

19. 12. 2023
01 01-9 1590 23



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-1507-2/23-25
Široki Brijeg, 18. prosinca 2023.

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE**
n/r predsjednika Ivana Jelčića

PREDMET: *Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se*

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, koji je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 25. sjednici, održanoj 18. prosinca 2023. godine, te predlažemo da se sukladno članku 138. i članku 139. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) rasprava o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj obavi po hitnom postupku.

S poštovanjem,



*Predsjednik
Predrag Čović*

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj:15/21) i članka 62. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:34/23), Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 25. sjednici održanoj 18. prosinca 2023. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj i upućuje se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke da ga donese po hitnom postupku.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj:01-1507-1/23-25
Široki Brijeg, 18. prosinca 2023.



Predsjednik
Predrag Čović

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj:1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke ", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na -
_____sjednici održanoj _____2023.godine donosi

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRORAČUNIMA U ŽUPANIJI
ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ

Članak 1.

U Zakonu o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke "broj: 30/20) članak 2.mijenja se i glasi:

"Članak 2.

(Značenje pojedinih pojmova)

U smislu ovoga Zakona, pojmovi koji se u njemu koriste imaju sljedeće značenje:

- a) aproprijacija predstavlja zakonsko ovlaštenje, sadržano u proračunu koje daje zakonodavno tijelo proračunskim korisnicima za preuzimanje obveza za nabavu roba, usluga, radova ili objekata, koji će se koristiti u svrhe utvrđene u proračunu i to u iznosima koji ne mogu biti veći od iznosa odobrenog za te namjene tijekom fiskalne godine;
- b) akti strateškog planiranja su projekti, planovi, strategije i sl;
- c) bruto načelo podrazumijeva iskazivanje svih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u punim iznosima;
- d) donacija je namjenski prihod proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova ostvaren davanjima fizičkih i pravnih osoba, stranih vlada, međunarodnih organizacija i drugih;
- e) dug županije, grada i općine je unutarnji ili vanjski dug izražen u domaćoj ili stranoj valuti nastao na osnovu zakona, zaduživanjem i predstavlja apsolutnu i bezuvjetnu obvezu županije, grada i općine;
- f) financijski plan je akt izvanproračunskog fonda i izvanproračunskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu sukladno ovom Zakonu;
- g) financijski zahtjev je akt proračunskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu sukladno ovom Zakonu;
- h) financijsko izvješćivanje je skup informacija o financijskom položaju, uspješnosti poslovanja i novčanim tijekovima proračuna, te proračunskih korisnika, izvanproračunskih fondova i izvanproračunskih korisnika ;
- i) fiskalna godina je razdoblje od 1.siječnja do 31.prosinca;
- j) funkcijska klasifikacija je skup poslova, funkcija i programa Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Županija), gradova, općina i izvanproračunskih fondova razvrstanih prema namjeni kojoj služe;
- k) financijsko upravljanje i kontrola je sveukupan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim

se upravljaajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, učinkovito i efektivno;

- l) Glavna knjiga riznice je sustavna evidencija transakcija i poslovnih aktivnosti, prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, te stanja imovine, obveza, potraživanja i izvora sredstava, koje su u skladu s proračunom nastale tijekom fiskalne godine, odnosno do određenog datuma, koja pruža informacije o transakcijama i poslovnim događajima u skladu sa propisanim kontnim planom i na nivou propisanih proračunskih klasifikacija;
- m) glavni program (proračunski glavni program) predstavlja skup programa koje provodi jedan ili više proračunskih korisnika, a koji zajedno čine jedno područje javne politike;
- n) izvanproračunski fond je pravna osoba, osnovana na temelju zakona, koja se financira iz namjenskih prihoda odnosno doprinosa. Izvanproračunskim fondovima, u smislu ovoga Zakona, smatraju se zdravstveni fond, fond za zapošljavanje, kao i drugi fondovi utemeljeni zakonom;
- o) izvanproračunski korisnici u smislu ovoga Zakona su gospodarska društva, organizacije i ustanove koje obavljaju javne usluge i obavljaju javni servis, a utemeljene su posebnim propisima, i druge pravne osobe u kojima Županija, gradovi i općine imaju odlučujući utjecaj na upravljanje temeljem strukture kapitala;
- p) javni prihodi su prihodi od poreza, taksi, naknada, doprinosa, kazni i ostalih javnih prihoda određeni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, Županije i jedinica lokalne samouprave;
- r) javne investicije predstavljaju dio sredstava proračuna planiranih za ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinancijske imovine kroz stjecanje infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme;
- s) javne financije su aktivnosti države i entiteta vezane uz pribavljanje javnih prihoda i izvršenje javnih rashoda;
- t) Jedinstveni račun riznice je sustav bankovnih računa proračuna, preko kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka te isplate rashoda i izdataka i evidentiraju u sustavu Glavne knjige riznice;
- u) kapitalni proračun je pregled izdataka za financiranje kapitalnih investicija iz proračuna, kredita, donacija i /ili drugih izvora;
- v) konsolidacija je iskazivanje financijskih podataka više međusobno povezanih proračuna i /ili proračunskih korisnika te izvanproračunskih fondova kao da se radi o jedinstvenom subjektu;
- z) modificirana računovodstvena osnova nastanka događaja je računovodstvena osnova prema kojoj se prihodi evidentiraju i priznaju u razdoblju u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obveze;
- aa) neto nabava nefinancijske imovine je razlika između primitaka od prodaje nefinancijske imovine i izdataka za nabavu nefinancijske imovine;
- bb) neto financiranje je razlika između primitaka od financijske imovine i zaduživanja i izdataka za nabavu financijske imovine i otplatu duga;
- cc) operativni plan je iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji, na prijedlog proračunskog korisnika, odobrava ministar financija Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: ministar financija), gradonačelnik, općinski načelnik ili rukovoditelj izvanproračunskog fonda;
- dd) pokazatelji učinaka služe za praćenje napretka u ostvarenju očekivanih rezultata programa rashoda i javnih politika; dijele se po nivou očekivanog rezultata na pokazatelje izlaznih rezultata (koji se odnose na dobra i usluge proizvedene i /ili pružene od strane vladinih/javnih organizacija) i pokazatelje krajnjih rezultata (koji

- mjere što je ostvareno implementacijom programa/politike, odnosno rezultate za krajnje korisnike);
- ee) pomoći Europske unije su sredstva koja proračun prima kroz pristupne programe i fondove Europske unije;
 - ff) prihodi za posebne namjene su prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima;
 - gg) program (proračunski program) je skup djelatnosti i mjera koje proračunski korisnik provodi u skladu sa svojim nadležnostima i strateškim ciljevima, a doprinose ispunjenju jednog zajedničkog cilja vladine politike djelovanja;
 - hh) programska aktivnost se planira unutar programa za ostvarenje programskih ciljeva i nije vremenski ograničena;
 - ii) programska klasifikacija iskazuje rashode i izdatke razvrstane po kategorijama programske strukture;
 - jj) programsko budžetiranje je proces pripreme, usvajanja i izvršavanja proračuna po proračunskim programima, pri čemu se za svaki program rashodi razvrstavaju po odgovarajućoj ekonomskoj klasifikaciji;
 - kk) projekt se planira unutar programa za ostvarenje programskih ciljeva i vremenski je ograničen;
 - ll) proračun je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Županije, gradova i općina za razdoblje od jedne fiskalne godine;
 - mm) proračunska inspekcija je kontrola primjene zakona u oblasti financijskog poslovanja, namjenskog i zakonitog korištenja sredstava od korisnika proračunskih sredstava;
 - nn) proračunski kalendar je postupak pripreme i donošenja proračuna i financijskih planova izvanproračunskih fondova;
 - oo) proračunsko odobravanje sredstava je okvirni iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji se proračunskom korisniku utvrđuje mjesečno;
 - pp) proračunski prihodi su javni prihodi, primljeni transferi i donacije;
 - rr) proračunski izdaci su izdaci za financijsku i nefinancijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova;
 - ss) proračunski i izvanproračunski nadzor je sustav kontrole materijalno-financijskog poslovanja proračunskih korisnika, pravnih i fizičkih osoba kojima se sredstva osiguravaju u proračunu i financijskom planu;
 - tt) proračunski korisnici su ministarstva i ostala tijela uprave i ostali koji su u proračun uvršteni kao proračunski korisnici;
 - uu) proračunski primici su priljevi novca od financijske i nefinancijske imovine i zaduživanja;
 - vv) projekcija proračuna je projekcija proračunskih prihoda i primitaka, te proračunskih rashoda i izdataka;
 - zz) proračunsko računovodstvo je računovodstveni sustav kojim se uređuje planiranje, evidentiranje, analiziranje, nadzor i izvještavanje o poslovnim događajima proračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova;
 - aaa) proračunski rashodi propisani su zakonom i propisima donesenim na temelju zakona za poslove, funkcije i programe koji se planiraju u proračunu i financijskim planovima proračunskih korisnika. Proračunski rashodi obuhvaćaju troškove plaća i naknada uposlenika, doprinose poslodavaca i druge doprinose, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, tekuće transfere i druge tekuće rashode, kapitalne transfere, te izdatke za kamate;

