



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-834-2/23-13
Široki Brijeg, 19. srpnja 2023.

Primljeno:	25. 07. 2023		
Org. jmb.			lasni
01	01-9	949	23

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE**
n/r predsjednika Ivana Jelčića

PREDMET: *Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, dostavlja se*

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke kojeg je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 13. sjednici održanoj 19. srpnja 2023. godine, te predlažemo da se sukladno članku 137. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) rasprava o Prijedlogu Zakona obavi po skraćenom postupku.

S poštovanjem,



*Predsjednik
Predrag Čović*

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:15/21) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:3/03), Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 13. sjednici održanoj 19. srpnja 2023. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke i upućuje se po skraćenoj proceduri Skupštini Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj:01-834-1/23-13
Široki Brijeg, 19. srpnja 2023.



Predsjednik
Predrag Čović

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 15. točka c) i članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj : 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj : 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na ____ sjednici održanoj _____ 2023. godine, donosi :

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM
SLUŽBENICIMA ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**

„Članak 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ , broj : 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21 i 29/21) u članku 122. stavak (1) točka c) mijenja se i glasi :

„ c) kada navršši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja , odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navršši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života.“

„Članak 2.

(1)U članku 124. stavak (2) iza točke c) dodaju se nove točke d) i e) koje glase:

„ d) osobe kojoj je prestao status policijskog službenika koji smatra da je oštećen osporavanom odlukom, poduzimanjem ili nepoduzimanjem radnje,

e) osobe koja u skladu sa ovim zakonom ima pravo da podnese žalbu.

(2) U stavku (5) riječi „u roku od 20 dana“ zamjenjuju se riječima „ u roku od 30 dana“.

„Članak 3.

U članku 125. stavak (3) riječi „na mandat od dvije godine“ zamjenjuju se riječima „na mandat od četiri godine“ .

„Članak 4.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“ .

Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA

SKUPŠTINA

Broj :

Široki Brijeg,

Predsjednik

Ivan Jelčić

OBRAZLOŽENJE

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke sadržan je u članku 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne Novine Županije Zapadnohercegovačke broj : 1/96 , 2/99 ,14/00, 17/00, 1/03 ,10/04 i 17/11) .

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke :

- **Članak 1.** – U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne Novine Županije Zapadnohercegovačke broj : 08/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15 , 04/18 , 21/21 i 29/12) članak 122. stavak (1) točka c se mijenja i glasi :
c) kada navrši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života . Razlozi za izmjenu ovog članka su usklađivanje sa Zakonom o mirovinskom i invalidskom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine i Zakon o radu Županije Zapadnohercegovačke.
- **Članak 2.** - U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne Novine Županije Zapadnohercegovačke broj : 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15 , 04/18 , 21/21 i 29/12) u članku 124. stavak (2) iza točke c) dodaju se nove točke d) i e) koje glase :
d) osobe kojoj je prestao status policijskog službenika koji smatra da je oštećen osporavanom odlukom , poduzimanjem ili nepoduzimanjem radnje ;
e) osobe koja u skladu sa ovim zakonom ima pravo da podnesu žalbu .
Razlozi za dopunu ovog članka su omogućavanje osobama koje imaju pravni interes da izjave žalbu na odluke koje se tiče njihovih osobnih prava.
- U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne Novine Županije Zapadnohercegovačke broj : 08/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15 , 04/18 , 21/21 i 29/12) u članku 124. stavak (5) riječi „ u roku od 20 dana“ zamjenjuju se riječima „ u roku od 30 dana“ .

Razlozi za izmjenu ovog članka su produženje roka za odlučivanje po žalbama upućenim Policijskom Odboru , jer u praksi se događa da u vrlo kratkom vremenskom periodu Policijski Odbor zaprimi veliki broj žalbi (npr. prilikom provedbe natječaja za prijem policijskih službenika ili prilikom internog oglasa za popunu slobodnih radnih mjesta putem promicanja) , te je potrebno dodatno vrijeme za prikupljanje dokumentacije , održavanje sjednica i odlučivanje po žalbama, te smatramo da je potreban duži vremenski period , a iz dosadašnje prakse se pokazalo da je rok od 20 dana prekratak kako bi se kvalitetno i pravovremeno odlučilo o podnesenim žalbama, dok je rok od 30 dana optimalan i razuman za odlučivanje po žalbama .

