima pravo:
  - a) da delegira svoje predstavnike u gospodarsko-socijalna vijeća formirana za područje Županiju, odnosno Federaciju,
  - b) da zastupa svoje članove pred poslodavcem, tijelima vlasti, udrugama poslodavaca, drugim institucijama odnosno pravnim osobama,
  - c) kolektivno pregovarati i zaključivati kolektivne ugovore,
  - d) imenovati svoje predstavnike u bipartitna i tripartitna tijela sastavljena od predstavnika tijela vlasti, udruga poslodavaca i sindikata,
  - e) imenovati svoje predstavnike i u druga tijela u kojima se odvija socijalni dijalog, na druga prava sukladno zakonu.

(2) Ako se u postupku utvrđivanja reprezentativnosti sukladno ovom zakonu utvrdi reprezentativnost za više sindikata, odnosno udruga poslodavaca koji djeluju na toj razini, broj predstavnika u tripartitnim tijelima se određuje razmjerno postotku učlanjenosti u odnosu na ukupan broj zaposlenih, odnosno razmjerno broju zaposlenih u članicama.

## **POGLAVLJE V. PREISPITIVANJE UTVRĐENE REPREZENTATIVNOSTI**

### **Članak 21.**

#### **(Rok za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti)**

Sindikati i poslodavci, odnosno njihove udruge mogu podnijeti zahtjev za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, ukoliko smatraju da su promijenjene činjenice temeljem kojih je utvrđena reprezentativnost, po isteku roka od 30 dana od dostave rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti.

### **Članak 22.**

#### **(Postupak preispitivanja reprezentativnosti sindikata kod poslodavca po zahtjevu sindikata)**

- (1) Zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti sindikata osnovanog kod poslodavca, podnosi zainteresirani sindikat poslodavcu kod kojeg je osnovan sindikat.
- (2) U zahtjevu iz stavka (1) ovog članka navodi se naziv sindikata, broj akta o registriranju, razlozi zbog kojih se zahtijeva preispitivanje reprezentativnosti i dokazi koji ukazuju na potrebu preispitivanja.
- (3) Poslodavac je dužan da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva iz stavka (1) ovog članka isti dostavi sindikatu čija reprezentativnost se preispituje.
- (4) Sindikat je dužan da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva iz stavka (3) ovog članka dostavi poslodavcu dokaze o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti.
- (5) Na odluku poslodavca kojom je odlučeno o preispitivanju reprezentativnosti može se uputiti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prijema odluke.

### **Članak 23.**

#### **(Postupak preispitivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca za područje Županije, području ili oblasti djelatnosti)**

- (1) Zahtjev, ministarstvu, za preispitivanje reprezentativnosti sindikata, odnosno udruga poslodavaca za područje Županije, području ili oblasti djelatnosti, može podnijeti sindikat odnosno udruga poslodavaca iste razine organiziranja, istog područja ili oblasti djelatnosti.
- (2) Zahtjev iz stavka (1) ovog članka sadrži broj akta o registriranju, razloge zbog kojih se zahtijeva preispitivanje reprezentativnosti i dokaze koji ukazuju na potrebu preispitivanja.
- (3) Ministarstvo iz stavka (1) ovog članka dužno je u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva isti dostaviti sindikatu, odnosno udruzi poslodavaca čija se reprezentativnost preispituje, radi dokazivanja postojeće reprezentativnosti, sukladno ovom zakonu.
- (4) Sindikat, odnosno udruga poslodavaca dužni su u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva iz stavka (3) ovog članka, dostaviti dokaze o ispunjenosti uvjeta reprezentativnosti.
- (5) Nakon okončanja postupka preispitivanja reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca iz stavka (1) ovog članka, ministarstvo donosi rješenje kojim se u ovisnosti od ishoda postupka reprezentativnost potvrđuje ili ukida.
- (6) Protiv rješenja iz stavka (5) ovog članka može se pokrenuti upravni spor.



## POGLAVLJE VI. POSTUPAK, OBJAVLJIVANJE RJEŠENJA I EVIDENCIJA

### **Članak 24.** **(Primjena Zakona o upravnom postupku)**

Na postupak u svezi s utvrđivanjem reprezentativnosti sindikata odnosno udruge poslodavaca koji nije uređen ovim zakonom shodno se primjenjuje Zakon o upravnom postupku.