- bbb) pozicija posebnog nadzora predstavlja izdvajanja u okviru programa koja se posebno planiraju i usvajaju u proračunu radi omogućavanja nadzora od strane Vlade Županije i Skupštine Županije;
- ccc) račun financiranja je dio proračuna koji prikazuje način financiranja proračunskog deficita, te korištenje proračunskog suficita;
- ddd) registar proračunskih korisnika je popis proračunskih korisnika županijskog, općinskog i gradskog proračuna;
- eee) subvencije su tekući transferi koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga;
- fff) tekuća bilanca je razlika između proračunskih prihoda i proračunskih rashoda. Pozitivna razlika između prihoda i rashoda naziva se tekući suficit, a negativna tekući deficit;
- ggg) transferi za posebne namjene su transferi dani drugim razinama vlasti i/ili izvanproračunskim fondovima u okviru programa koji potječu iz proračuna vlade ili fonda koji daje transfer i čiji je korištenje definirano i ne može se koristiti u druge svrhe;
- hhh) ukupan suficit/deficit je razlika između tekućeg suficita/deficita i neto nabave nefinancijske imovine;
- iii) ukupan financijski rezultat je zbroj između ukupnog suficita/deficita i neto financiranja;
- jjj) unutarnja kontrola podrazumijeva različite mehanizme kojima se osigurava ispravno izvršavanje odluka vezanih uz proračunske i ostale politike, posebno u sljedećim područjima: financijskog izvještavanja, učinkovitih sustava komunikacije između rukovoditelja i njihovih uposlenika, računovodstvenih kontrola, kontrola procesa i kontrole javnih nabava;
- kkk) unutarnja revizija je nezavisno objektivno uvjeravanje i savjetodavna aktivnost kreirana s ciljem da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Ona pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sustavan, discipliniran pristup procjeni i poboljšanju učinkovitosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja;
- lll) višegodišnja kapitalna ulaganja u smislu ovog zakona su ulaganja u značajniju nabavu stalnih sredstava i kapitalnih transfera u iznosu od najmanje 500.000 KM na razini Županije, što podrazumijeva višegodišnje ulaganje u trajanju od najmanje tri godine, a koja su planirana i usvojena u programima javnih investicija i dijelom ili u potpunosti se financiraju iz sredstava proračuna Županije;
- mmm) vlastiti prihodi su prihodi ostvareni obavljanjem gospodarske djelatnosti koja ne obuhvaća obavljanje osnovne djelatnosti propisane zakonima i drugim propisima o osnivanju i utvrđivanju djelokruga rada proračunskih korisnika, izvanproračunskih fondova i izvanproračunskih korisnika;
- nnn) zaduživanje je uzimanje kredita, zajmova ili izdavanje vrijednosnih papira;
- ooo) postojeća državna pomoć je svaka državna pomoć koja je postojala prije formiranja Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine, odnosno programi državne pomoći i pojedinačna državna pomoć čija je primjena započela prije te se nastavila i nakon formiranja Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine, državna pomoć koja je odobrena i pomoć koja se smatra postojećom državnom pomoći u skladu s odredbama Zakona koji uređuje sustav državne pomoći u Bosni i Hercegovini, te pomoć koja se smatra postojećom državnom pomoći jer je moguće ustanoviti da u trenutku kada je počela njezina primjena nije predstavljala državnu pomoć, ali je kasnije postala pomoć zbog razvoja tržišne konkurencije, a nije izmijenjena.

Članak 2.

Naziv poglavlja III. mijenja se i glasi: "SADRŽAJ PRORAČUNA, FINANCIJSKOG PLANA I FINANCIJSKOG ZAHTJEVA".

Članak 3.

Članak 10. mijenja se i glasi:

"Članak 10.

(Sadržaj proračuna)

- (1) Proračun se sastoji od općeg, posebnog dijela, pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja i proračunske dokumentacije.
- (2) Opći dio proračuna čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun financiranja na razini ukupnog proračuna.
- (3) Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika, iskazanih po programskoj klasifikaciji, odnosno po programima i pozicijama posebnog nadzora u okviru programa gdje je to potrebno, te po ekonomskoj, funkcionalnoj i klasifikaciji prema izvorima financiranja, definiranim u članku 14. ovoga zakona, sukladno aktima strateškog planiranja, ciljevima i zadacima proračunskih korisnika.
- (4) Pregled višegodišnjih kapitalnih ulaganja iz programa javnih investicija, prikazuje ukupnu vrijednost ulaganja po godinama i po svim izvorima financiranja.
- (5) Proračunska dokumentacija sastoji se od obrazloženja proračuna i pripadajućih aneksa.
- (6) Detaljna struktura općeg i posebnog dijela proračuna, pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja te proračunske dokumentacije propisana federalnim propisom.

Članak 4.

Članak 11. mijenja se i glasi:

"Članak 11.

(Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka proračuna i Račun financiranja)

(1) Račun prihoda i rashoda proračuna sastoji se od:

a) PRIHODA

- 1) porezi,
- 2) takse,
- 3) naknade,
- 4) doprinosi,
- 5) kazne,
- 6) ostali javni prihodi,
- 7) transferi i
- 8) donacije.

b) RASHODA

- 1) plaće i naknade troškova uposlenih,

- 2) doprinosi poslodavca i drugi doprinosi,
- 3) izdaci za materijal, sitni inventar i usluge,
- 4) tekući transferi i drugi tekući rashodi,
- 5) kapitalni transferi i
- 6) izdaci za kamate.

(2) Račun kapitalnih primitaka i izdataka proračuna sastoji se od:

- a) PRIMITAKA
primici od prodaje nefinancijske imovine.
- b) IZDATAKA
 - 1) izdaci za nabavu nefinancijske imovine i
 - 2) izdaci na temelju rekonstrukcije i održavanja nefinancijske imovine.

(3) Račun financiranja sastoji se od:

- a) PRIMITAKA
 - 1) primici od financijske imovine i
 - 2) primici od zaduživanja.
- b) IZDATAKA
 - 1) izdaci na temelju danih pozajmica,
 - 2) izdaci za otplate dugova i
 - 3) ostali izdaci na temelju financijske imovine."

Članak 5.

- (1) U članku 12. stavku (1) iza riječi „ programe", interpunkcijski znak zarez (,) i riječi „a sastoje se od aktivnosti i projekata" brišu se.
- (2) Stavak (2) mijenja se i glasi:
"(2) Sadržaj financijskog plana iz stavka (1) ovoga članka propisan je federalnim propisom".

Članak 6.

Članak 13. mijenja se i glasi :

"Članak 13.

(Sadržaj programa financijskog zahtjeva proračunskih korisnika)

- (1) Financijski zahtjevi proračunskih korisnika za sredstvima u godišnjem proračunu, razvrstani su po programima i usklađuju se sa strateškim dokumentima i aktima strateškog planiranja proračunskih korisnika.
- (2) U programima se iskazuju planirani prihodi i primici te rashodi i izdaci razrađeni po:
 - a) vrstama prihoda i primitaka,
 - b) vrstama rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama.
- (3) Informacije o programima koje se dostavljaju u financijskim zahtjevima sadrže:
 - a) naziv programa,
 - b) kod programske klasifikacije,

- c) programski cilj,
- d) rukovoditelja programa,
- e) zakonski temelj za provođenje programa,
- f) potrebna sredstva za provođenje programa po ekonomskim kategorijama,
- g) broj zaposlenih u okviru programa,
- h) pokazatelje učinka za program,
- i) listu prioriteta / mjera iz Strategije razvoja Županije i relevantnih sektorskih strategija kojoj program doprinosi i
- j) ostale elemente propisane federalnim propisom o primjeni programskog budžetiranja."

Članak 7.

- (1) U članku 14. stavku (1) iza riječi "financijskog plana" dodaje se interpunkcijski znak zarez (,) i riječi "odnosno financijskog zahtjeva".
- (2) Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi: " (3) Proračun se priprema, usvaja i izvršava po svim proračunskim klasifikacijama navedenim u stavku (2) ovoga članka."

Članak 8.

Naziv poglavlja IV. mijenja se i glasi: " IZRADA PRORAČUNA, FINANCIJSKOG PLANA I FINANCIJSKOG ZAHTJEVA."

Članak 9.

- (1) U članku 15. točke g),h),i),j) mijenjaju se i glase:

- g) do 31.kolovoza – proračunski korisnici dostavljaju Ministarstvu financija proračunske zahtjeve;
- h) do 30.rujna- konzultacije Ministarstva financija i proračunskih korisnika u vezi sa zahtjevima proračunskih korisnika i prioriteta proračunske potrošnje;
- i) do 31.listopada –Ministarstvo financija dostavlja Vladi Nacrt proračuna za sljedeću fiskalnu godinu;
- j) do 5. studenog –Vlada utvrđuje Nacrt proračuna kojeg Vlada dostavlja Skupštini uz prateću dokumentaciju;"

(2)Točka k) briše se

(3) Dosadašnja točka l) postaje točka k).

