



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-985-2/19-30

Široki Brijeg, 24. listopada 2019.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA
ŠIROKI BRIJEG

Primljeno:	30.10.2019		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	01-9	185	19

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE**
n/r predsjednika Ivana Jelčića

PREDMET: *Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj dostavlja se*

Sukladno članku 112. i članku 113. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) u prilogu Vam dostavljamo tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, kojeg je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 30. sjednici, održanoj 24. listopada 2019. godine, te predlažemo da se rasprava o Nacrtu Zakona obavi na sljedećoj sjednici Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.

S poštovanjem,



*Predsjednik
Zdenko Čosić*



Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:10/04) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:3/03), a u svezi Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 30. sjednici održanoj 24. listopada 2019. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj i upućuje se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke u daljnju proceduru.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj:01-985-1/19-30
Široki Brijeg, 24. listopada 2019.





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO FINACIJA

10.10.2019

10.10.2019 6/19

Broj: 04-02-14-773/19

Ljubuški, 08.10.2019. godine

-MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE-
-Široki Brijeg-

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, Veza Vaš akt broj: 03-04-02-651-4/19 od 03. listopada 2019. godine

U svezi s Vašim aktom broj i datum kao u Predmetu, u kojem tražite mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke očituje se na sljedeći način:

- Nakon razmatranja dostavljenog teksta Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, kao i Obrazloženja u kojem se navodi da za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke već se "naprotiv očekuje neznatno rasterećenje zbog smanjenja troškova objave javnog natječaja" kao i radi očekivanog smanjenja broja sudskih postupaka, Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke je mišljenja da se isti može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,



Ministar
Toni Kraljević



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

17.10.2019.
03-04-02-651-7/19

Broj: 11-488-1/19

Široki Brijeg, 16. listopada 2019. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Široki Brijeg

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-651-3/19 od 03.10. 2019. godine
Zaprimljen u Uredu za zakonodavstvo, dana 03.10.2019.godine

Poštovani,

u skladu s člankom 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i člankom 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11) u prilogu ovog akta dostavljamo Vam Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke, broj: 11-488/19 od 16. listopada 2019. godine na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

Privitak: Kao u tekstu

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.



Ravnateljica Ureda
Anita Markić



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

Broj: 11-488/19
Široki Brijeg, 16. listopada 2019. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Široki Brijeg

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj - dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-651-3/19 od 03. listopada 2019. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj (u daljnjem tekstu: nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u odredbi članka 15. i 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojima je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

U članku 2. Nacrta Zakona, predlagatelj definira da Vlada Županije, odnosno gradonačelnik/općinski načelnik nadzire nacionalnu strukturu namještenika u tijelima državne službe...međutim nije definirano temeljem čega se ista nadzire, odnosno tijelo koje je dužno da prati i nadzire nacionalnu zastupljenost, te sugeriramo da se jasno utvrdi odredba članka 2. Nacrta Zakona.

Nadalje, u članku 4. Nacrta Zakona predlagatelj dodaje riječ „radni“ time pokušavajući dati u nadležnost općinskom sudu rješavanje spora (radnog) što je neodrživo. Naime, kako je u važećem Zakonu već propisano da je rješenje Odbora za prizive doneseno po žalbi konačno, a protiv konačnih rješenja može se pokrenuti upravni spor, koji se pokreće kod Županijskog

suda a ne općinskog, time je ova izmjena u članku 4. Nacrta Zakona neodrživa. S tim u vezi člankom 15. Zakona o namještenicima definirana su prava, dužnosti i odgovornosti namještenika, te se o istima odlučuje rješenjem, primjenjujući odgovarajuće odredbe Zakona o upravnom postupku.