- **Članak 3.** - U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne Novine Županije Zapadnohercegovačke broj : 08/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15 , 04/18 , 21/21 i 29/12) u članku 125. stavak (3) riječi „ **na mandat od dvije godine**“ se zamjenjuje riječima : „**na mandat od četiri godine**“ . Razlozi za izmjenu ovog članka se ogledaju u kontinuitetu rada Policijskog Odbora i činjenici da veliki broj policijskih službenika Uprave policije sa većim činovima koji se mogu predložiti za članove Policijskog Odbora odlazi u mirovinu tijekom tekuće i iduće godine, te je stoga potrebno produžiti vrijeme mandata sa dvije na četiri godini.

III POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke nisu potrebna dodatna financijska sredstva.

**MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

Broj: 11-189-1/23

Široki Brijeg, 27. lipnja 2023. godine

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
LJUBUŠKI

30. 06. 2023. 02-1 02-2 Za Dostavu He. J. M. M.

Priloga: 29.6.2023			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-1	401/23	-2	

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
Ulica IV Brigade HVO Stjepan Radić br. 11
88320 Ljubuški

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 02-1-401/23 od 21.6.2023. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona), obrađivača Ministarstva unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona dostavljen je od resornog ministarstva kao ovlaštenog obrađivača i postoji ustavni temelj za donošenje koji je sadržan u odredbi članka 15. točka c) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojom je propisano kako Županija Zapadnohercegovačka ima sve ovlasti koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, a poglavito za uspostavu i nadziranje policijskih snaga, koje imaju jedinstvene federalne uniforme s oznakama Županije i članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojom je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

Člankom 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) utvrđena je između ostalog, nadležnost Skupštine Županije Zapadnohercegovačke da donosi akte u formi zakona.

Podredno, sukladno članku 5. stavak (1) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 12/11) (u daljnjem tekstu: Jedinstvena pravila) preambula propisa je dio propisa koji se nalazi na početku propisa, a sadrži informacije o pravnom temelju za usvajanje propisa, odnosno odredbe iz kojih proizlazi ovlast za njegovo donošenje.

Iz tih razloga predlažemo u preambuli prijedloga Zakona pored navedenog članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke koji predstavlja formalni temelj za donošenje Zakona navesti i članak 15. točka c) kojim je propisano kako Županija Zapadnohercegovačka ima sve ovlasti koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, a poglavito, između ostaloga, za uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga, koje imaju jedinstvene federalne uniforme s oznakama Županije.

Predlažemo u preambuli prijedloga Zakona ispraviti pogrešno pozivanje na Ustav Županije Zapadnohercegovačke na način da se pozivanje na „članak 26. točka f.“ zamijeni pozivanjem na „članak 26. točka e)“ u kojem je sadržano ovlaštenje za donošenje predloženog Zakona.

Uvidom u tekst predmetnog Zakona utvrđeno je da je isti ovom Uredu dostavljen na mišljenje u formi prijedloga.

Člankom 112. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) utvrđen je postupak za donošenje zakona koji obuhvaća razmatranje nacrt zakona.

Sukladno navedenom, obrađivač je u obvezi poštivati utvrđeni postupak i dostaviti predmetni Zakon u formi nacrtu Vladi Županije Zapadnohercegovačke na utvrđivanje. Ukoliko se ne radi o složenom i obimnom zakonu obrađivač predmetni zakon dostavlja Vladi Županije Zapadnohercegovačke u formi nacrtu i predlaže da se utvrdi u formi prijedloga, s tim da obrađivač u obrazloženju mora navesti konkretne razloge za donošenje po skraćenom postupku bez nacrt zakona.