Članak 10.

Članak 16.mijenja se i glasi:

"Članak 16.

(Dokument okvirnog proračuna)

- (1) DOP-om se vrši trogodišnje planiranje okvirnog proračuna. DOP sadrži makroekonomske projekcije te okvirne projekcije proračunskih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, te utvrđene gornje granice po proračunskim korisnicima za planiranje proračuna za sljedeće tri godine, na kojem se zasniva priprema i izrada godišnjih proračuna.
- (2) Postupak pripreme DOP-a počinje dostavljanjem Instrukcije broj 1 o načinu i elementima izrade DOP-a proračunskim korisnicima, a koja između ostalog sadrži:

- osnovne fiskalne pretpostavke i smjernice za pripremu DOP-a na osnovu smjernica za trogodišnje planiranje rad, te obrasce tabela prioriteta proračunskih korisnika.
- (3) Ministarstvo financija DOP priprema na temelju dostavljenih tabela prioriteta proračunskih korisnika, makroekonomskih projekcija i projekcija prihoda i primitaka, usvojene Strategije razvoja Županije, te Smjernica ekonomske i fiskalne politike Županije.
 - (4) Trogodišnje planiranje proračuna obaveza je za sve proračunske korisnike na županijskom, gradskom i općinskom nivou te za izvanproračunske fondove.
 - (5) Temelj za izradu DOP-a za izvanproračunske fondove su smjernice ekonomske i fiskalne politike Županije."

Članak 11.

Članak 17.mijenja se i glasi:

"Članak 17.

(Smjernice ekonomske i fiskalne politike Županije Zapadnohercegovačke)

- (1) Vlada na prijedlog Ministarstva financija donosi Smjernice ekonomske i fiskalne politike Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Smjernice) za trogodišnje razdoblje .
- (2) Smjernice sadrže:
 - a) strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Županije i usklađene prioritete rashoda i izdataka, uključujući prioritetne strukturalne reforme;
 - b) osnovne makroekonomske pokazatelje Županije;
 - c) osnovne pokazatelje ekonomske i fiskalne politike Županije;
 - d) pretpostavke društvenog i gospodarskog razvitka za proračunsku i za sljedeće dvije godine;
 - e) procjenu prihoda i primitaka proračuna, ciljanu fiskalnu poziciju te usklađeni nivo ukupnih ciljanih rashoda i izdataka, a koji održavaju prethodno navedene prioritete rashoda i izdataka;
 - f) predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom .
- (3) Prijedlog Smjernica iz stavka (1) ovoga članka Ministarstvo financija dužno je dostaviti Vladi do 15.svibnja tekuće godine.
- (4) Vlada donosi Smjernice do 31.svibnja tekuće godine nakon čega se iste objavljuju na internetskoj stranici Ministarstva financija.

Članak 12.

Članak 18.mijenja se i glasi:

"Članak 18.

(Priprema i usvajanje DOP-a)

- (1) Na temelju prijedloga prioriteta proračunskih korisnika za izradu DOP-a Ministarstvo financija priprema DOP i dostavlja Vladi do 15.lipnja.
- (2) U slučaju nedostavljanja pregleda prioriteta proračunskih korisnika u roku određenim proračunskom instrukcijom broj 1, Ministarstvo financija je ovlašteno da, u skladu s dostavljenim pregledom prioriteta proračunskih korisnika iz prethodne fiskalne godine, izradi pregled prioriteta za tog proračunskog korisnika.
- (3) Vlada razmatra i usvaja DOP do 30.lipnja tekuće godine, uključujući DOP-om definirane ukupne gornje granice rashoda po programima, na osnovu kojih su definirane ukupne gornje granice na nivou svakog proračunskog korisnika, za tri godine, nakon čega se DOP dostavlja Skupštini kao informacija i objavljuje na internetskoj stranici Ministarstva financija."

Članak 13.

Članak 19. mijenja se i glasi:

"Članak 19.

(Sadržaj Instrukcije broj 2)

- (1) Na temelju Smjernica iz članka 17. ovog Zakona, Ministarstvo financija proračunskim korisnicima dostavlja instrukciju broj 2 o načinu i elementima izrade zahtjeva za proračunskim sredstvima za sljedeću godinu i rokovima, najkasnije do 15. srpnja tekuće godine.
- (2) Instrukcije broj 2, iz stavka (1) ovog članka sadrže:
 - a) osnovne elemente iz Smjernica i DOP-a iz članka 17. stavka (2) ovog Zakona;
 - b) način izrade financijskog zahtjeva u programskom formatu s obrazloženjima;
 - c) rokove za izradu proračuna i
 - d) gornju granicu rashoda za trogodišnje razdoblje izvedenu iz DOP-a za svakog proračunskog korisnika."

Članak 14.

Članak 20. mijenja se i glasi:

"Članak 20.

(Sadržaj prijedloga financijskog zahtjeva)

- (1) Na temelju instrukcije broj 2 za izradu prijedloga proračuna, proračunski korisnici izrađuju prijedlog financijskog zahtjeva na razini analitičkog konta.
- (2) Proračunski korisnici su dužni svoj financijski zahtjev dostaviti Ministarstvu financija do 31. kolovoza tekuće godine.
- (3) Prijedlog financijskog zahtjeva za sredstvima u godišnjem proračunu sadrži :
 - a) namjenske i vlastite prihode i primitke proračunskih korisnika;
 - b) rashode i izdatke predviđene za fiskalnu godinu razvrstane po proračunskim klasifikacijama, uključujući programsku i ekonomsku klasifikaciju na razini analitičkog konta;
 - c) planirani broj radnih mjesta i strukturu uposlenika za koje se traže proračunska sredstva sukladno smjernicama, zakonima i podzakonskim aktima;
 - d) prijedlog plana nabave stalnih sredstava;
 - e) obrazloženje financijskog zahtjeva;
 - f) plan višegodišnjih kapitalnih ulaganja po izvorima financiranja;
 - g) zakonske propise koji omogućavaju njegovu provedbu i
 - h) izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz članka 42. ovog Zakona.
- (4) Za višegodišnja kapitalna ulaganja iz programa javnih investicija, zahtjev korisnika sadrži ukupnu vrijednost ulaganja i ažuriranu dinamiku implementacije po svim izvorima financiranja za sve godine implementacije u tijeku trajanja ulaganja.
- (5) U slučaju nedostavljanja prijedloga financijskog zahtjeva na razini analitičkog konta od strane proračunskih korisnika u roku određenim proračunskom instrukcijom broj 2, Ministarstvo financija je ovlašteno da, u skladu s dostavljenim prijedlogom financijskog zahtjeva na razini analitičkog konta iz prethodne fiskalne godine, napravi financijski zahtjev za tog proračunskog korisnika."

Članak 15.

U nazivu članka i članku 21. riječ „plana“ zamjenjuje se riječju „zahtjeva“.

Članak 16.

U članku 23. stavku (2) riječi "financijskog plana" zamjenjuje se riječima "financijskog zahtjeva".

Članak 17.

(1) Naziv članka 24. mijenja se i glasi : „ (Pravilnik o vlastitim javnim prihodima)“

(2) Stavak (1) mijenja se i glasi:

"(1) Ministar financija pravilnikom propisuje vrste vlastitih javnih prihoda, način, rokove i uvjete raspodjele, kao i kriterije za utvrđivanje vlastitih javnih prihoda."

(2) Iza stavka (1) dodaje se novi stavci (2), (3) i (4) koji glase:

"(2) Proračunski korisnici proračuna Županije Zapadnohercegovačke, jedinice lokalne samouprave i izvanproračunski fondovi sukladno Pravilniku stavka (1) ovoga članka donijet će poseban akt o vlastitim pojedinačnim javnim prihodima koje ostvaruju.

(3) Na akt iz stavka (2) ovoga članka suglasnost daje Vlada Županije te općinska / gradska vijeća, svatko u okviru svoje nadležnosti.

(4) Za višegodišnja kapitalna ulaganja, kapitalni rashodi smatrat će se budućim opterećenjima proračunskih pozicija prema dinamici ulaganja koja je utvrđena u pregledu višegodišnjih kapitalnih ulaganja. Proračunski korisnici mogu stvarati obaveze za usvojena višegodišnja kapitalna ulaganja u skladu s utvrđenom vremenskom dinamikom. Dio višegodišnjih kapitalnih ulaganja koji se odnosi na fiskalnu godinu za koju se priprema proračun, uvrštava se u proračun u skladu s propisanim klasifikacijama proračuna."

Članak 18.

U članku 25. stavku (2) riječi "do 15.listopada" zamjenjuju se riječima "do 31.listopada".

Članak 19.

Naziv odjeljka D. mijenja se i glasi : "Sadržaj Proračuna, Zakona o izvršavanju proračuna i proračunske dokumentacije koja se dostavlja Vladi i Skupštini".

Članak 20.

Članak 26. mijenja se i glasi :

"Članak 26.