U članku 11. stvak (3) Nacrta Zakona predlagatelj navodi da se za određena radna mjesta namještenika, može osim razgovora za posao i pisanog testiranja, provesti „provjera vještina putem provjere praktičnog rada na određenim poslovima“, te iz obrazloženja se isčitava koje su to skupine poslova koje bi zahtjevale dodatno provjeru znanja svakog kandidata, a to su po mišljenju predlagatelja vatrogasci, domari i slično. Ova odredba je održiva isključivo kod prijema daktilografa, budući je već određeno u aktima pravosudnih tijela na koji način se prvo vodi postupak testiranja, a kako se daktilografiju upošljavaju isključivo u provosudnim tijelima ova odredba je suvišna. Poslovi namještenika su uglavnom manje složeni poslovi te nije jasno na koji bi se način mogla provesti bilo kakva dodatna provjera znanja, a u prvom redu kod vatrogasaca kako je to navedeno u obrazloženju (koje povjerenstvo i na koji način bi moglo utvrditi posebne vještine vatrogasaca).

Sugeriramo predlagatelju da briše naprijed navedene odredbe Nacrta Zakona zbog nemogućnosti provedbe istih, a posebno iz razloga što se Nacrtom Zakona ostavlja mogućnost rukovoditelju tijela državne službe da odluči o posebnoj provjeri vještina ili znanja, što bi dovelo do različitih procedura za provođenje natječaja kod istih radnim mjestima u tijelima državne uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

U članku 15. Nacrta Zakona stavak (4) je suvišan iz razloga što nikad nije postojala mogućnost obavljanja poslova namještenika sukladno ugovoru o radu niti ugovoru o djelu, te je suvišno navoditi da se poslovi namještenika ne mogu obavljati sukladno naprijed navedenim ugovorima.

Članak 16. Nacrta Zakona brisati.

Članak 22. stavak (1) Nacrta Zakona je nejasan iz razloga što nije definirano razdoblje za koje se ocjenjuje namještenik, „prethodno razdoblje“ kako je navedeno u članku Nacrta Zakona ništa ne definira.

S tim u vezi je potrebno izmijeniti i stavak (2) Članka 22. Nacrta Zakona kojim se definira isplata po rješenju tijekom kalendarske godine u kojem je rješenje donijeto. Isplata po rješenju ne može biti ograničavajućeg karaktera, odnosno suvišno je navoditi vrijeme isplate.

U članku 25. Nacrta Zakona predlagatelj je izostavio navesti stavak koji se mijenja, te sugeriramo da isti jasnije definira.

Pozivamo predlagatelja da dostavljeni Nacrt Zakona uskladi sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj:12/11).

Sugeriramo obrađivaču da uz predmetni materijal priloži u preslici i tekst odredbi Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj koje se mijenjaju odnosno dopunjuju, sukladno članku 114. stavak (4) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03).

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.



Ravnateljica Ureda

Anita Markić



odredbama ovog Zakona.

Članak 86.

Osobe imenovane na javnu funkciju prije stupanja na snagu zakona

Iznimno od članka 19. stavak 1. točke c) i d) ovog Zakona, državni službenici imenovani na javnu funkciju prije stupanja na snagu ovog Zakona, a koji su zatečeni na izabranoj funkciji prilikom stupanja na snagu ovog Zakona, istekom mandata mogu se vratiti na isto ili slično radno mjesto u okviru istog ili drugog tijela državne službe u roku od 30 dana od dana isteka mandata, ukoliko postoji upražnjeno takvo radno mjesto.

Članak 87.

1. Danom stupanja na snagu ovog Zakona, u Županiji se prestaje primjenjivati Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 i 8/06).

2. Do donošenja podzakonskih akata na temelju ovog Zakona, primjenjuju se podzakonski akti kojima je do sada bio uređen radno-pravni status državnih službenika, osim ako nisu u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona.

Članak 88.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
-SKUPŠTINA-

Broj: 01- XVIII - 803/08

Široki Brijeg, 03. studenoga 2008.

Predsjednik

Vitomir Filipović

594

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03 i 10/04) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na 18. sjednici održanoj 03. studenoga 2008. godine, donijela je

ZAKON

O NAMJEŠTENICIMA U TIJELIMA DRŽAVNE SLUŽBE U ŽUPANIJI ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ

I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se radno-pravni status namještenika u tijelima državne uprave Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Županija), grada i općina (u daljnjem tekstu: tijela državne službe), poslovi koje obavljaju namještenici, plaće, naknade i druga prava, dužnosti i odgovornosti iz radnog odnosa i druga pitanja koja se odnose na radno-pravni status namještenika u tijelima državne službe u Županiji.