Kada je u pitanju prijedlog obrađivača da se Zakon donese po skraćenom postupku, bez nacrtu, stav ovog Ureda je da se zakoni u pravilu trebaju donositi u redovnom postupku.

U svakom slučaju Skupština Županije Zapadnohercegovačke će isključivo odlučivati o prihvaćanju prijedloga da se Zakon donese po skraćenom postupku, bez nacrtu, kao o prethodnom pitanju sukladno članku 137. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03).

Sugeriramo da iznad preambule prijedloga Zakona u desnom kutu stoji riječ „Nacrt“.

U preambuli prijedloga Zakona kraticu „br.“ zamijeniti riječju „broj“.

Ovo iz razloga što se u preambuli propisa ne koriste kratice, a što je sukladno članku 5. stavak (4) Jedinostvenih pravila.

U preambuli i članku 1. prijedloga Zakona, kod navođenja točaka u cilju ukazivanja na dijelove propisa predlažemo označavanje točaka sukladno članku 32. Jedinostvenih pravila, tj. malim slovima abecede sa zatvorenim zagradom iza slova.

U preambuli prijedloga Zakona predlažemo brisanje riječi „o radu“ radi ispravnog pozivanja na puni naziv propisa tj. Poslovnik Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.

U dijelu obrazloženja koje se odnosi na pravni temelj za donošenje predloženog Zakona sugeriramo navesti i pozivanje na Poslovnik Skupštine Županije Zapadnohercegovačke

(„Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) radi usklađivanja s navođenjem propisa u preambuli prijedloga Zakona.

Člankom 42. Jedinštvenih pravila propisano je: „Glagoli se u propisu koriste u sadašnjem vremenu i u aktivnom obliku“. Obzirom na navedeno predlažemo u preambuli prijedloga Zakona riječi „donijela je“ zamijeniti riječju „donosi“.

Kroz cijeli tekst prijedloga Zakona predlažemo sukladno članku 31. Jedinštvenih pravila ispravno označiti stavak tj. arapskim brojem, sa otvorenom zagradom ispred i zatvorenom zagradom iza broja.

Ukazujemo da se kod pisanja broja službenog glasila u kojem je objavljen propis ne piše nula u brojevima do deset (primjerice, umjesto 08/07 pisati 8/07).

U članku 1. prijedloga Zakona predlažemo brisanje riječi „Članak 122.“ s nazivom ispod članka u zagradi „(Osnovi prestanka radnog odnosa)“ radi nomotehničkog doručivanja izričaja i brisanja suvišnog dijela teksta.

Člankom 49. stavak (2) Jedinštvenih pravila propisano je da propis o izmjenama i dopunama treba u prvom članku sadržavati pozivanje na temeljni propis i oznaku prvog članka koji se mijenja ili dopunjuje, a ostali članci prate redosljed teksta.

Nespornim proizlazi iz obrazloženja predmetnog materijala da je jedan od razloga zbog kojih se predlaže donošenje ovog Zakona usklađivanje sa Zakonom o mirovinskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, broj: 13/18, 90/21 i 19/22).

U vezi s tim, ovaj Ured cijeni svrsishodnim ukazati na sadržaj relevantnog članka 40. istog Zakona kojim je propisano da osiguranik ima pravo na starosnu mirovinu kada navršši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navršši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života.

S obzirom na naprijed navedeno, a sve s ciljem sadržajnog, ali i nomotehničkog poboljšanja predloženog zakonskog teksta, predlažemo da članak 1. prijedloga Zakona glasi:

„Članak 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 8/07, 16/07, 13/08, 17/08, 12/15, 4/18, 21/21 i 29/21) u članku 122. stavak (1) točka c) mijenja se i glasi:

„c) kada navršši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navršši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života.“

U članku 2. prijedloga Zakona predlažemo brisanje riječi „Članak 124.“ s nazivom ispod članka u zagradi „(Uspostava i uloga Policijskog odbora)“ radi nomotehničkog doručivanja izričaja i brisanja suvišnog dijela teksta.

U članku 2. prijedloga Zakona predlažemo brisanje ponovnog navođenje punog naziva Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke i navođenja brojeva „Narodnih novina Županije Zapadnohercegovačke“ u kojima je objavljen taj zakon, kao i njegove izmjene i dopune.