### **Članak 25.** **(Objavljivanje rješenja o reprezentativnosti i gubitku reprezentativnosti)**

Rješenje o reprezentativnosti i o gubitku reprezentativnosti sindikata i udruge poslodavaca na području Županije objavljuje se u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

### **Članak 26.** **(Evidencija reprezentativnih sindikata)**

- (1) Ministarstvo vodi registar reprezentativnih sindikata (u daljnjem tekstu: registar sindikata) za Županiju.
- (2) Registar sindikata vodi se pisano u obliku knjige i u elektronskom obliku.
- (3) Sindikat je dužan obavijesti ministarstvo iz stavka (1) ovog članka, kod kojeg se vodi registar u koji je upisan, o svakoj promjeni u svezi sa utvrđenom reprezentativnošću, radi vođenja evidencije.
- (4) Upis i brisanje u registar sindikata vrši se temeljem konačnog rješenja.
- (5) U registar sindikata upisuju se sljedeći podaci:

- a) redni broj upisa;
- b) datum upisa;
- c) naziv reprezentativnog sindikata;
- d) sjedište i adresa reprezentativnog sindikata;
- e) teritorij, odnosno područje na kojem će djelovati reprezentativni sindikat;
- f) ime i prezime osobe ovlaštene za zastupanje reprezentativnog sindikata;
- g) broj i datum rješenja temeljem kojeg je upis izvršen;
- h) broj i datum rješenja temeljem kojeg se vrši brisanje;
- i) razlozi za brisanje i
- j) napomene.

### **Članak 27.** **(Evidencija reprezentativnih udruga poslodavaca)**

- (1) Ministarstvo vodi registar reprezentativnih udruga poslodavaca (u daljnjem tekstu: registar poslodavaca) za teritorij Županije.
- (2) Registar poslodavaca vodi se pisano u obliku knjige i u elektronskom obliku.
- (3) Udruga poslodavaca je dužna da obavijesti ministarstvo iz stavka (1) ovog članka, kod kojeg se vodi registar u koji je upisana, o svakoj promjeni u svezi s utvrđenom reprezentativnošću, radi vođenja evidencije.
- (4) Upis i brisanje u registar poslodavaca vrši se temeljem konačnog rješenja.
- (5) U registar poslodavaca upisuju se sljedeći podaci:

- a) redni broj upisa;
- b) datum upisa;
- c) naziv reprezentativne udruge poslodavaca;

- d) sjedište i adresa reprezentativne udruge poslodavaca;
- e) teritorij, odnosno područje na kojem će djelovati reprezentativna udruga poslodavaca;
- f) ime i prezime osobe ovlaštene za zastupanje reprezentativne udruge poslodavaca;
- g) broj i datum rješenja temeljem kojeg je upis izvršen;
- h) broj i datum rješenja temeljem kojeg se vrši brisanje;
- i) razlozi za brisanje i
- j) napomene.

#### **Članak 28. (Javnost registra)**

- (1) Registri reprezentativnih sindikata i udruge poslodavaca iz članka 26. i 27. ovog zakona su javni.
- (2) Uvid u registre iz stavka (1) ovog članka dozvolit će se svakoj pravnoj, odnosno fizičkoj osobi, sukladno posebnim propisima koji se odnose na zaštitu osobnih podataka i slobodu pristupa informacijama.

### **POGLAVLJE VII. NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA**

#### **Članak 29. (Upravni nadzor)**

Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona obavlja Ministarstvo.

#### **Članak 30. (Inspekcijski nadzor)**

Inspekcijski nadzor nad provedbom ovog zakona obavlja Županijska inspekcija rada.

### **POGLAVLJE VIII. KAZNE NE ODREDBE**

#### **Članak 31. (Vrste i visine prekršaja)**

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM bit će kažnjen za prekršaj poslodavac ako:
- a) na zahtjev sindikata ili mjerodavnog organa u propisanom roku ne dostavi podatke odnosno odgovarajući dokaz o broju zaposlenih kod poslodavca, članak 10. stavak (2);
  - b) ne postupi po zahtjevu, te ne provede postupak utvrđivanja odnosno preispitivanja reprezentativnosti na zahtjev sindikata, članci 18. i 22.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM bit će kažnjen za prekršaj sindikat, odnosno udruga poslodavaca ako:
- a) u postupku utvrđivanja ili preispitivanja reprezentativnosti dostavi netočne i krivotvorene dokaze i druge podatke, čl. 10, 16, 22. stavak (4) i članak 23. stavak (4);
  - b) ne obavijesti ministarstvo o svakoj promjeni koja se tiče utvrđene reprezentativnosti, članak 26. stavak (4) i članak 27. stavak (4).
- (3) Za prekršaje iz st. (1) i (2) ovog članka bit će kažnjena i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 50,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM.
- (4) Za prekršaj iz stavka (1) točka a) ovog članka bit će kažnjen i poslodavac fizička osoba novčanom

kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.

## **POGLAVLJE IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 32. (Zadržavanje utvrđene reprezentativnosti)**

Sindikati i udruge poslodavaca kojima je do dana stupanja na snagu ovog zakona utvrđena reprezentativnost, zadržavaju svoju reprezentativnost.