Članak 2.

Na radno-pravni status namještenika u tijelima državne službe primjenjuje se Zakon o radu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 43/99, 32/00 i 29/03) i drugi opći propisi o radu i kolektivni ugovori, osim u pitanjima koja su regulirana ovim Zakonom.

Članak 3.

Namještenici su osobe koje u tijelima državne službe obavljaju poslove utvrđene u popisu iz člana 6. ovog Zakona.

Članak 4.

1. Struktura namještenika u tijelima državne službe u Županiji okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Županije, prema posljednjem popisu stanovništva.

2. Vlada Županije nadzire zastupljenost namještenika u tijelima državne službe, na temelju izvješća Agencije za državnu službu Županije i poduzimaju odgovarajuće mjere da se ostvari načelo iz stavka 1. ovog članka.

Članak 5.

Namještenici tijela državne službe imaju pravo po slobodnom izboru organizirati sindikat, te se u njega učlaniti u skladu sa statutom ili pravilima tog sindikata, kao i pravo na štrajk u skladu sa zakonom.

II. POSLOVI NAMJEŠTENIKA

Članak 6.

1. Namještenici obavljaju poslove iz nadležnosti tijela državne službe koji su funkcionalno povezani sa poslovima temeljne djelatnosti iz nadležnosti tih tijela utvrdjenih propisom Vlade Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Vlada Županije) donesenim na temelju odredbi Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj (u daljnjem tekstu: Zakon o državnim službenicima) i koji neposredno doprinose da se poslovi temeljne djelatnosti mogu u cjelini, pravilno i efikasno obavljati (u daljnjem tekstu: dopunski poslovi temeljne djelatnosti i poslovi pomoćne djelatnosti).

2. Dopunski poslovi temeljne djelatnosti odnose se na određene stručno-operativne, informativno-dokumentacijske, računovodstveno-materijalne i

administrativno-tehničke poslove, a poslovi pomoćne djelatnosti odnose se na operativno-tehničke i pomoćne poslove.

3. Sadržaj poslova iz stavka 2. ovog članka, njihova vrsta, složenost i uvjeti za obavljanje tih poslova utvrđuju se podzakonskim propisom koji donosi Vlada Županije na prijedlog ministra pravosuđa i uprave Županije.

4. Vlada Županije može svojim propisom utvrditi dopunske poslove temeljne djelatnosti i poslove pomoćne djelatnosti iz nadležnosti županijskih, gradskih i općinskih tijela državne službe koji nisu obuhvaćeni propisom iz stavka 3. ovog članka.

5. Propisom iz stavka 3. i 4. ovog članka utvrđuju se i kategorije radnih mjesta namještenika, što se određuje prema vrsti i složenosti dopunskih poslova temeljne djelatnosti i poslova pomoćne djelatnosti.

Članak 7.

Radna mjesta namještenika sa opisom poslova i uvjetima za njihovo obavljanje utvrđuju se pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe u skladu sa ovim Zakonom i propisom koji se donosi na temelju stavka 3., odnosno stavka 4. članka 6. ovog Zakona.

III. DUŽNOSTI I PRAVA NAMJEŠTENIKA

Članak 8.

Namještenik je dužan obavljati sve poslove predviđene opisom poslova radnog mjesta na koje je raspoređen i dužan je te poslove obavljati savjesno, stručno i nepristrano u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Članak 9.

1. Namještenik je dužan izvršavati naredbe rukovoditelja tijela državne službe i rukovoditelja ustrojbene jedinice (u daljnjem tekstu: šef jedinice) koje se odnose na obavljanje službenih poslova utvrđenih u opisu radnog mjesta na koje je raspoređen i postupati po tim naredbama ako nisu suprotne zakonu i drugim propisima.

2. Ako namještenik primi naredbu za koju se pretpostavlja da je nezakonita ili njeno izvršenje može izazvati materijalnu štetu, ima pravo upozoriti izdavatelja naredbe na te činjenice.