Obzirom da se članak 2. prijedloga Zakona sastoji od dva stavka predlažemo uvesti brojčane oznake za stavke sukladno članku 31. Jedinštvenih pravila.

Predlažemo da članak 2. prijedloga Zakona glasi:

„Članak 2.

(1) U članku 124. stavak (2) iza točke c) dodaju se nove točke d) i e) koje glase:

„d) osobe kojoj je prestao status policijskog službenika koji smatra da je oštećen nepravilnom odlukom, poduzimanjem ili nepoduzimanjem radnje,

e) osobe koja u skladu sa ovim zakonom ima pravo da podnese žalbu.

(2) U stavku (5) riječi „u roku od 20 dana“ zamjenjuju se riječima „u roku od 30 dana“.

U članku 3. prijedloga Zakona predlažemo brisanje riječi „Članak 125.“ s nazivom ispod članka u zagradi „(Sastav Policijskog odbora)“ radi nomotehničkog doručivanja izričaja i brisanja suvišnog dijela teksta.

U članku 3. prijedloga Zakona predlažemo brisanje ponovnog navođenje punog naziva Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke i navođenje brojeva „Narodnih novina Županije Zapadnohercegovačke u kojima je objavljen taj zakon, kao i njegove izmjene i dopune.

S tim u vezi, predlažemo da članak 3. prijedloga Zakona glasi:

„Članak 3.

U članku 125. stavak (3) riječi „na mandat od dvije godine“ zamjenjuju se riječima „na mandat od četiri godine“.

Predlažemo u članku 4. prijedloga Zakona brisanje riječi „o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke“ kao nepotrebnih i suvišnih.

Podredno, a imajući u vidu da iz obrazloženja predloženog teksta propisa ne proizlazi naročita hitnost za donošenje istog, sugeriramo kako je člankom 21. stavkom (2) Jedinostvenih pravila propisano da zakon u pravilu stupa na snagu u roku od osam dana od dana objave, ali nikada prije jednoga dana od dana objave.

U vezi sa prednje navedenim, naglašavamo kako završna odredba predloženog teksta propisa nije neispravna ukoliko se radi o razlozima naročite hitnosti za donošenje predloženog teksta propisa.

U suprotnom bi predlagatelj propisa trebao u članku 4. prijedloga Zakona stupanje na snagu istog uvjetovati protekom roka od osam dana od dana objave propisa u službenom glasilu.

Imajući u vidu navedenu odredbu Jedinostvenih pravila u obrazloženju prijedloga Zakona navesti konkretne naročito opravdane razloge koji zahtijevaju njegovo stupanje na snagu prije proteka vremenskog perioda od osam dana nakon objavljivanja kako bi adresati ovog Zakona bili upoznati sa činjenicom postojanja razloga za njegovo ranije stupanje na snagu.

Sukladno članku 60. stavku (1) i članku 64. Pravilnika o sadržaju i načinu obavljanja uredskog poslovanja u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/21), u zaglavlju riječi „ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA“ i „SKUPŠTINA“ pisati boldiranim slovima, te ispod teksta akta s desne strane navesti naziv dužnosti i ime i prezime osobe ovlaštene za potpisivanje akta.

Sugeriramo obrađivaču da uz predmetni materijal priloži u preslici i tekst odredbi Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke koje se mijenjaju odnosno dopunjuju sukladno članku 114. stavak (4) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03).

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.



RAVNATELJ

Mario Damjanović

Mario Damjanović



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

Broj: 03-04-02-571-1/23
Široki Brijeg, 3. srpnja 2023. godine

02-1
02-2
Za Zupnika Hercegovine
M. Petrović

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA ŽZH
Ul. IV. Brigade HVO Stjepana Radića br. 11
88320 Ljubuški

PREDMET: Mišljenje dostavlja se;

VEZA: Vaš akt broj: 02-1-401/23 od 21. lipnja 2023. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03), nakon razmatranja prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona), obrađivača Ministarstva unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke, u dijelu koji se odnosi na odredbe o sankcijama i odredbe vezane za ustroj sustava županijskih tijela, ovo Ministarstvo nema primjedbi jer prijedlog Zakona ne sadrži iste.