### **Članak 33. (Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**- SKUPŠTINA -**

Broj: \_\_\_\_\_  
Široki Brijeg, \_\_\_\_\_, godine

**PREDSJEDNIK**  
Ivan Jelčić

OBRAZLOŽENJE  
NACRTA ZAKONA O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I UDRUGE POSLODAVACA

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Zakona sadržan je u odredbama članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke, po kojem Skupština Županije donosi zakone i propise za obavljanje županijskih nadležnosti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca predstavlja jedan je od dijelova reformi radnog zakonodavstva s ciljem unaprjeđivanja prava na slobodno organiziranje i udruživanje u sindikate i udruženja poslodavaca, slobodu osnivanja i udruživanja u saveze i udruženja više razine, a u svezi sa pravom na kolektivno pregovaranje u svrhu unaprjeđivanja ekonomskih i socijalnih interesa.

III. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke.

IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Ovim Nacrtom Zakona regulirano je sljedeće:

- Utvrđen je predmet ovog zakona, te propisano da se istim uređuju pitanja od značaja za postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca u Županiji Zapadnohercegovačkoj.
- Propisani su opći uvjeti za reprezentativnost sindikata, kao i posebni uvjeti u pogledu postotka učlanjenosti zaposlenih za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata kod poslodavca, područje i oblast djelatnosti, struku ili profesiju.
- Propisani su opći uvjeti za reprezentativnost udruženja poslodavaca, kao i posebni uvjeti u pogledu postotka zaposlenih kod članova udruženja poslodavaca za utvrđivanje reprezentativnosti za područje i oblast djelatnosti, područje Županije.
- Propisan je postupak za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca za sve razine organiziranja, te utvrđena ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruženja poslodavaca.
- Propisan je postupak preispitivanja utvrđene reprezentativnosti na način da je predviđeno da sindikat i poslodavci, odnosno njihova udruženja mogu podnijeti zahtjev za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, ukoliko smatraju da su promijenjene činjenice na osnovu kojih je utvrđena reprezentativnost.
- Predviđena je primjena Zakona o upravnom postupku na postupak u svezi s utvrđivanjem reprezentativnosti sindikata, odnosno udruženja poslodavaca koji nije uređen ovim zakonom. Pored toga, predviđeno je objavljivanje rješenja o reprezentativnosti odnosno gubitku reprezentativnosti u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke", vođenja evidencije reprezentativnih sindikata i poslodavaca u registru sindikata i poslodavaca. Nadzor nad primjenom zakona i kaznene odredbe
- Propisan je upravni i inspekcijski nadzor nad primjenom zakona, te utvrđene vrste i visine prekršaja. Prijelazne i završne odredbe
- Radi pravne sigurnosti, predviđeno je da sindikati i udruge poslodavaca kojima je do dana stupanja na snagu ovog zakona utvrđena reprezentativnost, zadržavaju svoju reprezentativnost.
- Utvrđeno je stupanje na snagu ovog Zakona.



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE**

Broj: 11-325-1/22

Široki Brijeg, 4. srpnja 2022. godine

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE SKRBI**  
**Stjepana Radića bb**  
**88340 Grude**

**PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga  
poslodavaca, dostavlja se**

**VEZA: Vaš akt broj: 08-147-1/20 od 22. lipnja 2022. godine**

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja nacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca (u daljnjem tekstu: nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članku 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojim je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

Člankom 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) utvrđena je, između ostalog, nadležnost Skupštine Županije Zapadnohercegovačke da donosi akte u formi zakona.

Sugeriramo obrađivaču da kod označavanja poglavlja primjeni članak 27. stavak (2) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11) tj. ispred rimskih brojeva potrebno je dodati riječ „Poglavlje“ pisanu velikim slovima (primjerice: POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE, itd.).

Obzirom da se članak 7. nacrta Zakona sastoji samo od jednog stavka predlažemo brisanje brojčane oznake za stavak „(1)“ sukladno članku 31. stavak (2) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

U članku 18. stavak (5) nacrta Zakona predlažemo navesti puni naziv mjerodavnog ministarstva tj. Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi Županije Zapadnohercegovačke,

a zatim navesti da će se dalje u tekstu koristiti kratica. Također, u članku 18. stavak (5) nacrtu Zakona predložimo riječi „u nastavku teksta“ zamijeniti riječima „u daljnjem tekstu“.

Kroz cijeli tekst nacrtu Zakona kraticu „BiH“ i „F BiH“ pisati punim nazivom.