(Sadržaj proračuna)

(1) Proračun obvezno sadrži:

- a) detaljan prikaz svih javnih prihoda i primitaka proračuna utvrđenih u članku 10. i 11. ovoga Zakona ;
 - b) rashode i izdatke svakog proračunskog korisnika iskazane po programima uključujući doprinos mjerama ili prioritetima iz Strategije razvoja Županije, po potkategorijama i glavnim grupama ekonomske klasifikacije, po funkcionalnoj klasifikaciji i po izvorima financiranja;
 - c) prijedlog rasporeda proračunskog suficita, odnosno izvore za financiranje proračunskog deficita.
- (2) Proračun obvezno sadrži godišnji pregled predviđenih izdataka po stavkama za investicijske programe koji traju dulje od jedne fiskalne godine;

- (3) Zakonom o izvršavanju proračuna utvrdit će se maksimalni iznos kratkoročnog zaduženja koje će Ministarstvu financija omogućiti pokrivanje rashoda i efikasno upravljanje gotovinom.
- (4) Nacrtom proračuna utvrđuje se visina tekuće rezerve koja ne smije prelaziti 3% proračunskih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka .
- (5) U okviru proračunske dokumentacije nalazi se obrazloženje koje sadrži:
 - a) makroekonomske pokazatelje;
 - b) obrazloženje prihoda, primitaka, rashoda i izdataka;
 - c) podatke o tekućim i dugoročnim obvezama na temelju duga Županije (otplata glavnice, plaćanje kamata i ostalih obveza iz osnove duga), s analizom održivosti duga;
 - d) podatke o kapitalnim izdacima;
 - e) podatke o jamstvima i
 - f) ključne informacije o ciljevima i pokazateljima učinaka za svaki program."

Članak 21.

U članku 27. stavci (6) i (7) mijenjaju se i glase:

"(6) Nakon razmatranja Vlada dostavlja Skupštini financijski plan izvanproračunskog fonda najkasnije do 5. studenoga tekuće godine.

(7) Skupština daje suglasnost na financijski plan izvanproračunskog fonda do 31. prosinca tekuće godine."

Članak 22.

(1) U članku 29. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

"(4) Programom javnih investicija usvajaju se višegodišnja kapitalna ulaganja koja se financiraju dijelom ili u potpunosti iz proračuna Županije i planiraju se u DOP-u, odnosno godišnjem proračunu Županije."

(2) Dosadašnji stavci (4) i (5) postaju stavci (5) i (6).

Članak 23.

U članku 30. stavak (1) mijenja se i glasi:

" (1) Program javnih investicija priprema se i donosi prema sljedećem kalendaru:

- a) do 15. veljače - Ministarstvo financija dostavlja mjerodavnim ministarstvima informaciju o projektu sa zahtjevom za popunjavanje obrazaca za izradu Programa javnih investicija (u daljnjem tekstu: IP obrazac);
- b) do 31. ožujka – mjerodavna ministarstva dostavljaju Ministarstvu financija popunjene IP obrasce;
- c) do 30. svibnja - Ministarstvo financija priprema Nacrt programa javnih investicija i dostavlja Vladi;
- d) do 15. lipnja - Vlada usvaja Nacrt programa javnih investicija;
- e) do 15. rujna- obavljaju se konzultacije između Ministarstva financija i proračunskih korisnika u svezi s izradom Prijedloga programa javnih investicija;
- f) do 15. rujna – mjerodavna ministarstva dostavljaju Ministarstvu financija revidirane IP obrasce;
- g) do 10. listopada Ministarstvo financija dostavlja Vladi Prijedlog programa javnih investicija ;

h) do 25. listopada - Vlada donosi Program javnih investicija."

Članak 24.

(1) U članku 35. iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi:

"(6) Nastavljanje višegodišnjih kapitalnih ulaganja, odnosno nastavljanje isplate sredstava za ove svrhe, dopušteno je u skladu s uvjetima privremenog financiranja, s tim da je višegodišnje financiranje ili ovlaštenje za buduće obveze odobreno u prethodnim proračunima."

(2) Dosadašnji stavci (6),(7),(8),(9) i (10) postaju stavci (7), (8),(9),(10) i (11).

Članak 25.

Iza članka 44. dodaje se novi članak 44a.koji glasi:

"Članak 44 a.

(Dodjela sredstava iz proračuna)

Dodjela sredstava iz proračuna u obliku subvencija (grantova) i drugih vrsta javnih rashoda, kao i umanjeno ostvarenje prihoda proračuna u obliku otpisa ili preuzimanja dugovanja, dodjeljivanja zajmova, kredita s preferencijalnim kamatnim stopama i druge vrste pomoći kojima se gospodarski subjekt dovodi u povoljniji položaj u pogledu tržišne konkurencije u odnosu na ostale subjekte na tržištu, vršit će se u skladu sa Zakonom koji uređuje sustav državne pomoći u Bosni i Hercegovini i podzakonskim aktima donesenim na osnovu istog."

Članak 26.

Članak 45. stavak (1) mijenja se i glasi:

"(1) Namjenski prihodi su javni prihodi koji su utvrđeni u skladu sa posebnim zakonom i čije je korištenje i namjena utvrđena tim zakonima, kao i donacije, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu Županije i namjenski primitci od zaduživanja, emisije vrijednosnih papira i prodaje dionica i udjela."

Članak 27.

U članku 47.stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Uplaćene i / ili prenesene pomoći, donacije, vlastiti prihodi, namjenski prihodi, transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, kao i kreditna sredstva koja su doznačena na JRR mogu se izvršavati do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po odlukama Vlade, a na prijedlog proračunskog korisnika."

Članak 28.

(1) U članku 56. stavak (3) mijenja se i glasi:

"(3) Aproprijacije se mogu prenositi u sljedeću fiskalnu godinu za financiranje višegodišnjih kapitalnih ulaganja iz usvojenih programa javnih investicija, a koji su iskazani u tabeli pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja. Iste se prenose pod uvjetom da se nastavlja realizacija ulaganja koje se financira iz proračuna Županije, a na osnovu zahtjeva proračunskog korisnika koji se dostavlja Ministarstvu financija nakon završetka fiskalne godine. Uz zahtjev za prijenos neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja dostavlja se detaljno obrazloženje implementacije programa ulaganja, kao i razlozi i dokumentacija za eventualna kašnjenja u realizaciji istih."

(2) Iza stavka (3) dodaju se novi stavci (4) i (5) koji glase:

(4) "Na prijedlog Ministarstva financija, Odluku o prijenosu neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja zbirno za sva kapitalna ulaganja donosi Vlada do 15.ožujka. Na osnovu navedene Odluke, Ministarstvo financija će putem operativnog proračuna staviti na raspolaganje neutrošene iznose sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja proračunskim korisnicima."

(5) "Neutrošena sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja mogu se, uz dano obrazloženje proračunskih korisnika iz stavka (3) ovoga članka, usmjeriti za financiranje višegodišnjih kapitalnih ulaganja u sljedećoj fiskalnoj godini."

Članak 29.

Članak 79. mijenja se i glasi:

"Članak 79.

Poslove proračunskog nadzora obavljaju po službenoj dužnosti proračunski inspektori koji su ovlaštene službenici Ministarstva financija.

Članak 30.

(1) U članku 84.stavak (1) mijenja se i glasi:

"(1)Proračunski korisnici obvezni su urediti sustav unutarnje kontrole u skladu sa Zakonom koji uređuje financijsko upravljanje i kontrolu i Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u Federaciji, kojima se regulira oblast financijskog upravljanja i kontrole, kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti."

(2) Stavak (2) briše se .

(3) Dosadašnji stavak (3) postaje stavak (2) .

Članak 31.

(1) U članku 95. točki f) na kraju rečenice veznik "i" zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez (,) .

(2) U točki g) interpunkcijski znak točka (.) zamjenjuje se veznikom "i" i dodaje se nova točka h) koja glasi:

"h) informacije o učincima programa."

Članak 32.

(1) U članku 100. točki b) iza riječi "financijskog plana" dodaje se interpunkcijski znak zarez (,) i riječi "odnosno financijskog zahtjeva".

(2) U točki d) riječi "do 15.kolovoza" zamjenjuju se riječima "do 31.kolovoza".

(3) U točki h) riječ "međunarodnim" briše se.

(4) Iza točke j) dodaju se nove točke k),l),m) koje glase:

"k) u roku ne dostavi izvještaj o namjenskom utrošku sredstava;

l) nenamjenski raspolaže sredstvima i

m) ne izvrši povrat sredstava u proračun kada je utvrđena obveza povrata."

Članak 33.

Iza članka 103. dodaju se novi članci 103a. i 103b.koji glase:

"Članak 103a.

(Implementacija programskog budžetiranja)

- (1) Implementacija programskog budžetiranja primjenjivat će se postupnim uvođenjem programskog oblika proračuna, počevši s proračunskim ciklusom za 2027.godinu za Županiju i izvanproračunske fondove na razini Županije.
- (2) Implementacija programskog budžetiranja neće se primjenjivati na gradove i općine."

"Članak 103b.