Primjedba nomotehničke prirode:

Obzirom kako se propis do sada nije nalazio u proceduri pred Vladom Županije Zapadnohercegovačke i Skupštinom Županije Zapadnohercegovačke, predlažemo obrađivaču propisa isti preimenovati za sjednicu Vlade Županije Zapadnohercegovačke u nacrt Zakona. Nakon usvajanja propisa u formi nacrta Zakona od strane Vlade Županije Zapadnohercegovačke, sukladno članku 137. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Vlada Županije Zapadnohercegovačke kao ovlašteni predlagatelj propisa može predložiti Skupštini raspravu po skraćenom postupku tj. raspravu o prijedlogu Zakona bez prethodne rasprave o nacrtu Zakona.

Sukladno članku 5. stavak (1) Jedinствениh pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 12/11, u daljnjem tekstu: Jedinствена pravila), preambula je dio propisa koji se nalazi na početku propisa, a sadrži informacije o pravnom temelju za usvajanje propisa, odnosno odredbe iz kojih proizlazi ovlast za njegovo donošenje.

S tim u vezi, obrađivač propisa se u preambuli prijedloga Zakona poziva između ostalog i na odredbe članka 26. točka f. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11), a pošto je pravni temelj za donošenje predmetnog prijedloga Zakona sadržan u odredbi članka 15. točka c) Ustava Županije Zapadnohercegovačke kojom je propisano kako Županija

Zapadnohercegovačke ima sve ovlasti koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, a poglavito za uspostavu i nadziranje policijskih snaga, koje imaju jedinstvene federalne uniforme s oznakama Županije i odredbi članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke kojim je propisano da Skupština donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije, predložemo pravni temelj ispraviti.

Nadalje, člankom 37. stavak (1) Jedinstvenih pravila propisano je kako se u propisu koristi precizna terminologija, čije pravne posljedice mogu biti nedvojbeno jasne, a člankom 50. Jedinstvenih pravila propisana je formulacija izmjena propisa, stoga obrađivaču propisa predložemo u članku 1., 2. i 3. prijedloga Zakona brisati ponovljene riječi vezano za navođenje naziva članka, članka, stavka, točke itd.

U članku 2. i 3. prijedloga Zakona obrađivaču propisa skrećemo pozornost da nije potrebno ponovo navoditi „U Zakonu o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke...“ jer je isto već precizirano u članku 1. prijedloga Zakona.

Nadalje, u članku 3. prijedloga Zakona predvidjeli ste da se riječi „mandat od dvije godine“ zamjenjuju sa riječima „na mandat od četiri godine“, a budući da je Rješenjem o imenovanju Policijskog odbora Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 20/21) Vlada Županije Zapadnohercegovačke imenovala članove istog na mandat od dvije godine, predložemo kroz poseban članak ugraditi prijelazne odredbe o mandatu postojećeg Policijskog odbora u smislu da će osobe zatečene na dužnosti predsjednika i članova Policijskog odbora na dan stupanja ovog Zakona nastaviti s radom do isteka mandata na koji su imenovani.

U prijedlogu Zakona u članku 4. stoji da „Ovaj Zakon o policijskim službenicima stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“, a što je u suprotnosti s člankom 21. stavak (2) Jedinstvenih pravila, kojima je propisano da propis, u smislu ustavnih načela, u pravilu stupa na snagu poslije isteka određenog roka poslije objave i tako mora biti označeno. U slučaju zakona, to je razdoblje od osam dana, ali nikada prije jednog dana od dana objave - načelo *vacatio legis* (rok koji mora proteći između objavljivanja zakona ili pravnih propisa i njihova stupanja na snagu). Stoga obrađivaču propisa predložemo da kod stupanja na snagu propisa primjeni opće pravilo iz Jedinstvenih pravila o stupanju na snagu u roku od osam dana.