U pogledu članka 24. nacrtu Zakona u kojem pretpostavljamo da je namjera obrađivača izbjeći zatvoreno pozivanje na propis kako bi se izbjegao puni naziv važećeg propisa s navođenjem brojeva službenog glasila jer svaka daljnja izmjena ili donošenje novog propisa zahtijevalo bi i izmjenu ovog Zakona skrećemo pozornost obrađivaču propisa na članak 39. stavak (2) točka b) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj po kojem otvoreno pozivanje podrazumijeva *navođenje generičkog pojma za određenu vrstu propisa (zakona, uredbe, odluke) i područje koje se regulira*.

U članku 27. nacrtu Zakona ispravno navesti redoslijed brojčanih oznaka za stavke, gdje se očito radi o tiskarskoj grešci.

Nadalje, u pogledu poglavlja VIII. koje nosi naziv „Kaznene odredbe“ sukladno članku 25. stavak (2) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj voditi računa da svako poglavlje ima minimalno dva članka radi nomotehničkog označavanja propisa.

U pogledu članka 31. nacrtu Zakona ukazujemo kada se u prekršajnim odredbama poziva na određeni članak zakona onda se *u zagradi* navodi samo broj članka, a ako se navodi bez zagrade onda je potrebno naznačiti „ovoga Zakona“.

Skrećemo pozornost obrađivaču propisa na članak 47. stavak (2) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj kojim je izričito propisano: „*Izmjenama i dopunama jednog propisa ne mogu se činiti promjene u propisu koji uređuje drugo područje*“.

Ured je stava da, radi pravne sigurnosti i cjelovitosti pravnog sustava, nije dopušteno jednim zakonom mijenjati ili ukidati odredbe drugog zakona već je potrebno donijeti izmjene ili eventualne dopune tog drugog zakona. Dakle, u pogledu članka 32. nacrtu Zakona radi pravne sigurnosti nomotehnički i pravno nepravilno je propisivati prestanak važenja pojedinih odredaba drugog zakona, u konkretnom slučaju Zakona o radu već je potrebno taj zakon kroz izmjene i dopune uskladiti sa ovim zakonom jer krajnji adresati na koje se odnose ti zakoni moraju nedvojbeno biti upoznati s odredbama koje se primjenjuju.

**S poštovanjem,**

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.





Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**

Broj: 03-04-02-520-1/22  
Široki Brijeg, 26. srpnja 2022. godine

**MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE SKRBI**  
**ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**  
n/r Ministra Tomislava Pejića  
Grude

**PREDMET:** Mišljenje, dostavlja se;

**Veza:** Vaš akt broj: 08-147-2/20 od 22. lipnja 2022. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03), nakon razmatranja nacrtu Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke dalo je sljedeće:

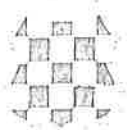
**MIŠLJENJE**

Nakon razmatranja nacrtu Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruga poslodavaca, obrađivača Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi Županije Zapadnohercegovačke, u dijelu koji se odnosi na odredbe vezane za ustroj sustava županijskih tijela, ovo Ministarstvo nema primjedbi jer prijedloga Zakona ne sadrži iste.

Visina predviđenih novčanih kazni u članku 31. nacrtu Zakona, sukladne su Zakonu o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 63/14).

Nomotehničke primjedbe:

Sukladno članku 5. stavak (1) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11), preambula je dio propisa koji se nalazi na početku propisa, a sadrži informacije o pravnom temelju za usvajanje propisa, odnosno odredbe iz kojih proizlazi ovlast za njegovo donošenje. S tim u vezi obrađivaču propisa predlažemo u preambuli propisa, pored pozivanja na formalni temelj za donošenje propisa, a sukladno članku 61. stavak (1) točka a) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj, pozvati se na odgovarajuće odredbe Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) koje daju ovlast zakonodavnom tijelu za donošenje predmetnog propisa. U konkretnom slučaju, obzirom kako je materija koja se regulira predmetnim propisom iz domene socijalne politike, a kao takva se može ostvarivati odvojeno od Federacije Bosne i Hercegovine, obrađivaču propisa predlažemo u preambuli propisa pozvati se na odredbe članka 15. točka l) i članka 16. Ustava Županije Zapadnohercegovačke.



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
MINISTARSTVO FINACIJA

Broj: 04-02-02-496/22

Ljubuški, 24. lipanj 2022. godine

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA  
I SOCIJALNE SKRBI  
Grude

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 08-147-3/20 od 22. lipnja 2022. godine;

Poštovani,

U svezi s Vašim aktom broj: 08-147-3/20 od 22. lipnja 2022. godine u kojem od Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke tražite mišljenje na Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruge poslodavaca, Ministarstvo financija se očituje na sljedeći način:

Prema odredbi članka 36. stavak 1. točka 3. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03) Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na prednacrt, nacrt i prijedloge propisa, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu financijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

Ministarstvo financija ovim putem Vas izvještava kako se Nacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruge poslodavaca može slati u daljnju proceduru.

S poštovanjem,



Ministar  
Ivan Kraljević