(Primjena odredbi ovoga Zakona koje se odnose na višegodišnja kapitalna ulaganja)

- (1) Odredbe ovog Zakona, koje se odnose na višegodišnja kapitalna ulaganja, primjenjivat će se počevši s proračunskim ciklusom za 2023.godinu za Županiju i izvanproračunske fondove na nivou Županije.
- (2) Odredbe ovog Zakona, koje se odnose na višegodišnja kapitalna ulaganja neće se primjenjivati na gradove i općine."

Članak 34.

(Rok za donošenje podzakonskog propisa)

- (1) Ministar financija će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 24. stavka (1) ovoga Zakona.
- (2) Proračunski korisnici proračuna Županije Zapadnohercegovačke, jedinice lokalne samouprave i izvanproračunski fondovi u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članka 24. stavka (1) ovoga Zakona dužna su donijeti poseban akt o vlastitim pojedinačnim javnim prihodima koje ostvaruju.

Članak 35.

(Primjena postojećeg podzakonskog propisa)

Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele („ Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj:23/19,13/21 i 20/21) ostaje na snazi do stupanja na snagu Pravilnika iz članka 24. stavka (1) ovoga Zakona.

Članak 36.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu 01.siječnja 2024. godine i objavit će se u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA
Broj:

Široki Brijeg ,

Predsjednik
Ivan Jelčić

O b r a z l o ž e n j e
Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji
Zapadnohercegovačkoj

Pravni temelj

Pravni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke ", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojim se propisuje da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

Razlozi za donošenje

Glavni razlog za donošenje Izmjena i dopuna Zakona je postavljanje temelja za programsko budžetiranje i njegovu implementaciju u Županiji Zapadnohercegovačkoj, jačanje organizacijskog okvira, definiranje ciljeva pojedinačnih programa, razvoj detaljne strukture proračunskih korisnika, osiguranje proračuna na temelju rezultata i gornje granice rashoda.

Definirano je višegodišnje kapitalno ulaganje, prijenos neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja, propisuje se dodjela sredstava u obliku subvencija(grantova), drugih vrsta javnih rashoda, druge vrste pomoći sukladno Zakonu o sustavu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i podzakonskim aktima .

Vrši se usklađivanje odredbi ovoga Zakona sa odredbama drugih propisa (Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH "broj: 38/16), Zakon o unutarnoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH "broj:47/08 i 101/16), Zakonom o Riznici u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH "broj: 26/16 i 3/19) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 102/13, 9/14-ispr.,13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22).

Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine donesen je 2017.godine, kojim je uređen sustav razvojnog planiranja i propisana obveza snažnijeg povezivanja i usklađivanja strateškog i razvojnog planiranja sa proračunskim planiranjem.

Obrazloženje predloženih rješenja

Člankom 1. Zakona izmijenjen je članak 2. na način da su definirani elementi programske klasifikacije, brisane i mijenjane postojeće formulacije koje nisu u skladu s novim pristupom programskog budžetiranja, izvršeno usklađivanje i dodavanje s pojmovima navedenim u Zakonu o unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH "broj: 47/08 i 101/16) i Zakonom o Riznici u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 26/16 i 3/19), te definirana postojeća državna potpora u skladu sa Zakonom o sustavu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br.10/12 i 39/20).

Člankom 2.Zakona dopunjuje se naziv Poglavlja III.

Člankom 3.Zakona izmijenjen je članak 10., kojim se propisuje sadržaj proračuna u skladu sa proračunskim klasifikacijama (programskoj, ekonomskoj, organizacijskoj, funkcionalnoj i

fondovskoj), a sve u skladu sa aktima strateškog planiranja, ciljevima i zadacima proračunskih korisnika, te višegodišnjim kapitalnim ulaganjima iz programa javnih investicija.

Člankom 4. Zakona izmijenjen je članak 11., kojim se detaljnije propisuju sastavni dijelovi općeg dijela proračuna.

Člankom 5. Zakona u članku 12. izvršeno je usklađivanje financijskog plana, tj. programske strukture izvanproračunskih fondova s novim pristupom programskog proračuna, a stavkom (2) propisano je da je sadržaj financijskog plana iz stavka (1) ovoga članka propisan federalnim propisom.

Člankom 6. Zakona izmijenjen je članak 13. kojim se propisuje financijski zahtjev proračunskih korisnika, u odnosu na raniji financijski plan proračunskih korisnika, a koji sadrži programske informacije u skladu sa aktima strateškog planiranja, ciljevima i zadacima iz strateških dokumenata proračunskih korisnika.

Člankom 7. Zakona u članku 14. iza riječi "financijskog plana" dodaje se interpunkcijski znak zarez (,) i riječi "odnosno financijskog zahtjeva", i dodaje se novi stavak (3) kojim se propisuje da se proračun priprema, usvaja i izvršava po svim proračunskim klasifikacijama, uključujući programsku klasifikaciju.

Člankom 8. Zakona dopunjuje se naziv Poglavlja IV.

Člankom 9. Zakona u članku 15. izmijenjeni su rokovi u proračunskom kalendaru kako bi se dalo više vremena proračunskim korisnicima za pripremu i dostavu financijskih zahtjeva Ministarstvu financija u skladu sa novim pristupom programskom proračunu, te više vremena Ministarstvu financija za analize financijskih zahtjeva i konzultacije s proračunskim korisnicima.

Člankom 10. Zakona izmijenjen je članak 16. kojim se definira postupak pripreme i sadržaja Dokumenta okvirnog proračuna, tj. da se isti priprema i na temelju Strategije razvoja Županije Zapadnohercegovačke .

Člankom 11. Zakona izmijenjen je članak 17. kojim se preciznije definira sadržaj Smjernica ekonomske i fiskalne politike Županije Zapadnohercegovačke za trogodišnje razdoblje, na temelju kojih se zasniva izrada DOP-a.

Člankom 12. Zakona izmijenjen je članak 18. kojim se definiraju gornje granice rashoda po programima proračunskih korisnika u okviru DOP-a.

Člankom 13. Zakona izmijenjen je članak 19. kojim se uvrštava programska struktura u instrukciju broj 2 koje Ministarstvo financija dostavlja proračunskim korisnicima u cilju izrade financijskog zahtjeva.

Člankom 14. Zakona izmijenjen je članak 20. kojim se propisuje da financijski zahtjev sadrži prikaz rashoda i izdataka po programima, odnosno rashode i izdatke razvrstane po proračunskim klasifikacijama, uključujući i programsku klasifikaciju. Također, propisuje se i prikazivanje višegodišnjih kapitalnih ulaganja u okviru financijskog zahtjeva.

Člankom 15. Zakona u nazivu članka i članku 21. riječ "plana" zamjenjuje se riječju "zahtjeva".

Člankom 16. Zakona u članku 23. u stavku (2) riječi "financijskog plana" zamjenjuje se riječima "financijskog zahtjeva".

Člankom 17. Zakona naziv članka 24. i stavak (1) se mijenjaju, na način da naziv glasi Pravilnik o vlastitim javnim prihodima i da ministar financija pravilnikom propisuje vrste vlastitih javnih prihoda, način, rokove i uvjete raspodjele, kao i kriterije za utvrđivanje vlastitih javnih prihoda, te se dodaju novi stavci (2), (3) i (4).

Člankom 18. Zakona u članku 25. stavku (2) mijenja se datum dostavljanja proračuna Vladi, u skladu sa izmjenama u članku 15. Zakona.

Člankom 19. Zakona mijenja se naziv odjeljka D.

Člankom 20. Zakona izmijenjen je članak 26., kojim se definira sadržaj proračunske dokumentacije, te propisuje da obrazloženja proračuna, između ostaloga, sadrži ključne informacije i pokazatelje učinaka za svaki program.

Člankom 21. Zakona u članku 27. mijenja se stavak (6) na način da nakon razmatranja Vlada dostavlja Skupštini financijski plan izvanproračunskog fonda najkasnije do 5. studenoga tekuće godine i mijenja se stavak (7) na način da Skupština daje suglasnost na financijski plan izvanproračunskog fonda do 31. prosinca tekuće godine.

Člankom 22. Zakona u članku 29. dodaje se novi stavak (4), kojim se propisuje veza programa javnih investicija s DOP-om i proračunom Županije Zapadnohercegovačke.

Člankom 23. Zakona u članku 30. mijenja se kalendar programa javnih investicija.

Člankom 24. Zakona u članku 35. dodan je novi stavak (6), koji regulira implementaciju višegodišnjih kapitalnih ulaganja u uvjetima privremenog financiranja.

Člankom 25. Zakona iza članka 44. dodaje se novi članak 44a., kojim se definira državna pomoć, odnosno dodjela sredstava iz proračuna u obliku subvencija (grantova) i drugih vrsta javnih rashoda, kao i umanjeno ostvarenje prihoda proračuna u obliku otpisa ili preuzimanja dugovanja, dodjeljivanja zajmova, kredita s preferencijalnim kamatnim stopama i druge vrste pomoći kojima se gospodarski subjekt dovodi u povoljniji položaj u pogledu tržišne konkurencije u odnosu na ostale subjekte na tržištu.

Člankom 26. Zakona u članku 45. stavak (1) mijenja se u skladu sa izmjenama u članku 4. Zakona.