U završnom dijelu pravnog propisa potrebno je navesti „Predsjednik Ivan Jelčić“, a što je sukladno odredbama članka 16. Jedinstvenih pravila.

Obrađivaču propisa skrećemo pozornost da uz predmetni materijal priloži u preslici i tekst odredbi Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke koje se mijenjaju sukladno članku 114. stavak (4) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.



MINISTAR
Vjekoslav Lasić, mag. iur.

J. Lasić

06.07.2023.

02-1

02-2

za daljnji Hercegovina



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO FINACIJA

Broj: 04-02-02-545/23
Ljubuški, 22. lipanj 2023. godine

02-2-3/4
06.07.2023.g

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
LJUBUŠKI

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 02-1-401/23 od 21. lipnja 2023. godine;

Poštovani,

U svezi s Vašim aktom broj: 02-1-401/23 od 21. lipnja 2023. godine, u kojem od Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke tražite mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke, Ministarstvo financija se očituje na sljedeći način:

Prema odredbi članka 36. stavak 1. točka 3. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj: 3/03), Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na prednacrt, nacrt i prijedloge propisa, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu financijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

Nakon uvida u tekst Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke razvidno je da u obrazloženju dostavljenog Prijedloga, Predlagatelj navodi da za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke, pa se Ministarstvo financija ovim putem i ne očituje u tom pogledu, te smo mišljenja da se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Županije Zapadnohercegovačke može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

1. Naslovu
2. Pismohrani

Obrađivač akta: Grgo Petrović



13042
2-5897

postupka ili do okončanja kaznene istrage.

Članak 117.

Zastara postupka

- 1) Vođenje postupka zbog lakše povrede službene dužnosti zastarijeva u roku od tri mjeseca od dana saznanja o počinjenju povrede službene dužnosti i počinitelja, a najdulje u roku od šest mjeseci od dana počinjenja povrede.
- 2) Vođenje postupka zbog teže povrede službene dužnosti zastarijeva u roku od šest mjeseci od dana saznanja za izvršenu povredu i počinitelja, a najdulje u roku od godine dana od dana počinjenja povrede.
- 3) Izvršenje stegovne mjere za lakšu povredu službene dužnosti zastarijeva u roku od tri mjeseca a za težu povredu službene dužnosti u roku od šest mjeseci, računajući od pravomoćnosti rješenja kojim je stegovna mjera izrečena.
- 4) Glede prekida zastare pokretanja postupka, odnosno izvršenja, primjenjuju se odgovarajuće odredbe o prekidu zastare pokretanja, odnosno izvršenja utvrđene Kaznenim zakonom Federacije BiH.
- 5) Ako policijski službenik u roku od 2 godine od dana pravosnažnosti rješenja kojim mu je izrečena stegovna mjera za lakšu povredu službene dužnosti ne učini novu povredu izrečena mjera se briše iz evidencije.
- 6) Ako policijski službenik u roku od 5 godina od dana pravosnažnosti rješenja kojim mu je izrečena stegovna mjera za težu povredu službene dužnosti ne učini novu povredu, izrečena mjera se briše iz evidencije.

Članak 118.

Stegovni spisi

- 1) Policijsko tijelo vodi evidenciju o stegovnim mjerama izrečenim policijskim službenicima.
- 2) Presliku odluke o stegovnoj odgovornosti i odluke o brisanju stegovne odgovornosti ulaže se u osobni dosje policijskog službenika.

POGLAVLJE XII. ODGOVORNOST ZA ŠTETU

Članak 119.

Odgovornost policijskog službenika

- 1) Policijski službenik obavezan je ministarstvu naknaditi materijalnu štetu na imovini ministarstva koju je prouzročio namjerno ili iz grube nepažnje tijekom obavljanja dužnosti.
- 2) Policijski službenik obavezan je ministarstvu naknaditi štetu koju ministarstvo mora naknaditi oštećenim građanima i pravnim osobama, a koju je namjerno ili iz grube nepažnje prouzročio policijski službenik tijekom obavljanja dužnosti.
- 3) Svaki službenik policijskog tijela obavezan je, odmah po saznanju, podnijeti izvješće o pričinjenoj šteti.

Član 120.

Utvrđivanje i naknada štete

- 1) Povjerenstvo koje uspostavlja ministar utvrđuje štetu, iznos i okolnosti pod kojima je šteta prouzročena.
- 2) Na temelju izvješća povjerenstva ministar donosi odluku o naknadi štete, iznosu, roku i načinu naknade. Sukladno iznosu naknade i na temelju zahtjeva policijskog službenika, ministar može dozvoliti isplatu u ratama.
- 3) Ministar i policijski službenik mogu napraviti pismeni sporazum o iznosu, roku i načinu naknade štete.
- 4) Ako je šteta pričinjena na imovini, na zahtjev policijskog službenika ministar može odobriti da šteta bude naknađena uspostavom predašnjeg stanja na trošak policijskog službenika u određenom roku.

Članak 121.

Odgovornost Županije za štetu

- 1) Sukladno zakonu, Županija je odgovorna za štetu pričinjenu fizičkim i pravnim osobama kao rezultat postupanja policijskih službenika u izvršenju ili vezano za izvršenje zadataka policijskoga tijela.
- 2) Županija ima pravo zahtijevati od policijskog službenika za kojeg se utvrdi da je odgovoran za štetu iz stavka 1. ovoga članka da naknadi iznos isplaćen trećim osobama, ako je prouzročena šteta posljedica njegove grube nepažnje ili namjere ili neovlaštenih radnji ili postupaka.

POGLAVLJE XIII. PRESTANAK RADNOG ODNOSA

Članak 122.

Osnovi prestanka radnog odnosa

- 1) Policijskom službeniku prestaje radni odnos te gubi status policijskog službenika u sljedećim slučajevima:
 - a) kada svojevrijedno dade otkaz ili neopravdano izostane s posla 5 dana uzastopno i dulje,
 - b) kada dobije ocjenu rada "ne zadovoljava" na kraju probnog rada sukladno članku 63. ovoga Zakona;
 - c) kada navršši 65 godina života i zakonom propisani mirovinski staž ili 40 godina mirovinskog staža
 - d) kada dva puta uzastopno dobije negativnu ocjenu za rad prema članku 82.;
 - e) gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine;
 - f) ukoliko je proglašen viškom sukladno članku 68;
 - g) ukoliko mu je izrečena pravomoćna kazna zatvora u trajanju od 6 mjeseci ili stroža kazna zbog počinjenog kaznenog djela;
 - h) kada mu je izrečena pravomoćna stegovna mjera prestanka radnog odnosa zbog povrede službene dužnosti;

Članak 123.

Obveza razduživanja službenih sredstava

- 1) Policijski službenik kojemu je prestao radni odnos u policijskom tijelu obavezan je u roku od sedam dana od

dana primitka konačnog rješenja o prestanku radnog odnosa, razdužiti sva sredstva, uređaje i opremu koju je zadužio tijekom trajanja radnog odnosa.

- 2) Na dan prestanka radnog odnosa službeno oružje i iskaznica policijskog službenika oduzimaju se i zabranjeno mu je nositi službenu odoru.

POGLAVLJE XIV POLICIJSKI ODBOR

Članak 124.