Člankom 27. Zakona u članku 47. mijenja se stavak (2) radi uvođenja kategorije kreditnih sredstava, te usuglašavanja izvršavanja visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava (pomoći, donacije, kreditna sredstva) koja su doznačena na JRR.

Člankom 28. Zakona u članku 56. mijenja se stavak (3), kojim se propisuje mogućnost procedure prijenosa neutrošenih sredstava za odobrena višegodišnja kapitalna ulaganja, te se dodaju stavci (4) i (5) kojima se propisuje rok za donošenje Odluke o prijenosu neutrošenih

sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja zbirno, kao i njihovo usmjeravanje u narednoj fiskalnoj godini.

Člankom 29. Zakona mijenja se članak 79. na način da poslove proračunskog nadzora obavljaju po službenoj dužnosti proračunski inspektori koji su ovlašteni službenici Ministarstva financija.

Člankom 30. Zakona u članku 84. mijenja se stavak (1) radi usuglašavanja sa Zakonom o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru Federaciji Bosne i Hercegovine i Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (" Službene novine Federacije BiH" broj: 75/16) i briše se stavak (2).

Člankom 31. Zakona u članku 95. dodana je nova točka h) koja propisuje da se programska klasifikacija koristi i u fazi financijskog izvještavanja, kao i obvezu izvještavanja o učinku.

Člankom 32. Zakona u članku 100. u točki b) iza riječi "financijskog plana" dodaje se interpunkcijski znak zarez (,) i riječi "financijskog zahtjeva". U točki d) mijenja se datum dostavljanja proračunskih zahtjeva u skladu sa izmjenama u članku 9. Zakona. U točki h) riječ "međunarodnim" briše se . Iza točke j) dodaju se nove točke k),l) i m) kojima se definira nedostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava u roku, nenamjensko raspolaganje sredstvima i neizvršavanje povrata sredstava u proračun kada je utvrđena obveza povrata.

Člankom 33. Zakona dodani su novi članci 103 a. i 103 b. kojima se određuje implementacija programskog budžetiranja na razini Županije, s obzirom da se ista neće primjenjivati na razini gradova i općina kao i odredba koja se odnosi na višegodišnja kapitalna ulaganja na razini Županije, s obzirom da se ista neće primjenjivati na razini gradova i općina.

Člankom 34. Zakona definiran je rok za donošenje podzakonskog propisa.

Člankom 35. Zakona definirana je primjena postojećeg podzakonskog propisa.

Člankom 36. Zakona definirano je stupanje na snagu Zakona.

Financijska sredstva

Za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva.

V. OPIS KONZULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ZAKONA

Sukladno članku 12. Zakona o lokalnoj samoupravi Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke ", broj: 3/09,18/11 i 11/17) i članku 20. Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke ", broj: 9/06 i 6/20) kojim je propisano da su prilikom izrade zakona i drugih propisa tijela uprave obvezna pribavljati mišljenja od drugih tijela uprave ako se tim propisima reguliraju pitanja iz nadležnosti tih tijela uprave, ostavljena je mogućnost jedinicama lokalne samouprave s područja Županije Zapadnohercegovačke za dostavljanjem mišljenja odnosno primjedbi i prijedloga na predloženi tekst Zakona.

Postupajući po dopisu Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke broj: 04-02-14-868-2/23 od 07.11.2023. godine, u privitku kojeg je dostavljen Zakon o izmjenama i dopunama

Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj jedinicama lokalne samouprave s područja Županije Zapadnohercegovačke, u ostavljenom roku, očitovao je se Grad Ljubuški, dok Grad Široki Brijeg, općina Grude i općina Posušje nisu dostavili svoje očitovanje niti nakon proteka ostavljenog roka. S ovim u vezi ističemo da je naprijed navedenim dopisom Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke upozorilo jedinice lokalne samouprave da ukoliko u ostavljenom roku ne dostave traženo mišljenje, da će se smatrati da na dostavljeni tekst Zakona nemaju primjedbi i prijedloga.

Grad Ljubuški aktom broj: 02/1-05-3009-1/23 od 20. studenog 2023. godine, zaprimljen u Ministarstvu financija Županije Zapadnohercegovačke dana 20. studenog 2023. godine, dao je svoje mišljenje u kojem je, između ostalog, navedeno kako Grad Ljubuški nema primjedbi i prijedloga na Zakon.

VI. MIŠLJENJA MJERODAVNIH TIJELA

Sukladno odredbama članka 46. stavak (1) točka c) Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 34/23) Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke kao obrađivač propisa dostavilo je Zakon na mišljenje Ministarstvu pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke i Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke aktom broj: 03-04-02-955-1/23 od 6. studenog 2023. godine dalo je mišljenje na Zakon.

Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke aktom broj: 11-300-1/23 od 6. studenoga 2023. godine dao je mišljenje na Zakon.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

08. 11. 2023	
04-02-14-868/23	

Broj: 11-300-1/23
Široki Brijeg, 6. studenoga 2023. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO FINACIJA
Ulica IV. brigade HVO Stjepan Radić 9
88320 Ljubuški

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se
VEZA: Vaš akt broj: 04-02-14-868/23 od 25.10.2023. godine

Na temelju članka 46. stavka (1) točka a) i 47. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 34/23) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, obrađivača Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nacrt Zakona dostavljen je od resornog ministarstva kao ovlaštenog obrađivača i postoji ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona koji je sadržan u članku 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojim je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije Zapadnohercegovačke.

Člankom 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) utvrđena je, između ostalog, nadležnost Skupštine Županije Zapadnohercegovačke da donosi akte u formi zakona.

Obzirom da slova „q, w, x, y“ nisu slova hrvatske abecede predlažemo u članku 1. nacrta Zakona izbjeći njihovo korištenje kod označavanja točaka malim slovima abecede. Podredno, člankom 32. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11) (u daljnjem tekstu: Jedinstvena pravila) propisano je da se točka označava malim slovom abecede ispred teksta po redoslijedu slova. Sukladno uobičajenoj nomotehničkoj praksi predlažemo u članku 1. nacrta Zakona kod označavanja točaka malim slovima abecede koristiti slova bez slova s dijakritičkim znakovima (č, ć, đ, dž, š i ž).

Člankom 1. Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 30/20) propisan je predmet uređenja zakona, kojim je, između ostaloga, propisano da se ovim Zakonom uređuje planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna Županije Zapadnohercegovačke i proračuna gradova i općina i financijskih planova izvanproračunskih fondova. Dakle, nesporno je da je u Županiji Zapadnohercegovačkoj na snazi Zakon o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 30/20), koji se primjenjuje na području Županije Zapadnohercegovačke i kojim se uređuju odnosi na njenom teritoriju. Zato, ostaje krajnje nejasno navođenje u članku 1. nacрта Zakona kojim se mijenja članak 2. temeljnog Zakona u definiranju značenja pojedinih pojmova i Federacije Bosne i Hercegovine (primjerice, točka e) *dug*, točka j) *funkcijska klasifikacija*, točka o) *izvanproračunski korisnici*, točka hh) *proračun*, točka vv) *registar proračunskih korisnika* itd.).

U pogledu članka 1. nacрта Zakona kojim se mijenja članak 2. temeljnog Zakona pod točkom ggg) i članku 27. nacрта Zakona kojim se dodaje novi članak 44a. u kojima pretpostavljamo da je namjera obrađivača izbjeći zatvoreno pozivanje na propis kako bi se izbjegao puni naziv važećeg propisa s navođenjem brojeva službenog glasila jer svaka daljnja izmjena odnosno dopuna ili donošenje novog propisa zahtijevalo bi i izmjenu ovog Zakona skrećemo pozornost obrađivaču propisa na članak 39. stavak (2) točka b) Jedinstvenih pravila po kojem otvoreno pozivanje podrazumijeva *navođenje generičkog pojma za određenu vrstu propisa (zakona, uredbе, odluke) i područje koje se regulira* (primjerice, Zakon koji uređuje sustav državne pomoći u Bosni i Hercegovini). U vezi s naprijed navedenim, ukazujemo i na članak 32. stavak (1) nacрта Zakona u kojem se spominje Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 38/16).

S obzirom da je u članku 2. pod točkom m) i cc), koji je izmijenjen člankom 1. nacрта Zakona, određeno što se podrazumijeva pod pojmom „glavni program“ i „program“ nepotrebno se ti pojmovi skraćuju u iste riječi, jer se zapravo ne radi o skraćenici. Ukoliko je namjera obrađivača propisa da se navedene riječi u zagradi „proračunski glavni program“ i „proračunski program“ definiraju kao pojmovi koji se kasnije u tekstu koriste kao skraćenice potrebno je to i naznačiti.

U članku 2. pod točkom y) u kojoj se definira značenje pojma „operativni plan“, koji je izmijenjen člankom 1. nacрта Zakona, predlažemo umjesto skraćenice „ministar financija“ navesti puni naziv rukovoditelja županijskog ministarstva nadležnog za financije tj. ministar financija Županije Zapadnohercegovačke i izvršiti skraćivanje naziva korištenjem formulacije „u daljnjem tekstu: ministar financija“, a koja kratica će se jednoobrazno koristiti u nastavku teksta.

U članku 2. nacрта Zakona suvišno je navoditi naziv postojećeg poglavlja i ponovno brojčanu oznaku, dovoljno je propisati samo kako se naziv poglavlja III. mijenja i glasi:

Primjerice, Naziv poglavlja III. mijenja se i glasi: SADRŽAJ PRORAČUNA, FINANCIJSKOG PLANA I FINANCIJSKOG ZAHTJEVA. S tim u vezi ukazujemo i na članak 8. i 19. nacрта Zakona.

U člancima 5. stavak (1), 7. stavak (1), 16. i 18. nacрта Zakona predlažemo riječi „u stavku“ zamijeniti riječju „stavku“.

U članku 9. nacrtu Zakona brojčanu oznaku za stavak „(1)“ umjesto ispred točke „g)“ dodati na početku rečenice ispred riječi „U članku 15.“.

U članku 9. nacrtu Zakona između točaka i) i j) interpunkcijski znak zarez (,) zamijeniti veznikom „i“.

U članku 17. stavak (2) nacrtu Zakona riječi „županijski ministar financija“ zamijeniti riječima „ministar financija“

U članku 21. nacrtu Zakona brisati oznaku za stavak „(1)“ iz razloga što se članak 21. nacrtu Zakona sastoji od samo jednog stavka te isti nije potrebno brojčano označavati sukladno članku 31. stavak (2) Jedinstvenih pravila.

Obradivač propisa se u članku 3., 5. i 6. nacrtu Zakona poziva na primjenu odgovarajućih federalnih podzakonskih propisa odnosno upućuje na tijelo odgovorno za donošenje podzakonskog akata (federalni ministar financija) i bliže određuje pitanja koja će se tim podzakonskim propisom regulirati, a koje treba donijeti u okviru implementacije ovog Zakona. U vezi s navedenim, preporučujemo obradivaču da razmotri mogućnost donošenja županijskih podzakonskih akata za provedbu odredbi ovog Zakona uz propisivanje primjene federalnih propisa do stupanja na snagu županijskih propisa.

U tom slučaju potrebno je odrediti nadležnost županijskog tijela za donošenje podzakonskog akta kao i propisati rok unutar kojeg će se donijeti podzakonski akti.

Ovaj Ured smatra da je propisivanje iz članka 25. i 26. nacrtu Zakona u suprotnosti sa načelom teritorijalnog važenja zakona, jer uređuje prava i odnose izvan teritorija Županije Zapadnohercegovačke, budući da propisuje uspostavljanje, imenovanje, sastav, nadležnost i odgovornost fiskalnog koordinacijskog tijela Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, imajući u vidu opće načelo teritorijalne primjene zakona, nije uputno županijskim propisom propisivati sastav tijela kojeg imenuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Posebno iz razloga što je navedena materija uređena čl. 39., 40. i 41. Zakona o Proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25/22).

Obzirom da se člankom 17. nacrtu Zakona, kojim se mijenja članak 24. stavak (1) temeljnog Zakona, daje ovlaštenje županijskom ministru financija za donošenje Pravilnika o vrstama vlastitih javnih prihoda u Županiji Zapadnohercegovačkoj kao podzakonskog akta u postupku implementacije propisa predložemo u prijelaznoj odredbi kao posebnom članku nadležnom tijelu utvrditi rok za njegovo donošenje.

Predloženi članak mogao bi primjerice glasiti:

(Rok za donošenje podzakonskog propisa)

Ministar financija će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 24. stavka (1) ovoga Zakona.

U članku 15. stavak (1) nacrtu Zakona radi se o nazivu članka, a ne podnaslovu. Prema Jedinstvenim pravilima ovisno o strukturi propisa postoje nazivi dijelova, poglavlja, odjeljaka i članaka.

Predložemo da članak 15. nacrtu Zakona primjerice glasi:

U nazivu članka i članku 21. riječ „plana“ zamjenjuje se riječju „zahtjeva“.

U članku 17. stavak (1) nacrtu Zakona radi se o nazivu članka, a ne podnaslovu.

Predlažemo da članak 17. stavak (1) nacrtu Zakona primjerice glasi:

(1) Naziv članka 24. mijenja se i glasi: „(Pravilnik o vlastitim javnim приходима)“.

U članku 23. nacrtu Zakona predlažemo radi preglednosti i jasnoće odrediti kako se cijeli stavak (1) u članku 30. temeljnog Zakona mijenja kako bi se izbjeglo nepotrebno nabrojavanje svih točaka toga stavka koje su predmet izmjene.

Predloženi članak mogao bi primjerice glasiti:

U članku 30. stavak (1) mijenja se i glasi:

U članku 24., 29., 30 i 32. nacrtu Zakona znakove navodnika staviti ispred brojčane oznake za stavak.

U članku 28. nacrtu Zakona riječ „čiji“ zamijeniti riječju „čije“ radi ispravnog jezičnog izražavanja u odgovarajućem padežu.

U članku 29. nacrtu Zakona riječi „Jedinstveni račun riznice“ zamijeniti riječju „JRR“. Ovo iz razloga što je u članku 50. temeljnog Zakona izvršeno kraćenje riječi „Jedinstveni račun riznice“ u riječ „JRR“.

U članku 30. stavak (2) nacrtu Zakona u dodanom stavku (5) predlažemo sukladno članku 31. Jedinstvenih pravila ispravno označiti stavak tj. arapskim brojem, sa otvorenom zagradom ispred i zatvorenom zagradom iza broja (primjerice, iz stavka (3) ovoga članka)).

U članku 33. stavak (1) nacrtu Zakona predlažemo riječi „ u točki“ zamijeniti riječju „točki“.

U članku 34. stavak (4) nacrtu Zakona između točaka i) i m) interpunkcijski znak zarez (,) zamijeniti veznikom „i“.

Predlažemo dodanim člancima 44a., 103a., 103b. i članku 36. nacrtu Zakona dodati naziv koji se upisuje ispod brojčane oznake za članak i stavlja u zagradu sukladno članku 29. stavak (3) Jedinstvenih pravila obzirom da su u temeljnom Zakonu člancima dodani nazivi.

Obrađivaču propisa skrećemo pozornost kako je ustaljena sudska praksa da prestankom važenja zakona kao pravne osnove za donošenje drugog propisa (podzakonskog akta za provedbu zakona) prestaju važiti i drugi propisi doneseni u svrhu provedbe zakona, ako u prijelaznim i završnim odredbama nije drugačije određeno.

Uočavamo da je temeljem ovlaštenja sadržanim u članku 24. stavak (1) Zakon o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 30/20) donesena Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 23/19, 13/21 i 20/21), a čija se izmjena predmetnog članka ovim nacrtom Zakona predlaže u smislu naziva podzakonskog akta i naziva donositelja akta.

Obzirom na prethodno navedeno predlažemo razmotriti potrebu propisivanja odredbe da će se naprijed navedeni podzakonski akt donesen na temelju Zakon o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 30/20) primjenjivati do donošenja novog sukladno odredbama nacrtu Zakona.

Predloženi članak mogao bi primjerice glasiti:

(Primjena postojećeg podzakonskog propisa)

Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 23/19, 13/21 i 20/21) ostaje na snazi do stupanja na snagu Pravilnika iz članka 24. stavka (1) ovoga Zakona.

Osim navedenog, ukoliko je namjera obrađivača propisa da proračunski korisnici proračuna Županije Zapadnohercegovačke, jedinice lokalne samouprave i izvanproračunski fondovi nakon stupanja na snagu pravilnika iz članka 24. stavka (1) ovog Zakona posebnim aktom uredе vlastite pojedinačne javne prihode koje ostvaruju uz suglasnost nadležnih tijela predložimo razmotriti mogućnost propisivanja na odgovarajući način u naprijed navedenom smislu.

Člankom 36. nacрта Zakona propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona na način: Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“, a što je u ustavnopravnom i nomotehničkom smislu ispravno.

Obzirom da su člankom 9. nacрта Zakona u članku 15. temeljnog Zakona izmijenjeni rokovi u proračunskom kalendaru, a člankom 21. nacрта Zakona u članku 27. temeljnog Zakona izmijenjena procedura izrade i donošenja financijskog plana izvanproračunskog fonda na način da nakon razmatranja Vlada Županije Zapadnohercegovačke dostavlja Skupštini Županije Zapadnohercegovačke financijski plan izvanproračunskog fonda najkasnije do 5. studenoga tekuće godine, a da Skupština Županije Zapadnohercegovačke daje suglasnost na financijski plan izvanproračunskog fonda do 31. prosinca tekuće godine, mišljenja smo kako bi u završnim odredbama trebalo propisati da zakon stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine čime započinje i njegova primjena (pod uvjetom usvajanja tijekom 2023. godine od strane Skupštine Županije Zapadnohercegovačke), a što bi u praksi značilo da se Proračun i financijski plan izvanproračunskog fonda za fiskalnu 2024. godinu ima pripremati prema odredbama trenutno važećeg Zakona, a Proračun i financijski plan izvanproračunskog fonda za fiskalnu 2025. godinu prema odredbama nacрта Zakona.