Uspostava i uloga policijskog odbora

- 1) Policijski odbor uspostavlja Vlada Županije.
- 2) Policijski odbor mjerodavan je preispitati sve žalbe koje ovaj Zakon predviđa kao i bilo koje druge odluke ili radnje poduzete ili ne poduzete od strane policijskoga tijela a koje se odnose na status policijskih službenika, sukladno ovom Zakonu i podzakonskim aktima, a na zahtjev:
 - a) policijskog službenika koji se osjeća oštećenim osporavanom odlukom, poduzimanjem ili nepoduzimanjem radnje
 - b) policijskog tijela u kojem je oštećeni policijski službenik uposlen,
 - c) Ministarstva u čijem sastavu je policijsko tijelo.
- 3) Policijski odbor :
 - a) saslušava policijskog službenika ili tijelo koje je podnijelo zahtjev ako je to potrebno;
 - b) poziva svjedoke i vještake kada je to prijeko potrebno;
 - c) traži i prikuplja od mjerodavnih tijela sve relevantne podatke;
 - d) usvaja poslovničke koji se objavljuju u "Narodnim novinama Županije".
- 4) Odluke policijskog odbora temelje se na zakonu i na potpuno i pravilno utvrđenim činjenicama. Odluke policijskog odbora su konačne, s tim što mogu biti predmetom sudskog preispitivanja sukladno važećim zakonima i iste se dostavljaju podnositelju žalbe u roku od osam dana od dana donošenja.
- 5) Policijski odbor donosi odluku u roku od 20 dana od dana prijema zahtjeva za preispitivanje iz stavka 2 ovoga članka, osim ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.
- 6) Žalba podnijeta policijskom odboru odgađa izvršenje odluke ukoliko nije drugačije propisano ovim Zakonom.
- 7) Pri odlučivanju o žalbi podnesenoj na odluku stegovnog povjerenstva, policijski odbor postupa prema članku 105. stavku 4. ovog Zakona.

Članak 125.

Sastav policijskog odbora

- 1) Policijski odbor čine dva policijska službenika s činom samostalnog inspektora ili višim činom koji predstavljaju policijsko tijelo i jedan državni službenik iz ministarstva.
- 2) Najmanje jedan član policijskog odbora mora biti

diplomirani pravnik, a zasjedanjem policijskog odbora predsjedava policijski službenik sa najvišim činom ili policijski službenik koji je proveo duže vremena u tom činu ukoliko oba policijska službenika imaju isti čin.

- 3) Ministarstvo predlaže Vladi Županije dva državna službenika za kandidate u policijski odbor. Policijsko tijelo predlaže Vladi Županije četiri policijska službenika za kandidate za policijski odbor. Vlada Županije od predloženih kandidata imenuje članove policijskog odbora na mandat od dvije godine, sa mogućnošću drugog uzastopnog mandata.
- 4) Član policijskog odbora mora biti neovisan u svom radu i nepristran.
- 5) Član policijskog odbora može biti razriješen dužnosti prije kraja svog mandata samo po odluci Vlade Županije zbog iznimnih okolnosti i uz prethodnu suglasnost ostalih članova policijskog odbora.

DIO ČETVRTI

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 126.

Prijelazna odredba o imenovanju

- 1) Policijski službenik koji je na položaju policijskog komesara u vrijeme stupanja na snagu ovog Zakona, ostaje do isteka mandata na tom položaju na koji je stupio u skladu sa zakonima i propisima koji su bili na snazi prije stupanja na snagu ovog Zakona.
- 2) Izuzetno od drugih odredaba ovog Zakona, policijski službenik iz stavka 1. ovog članka po isteku mandata gubi čin generalnog inspektora i vraća se u čin glavnog inspektora.
- 3) Stavak 1. ovoga članka neće se tumačiti na način da se sprječava smjena policijskog službenika sa položaja policijskog komesara ili da se sprječava prekid radnog odnosa toga policijskog službenika sukladno odredbama ovoga Zakona.
- 4) Prvo imenovanje policijskog komesara prema ovom Zakonu, stupa na snagu na dan nakon isteka mandata iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 127.

Prijelazne odredbe o plaćama

- 1) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona Vlada Županije donijet će Uredbu o plaćama i naknadama za plaće policijskih službenika na temelju prijedloga ministra utemeljenog na prijedlogu policijskog komesara sukladno odredbama ovoga Zakona.
- 2) Policijskim službenicima kojima prema novoj strukturi plaća bude obračunata niža osnovna plaća od one koja im je obračunata zakonito po prijašnjim propisima, na dan prije stupanja na snagu ovoga Zakona dodijelit će se osobni prijelazni iznos.
- 3) Prijelazni iznos iz stavka 2. ovoga članka bit će jednak razlici između novoodređene osnovne plaće policijskog službenika obračunate sukladno ovom