U ovome pogledu Ured, dalje, ukazuje da je potrebno voditi računa o načinu uređivanja odnosa između novoga propisa (nacрта Zakona) i temeljnog propisa (Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj), imajući u vidu da je sadržaj predloženih zakonskih odredbi u potpunosti usklađen s načelom zabrane povratnog djelovanja odnosno zabrane retroaktivnosti pravnih normi novog propisa kao dio načela pravne sigurnosti.

Po mogućnosti, obzirom da se nacrt Zakona odnosi i na planiranje, izradu, donošenje i izvršavanje proračuna gradova i općina na području Županije Zapadnohercegovačke, sugeriramo tekst nacрта Zakona dostaviti jedinicama lokalne samouprave kako bi se njihova nadležna tijela mogla očitovati na isti, a što je sukladno članku 12. Zakona o lokalnoj samoupravi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/09, 18/11 i 11/17) kojim člankom je propisana obvezna konzultacija s tijelima jedinice lokalne samouprave prilikom donošenja propisa koji se odnose na lokalnu samoupravu. S tim u vezi ukazujemo i na članak 20. Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06 i 6/20) kojim je propisano da su prilikom izrade zakona i drugih propisa tijela uprave obvezna pribavljati mišljenja od drugih tijela uprave ako se tim propisima reguliraju pitanja iz nadležnosti tih tijela uprave.

Ukoliko je nacrt Zakona dostavljen nadležnim tijelima sugeriramo u obrazloženju predmetnog materijala ugraditi posebno poglavlje u skladu s člankom 60. stavak (1) točka f) i

člankom 66. Jedinstvenih pravila koje se odnosi na opis konzultacija vođenih u procesu izrade propisa.

Nadalje, obrađivaču propisa skrećemo pozornost kako naziv akta nije isti u popratnom aktu broj: 04-02-14-868/23 od 25.10.2023. godine kojim tražite mišljenje od ovog Ureda u odnosu na sami nacrt akta čije se donošenje predlaže Skupštini Županije Zapadnohercegovačke.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.



RAVNATELJ

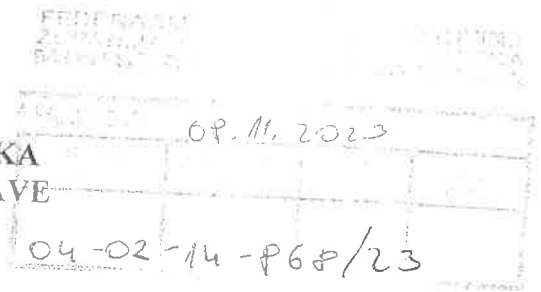
Mario Damjanović

Mario Damjanović



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

Broj: 03-04-02-955-1/23
Široki Brijeg, 6. studenog 2023. godine



MINISTARSTVO FINACIJA
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE
IV. brigade HVO Stjepan Radić 9
Ljubuški

PREDMET: Mišljenje dostavlja se;

VEZA: Vaš akt broj: 04-02-14-868-1/23 od 25. listopada 2023. godine

Na temelju članka 46. i 47. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 34/23), nakon razmatranja nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke daje *sljedeće*:

MIŠLJENJE

Na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj (u daljnjem tekstu: nacrt Zakona), obrađivaču Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke, u dijelu koji se odnosi na odredbe vezane za ustroj sustava županijskih tijela, ovo Ministarstvo nema primjedbi jer nacrt Zakona ne sadrži iste.

Na nacrt Zakona, u dijelu koji se odnosi na odredbe o sankcijama, ovo Ministarstvo nema primjedbi.

Primjedbe nomotehničke prirode:

U članku 15. nacrtu Zakona, obrađivaču propisa predlažemo riječi „u podnaslovu...“ zamijeniti se riječima „u nazivu članka...“, jer je člankom 29. stavak (3) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11) propisano da članak ima naziv koji se upisuje ispod brojčane oznake i stavlja se u zagradu.

Također, u članku 15. stavak (2) nacrtu Zakona, predlažemo riječi „U stavku (1)...“ zamijeniti sa riječima „U članku 21...“, jer sukladno odredbama članka 31. stavak (2) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj, ako se članak sastoji od samo jednog stavka, taj se stavak brojčano ne označava.

U članku 17. nacrtu Zakona predlažemo riječ „podnaslov“ zamijeniti sa riječju „naziv“.

Nadalje, sukladno odredbama članka 29. stavak (3) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj, predlažemo u članku 27., 31., 35. i 36. propisati naziv članka kojim se mijenja članak temeljnog propisa, odnosno novim člancima kojim se dopunjuje temeljni propis.

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.

MINISTAR
Vjekoslav Lasić, mag. iur.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
GRAD LJUBUŠKI
GRADONAČELNIK

Broj: 02/1-05-3009-1/23
Ljubuški, 20. studenog 2023. godine

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA MINISTARSTVO FINACIJA		20. 11. 2023	
04-02-14-868-2/23		PRILOG	

MINISTARSTVO FINACIJA ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE
n/r ministricice Blagice Leko

Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se.-

Veza: Vaš akt broj: 04-02-14-868-2/23 od 07. studenog 2023. godine

Na temelju članka 20. stavak (1) Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine ŽZH", broj: 9/06 i 6/20), a nakon razmatranja Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, Grad Ljubuški daje sljedeće

MIŠLJENJE

Analizom svih odredbi Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, a uzimajući u obzir razlog za donošenje, odnosno potrebu za postavljanjem temelja za programsko budžetiranje (Grad Ljubuški aktivno radi na uvođenju istog u Jedinствeno gradsko tijelo uprave Grada) i njegovu implementaciju, jačanje organizacijskog okvira, definiranje ciljeva pojedinačnih programa, razvoj detaljne strukture proračunskih korisnika, osiguranje proračuna na temelju rezultata i gornje granice rashoda, Grad Ljubuški nema primjedbi i prijedloga na Nacrt Zakona.

GRADONAČELNIK

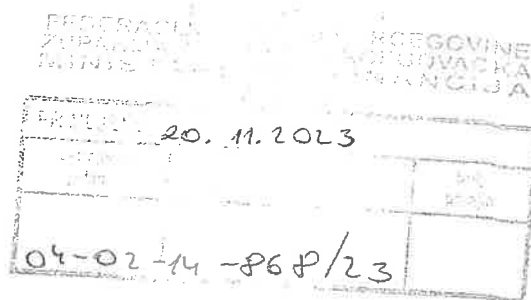

Vedran Markotić

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrana.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
GRAD LJUBUŠKI
GRADONAČELNIK

Broj: 02/1-05-3009-1/23
Ljubuški, 20. studenog 2023. godine



MINISTARSTVO FINACIJA ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE
n/r ministricе Blagice Leko

Predmet: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se.-

Veza: Vaš akt broj: 04-02-14-868-2/23 od 07. studenog 2023. godine

Na temelju članka 20. stavak (1) Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine ŽZH", broj: 9/06 i 6/20), a nakon razmatranja Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, Grad Ljubuški daje sljedeće

MIŠLJENJE

Analizom svih odredbi Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj, a uzimajući u obzir razlog za donošenje, odnosno potrebu za postavljanjem temelja za programsko budžetiranje (Grad Ljubuški aktivno radi na uvođenju istog u Jedinstveno gradsko tijelo uprave Grada) i njegovu implementaciju, jačanje organizacijskog okvira, definiranje ciljeva pojedinačnih programa, razvoj detaljne strukture proračunskih korisnika, osiguranje proračuna na temelju rezultata i gornje granice rashoda, Grad Ljubuški nema primjedbi i prijedloga na Nacrt Zakona.

GRADONAČELNIK


Vedran Markotić

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrana.

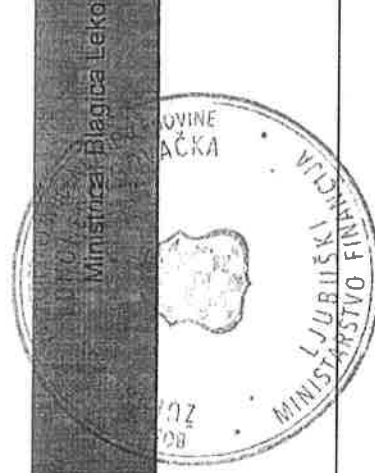
OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A.1. Obradivač npropisa		15010001		15010001	
Ministarstvo finansija ŽZH		KOD		Nacr. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj	
B.2. Osnovni podaci o nriedlocu npropisa		15010001		15010001	
Vrsta propisa/akta		Zakon	DA	Odluka	NE
Naziv propisa/akta		Uredba	NE	Drugi akti	NE
		Nacr. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj		Drugi akti planiranja	
				NE	
C.3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa					

Za provođenje ovog Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Županiji Zapadnohercegovačkoj neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva.

D.4. Pecat i potpis odgovornog lica obradivača, odnosno predlagaga propisa



Mjesto i datum

Ljubuški 18. 12. 2023.