3. Ako izdavatelj naredbe i pored upozorenja ostane pri naredbi, u tom slučaju dužan je naredbu izdati u pisanoj formi, ako već nije izdana u toj formi. Ako je tu naredbu izdao šef jedinice namještenik će o toj naredbi upoznati rukovoditelja koji je nadređen šefu jedinice, a onda postupiti po naredbi, osim ako naredba predstavlja kazneno djelo kada namještenik ima pravo odbiti izvršenje takve naredbe i taj slučaj prijaviti nadležnom tužiteljstvu.

4. Ako namještenik izvrši pisanu naredbu čije bi izvršenje predstavljalo kazneno djelo, u tom slučaju namještenik odgovara zajedno sa izdavateljem te naredbe.

5. Namještenik ne može biti pozvan na stegovnu ili drugu odgovornost zbog primjedbi stavljenih na naredbu prema stavku 2. i 3. ovog članka.

Članak 10.

1. Namještenik je dužan posao svog radnog mjesta obavljati objektivno i profesionalno i ne smije tražiti, niti prihvaćati za sebe ili svoje srodnike bilo kakvu dobit, beneficiju, nagradu u novcu ili uslugama i slično.

2. Namještenik je dužan izbjegavati poduzimanje takvih aktivnosti ili radnji u obavljanju svog službenog posla kojima se otežava, ili onemogućava ostvarivanje prava i dužnosti građana, ili pravnih osoba i u tom cilju ne smije iznositi svoja politička opredjeljenja i ne smije zloupotrebjavati svoja vjerska uvjerenja.

Članak 11.

1. Namještenik je dužan čuvati službenu tajnu predviđenu zakonom ili drugim propisima i ta obaveza važi najduže jednu godinu po prestanku radnog odnosa, ako ga rukovoditelj tijela državne službe te obaveze ne oslobodi ranije.

2. Rukovoditelj tijela državne službe može namještenika osloboditi obaveze čuvanja službene tajne u upravnom ili sudskom postupku ako se radi o podacima bez kojih nije moguće utvrditi činjenično stanje i donijeti zakonitu odluku u tom postupku.

3. Oslobađanje od obaveze čuvanja službene tajne u smislu stavka 1. i 2. ovog člana obavlja se rješenjem.

Članak 12.

1. Namještenik uživa zaštitu od prijetnji, napada ili drugih oblika ugrožavanja njegovog tjelesnog i moralnog integriteta u tijelu obavljanja službenih poslova radnog mjesta na koje je postavljen.

2. Rukovoditelj tijela državne službe i šef jedinice dužni su po prijavi namještenika, ili sindikata, ili nakon saznanja na drugi način o ugrožavanju namještenika, u smislu stavka 1. ovog članka, poduzeti odgovarajuće mjere za zaštitu tog namještenika.

3. Sa mjerama iz stavka 2. ovog članka, koje su poduzete radi zaštite namještenika, obavezno se upoznaju namještenik i sindikat.

Članak 13.

Rukovoditelj tijela državne službe i šef jedinice dužni su se prema namješteniku odnositi na način kojim se poštuje njegovo ljudsko dostojanstvo i njegov tjelesni i moralni integritet (zabranu vrijeđanja, omalovažavanja i maltretiranja na bilo koji način na koji se vrijeđa ljudsko dostojanstvo i moralni integritet).

Članak 14.

Etički kodeks za državne službenike koji se donosi prema Zakonu o državnim službenicima shodno se primjenjuje i na namještenike u tijelima državne službe.

**IV. ODLUČIVANJE O PRAVIMA I
DUŽNOSTIMA NAMJEŠTENIKA****Članak 15.**

1. O pravima, dužnostima i odgovornostima namještenika iz radnog odnosa na temelju ovog, drugih zakona i podzakonskih propisa odlučuje rukovoditelj tijela državne službe osim kada je ovim Zakonom ili drugim propisima utvrđeno da o nekom pitanju odlučuje drugo tijelo, s tim što o pravima, dužnostima i odgovornostima namještenika u općinskim i gradskim tijelima državne službe odlučuje općinski načelnik, odnosno gradonačelnik (u daljnjem tekstu: rukovoditelj tijela državne službe).

2. O pravima, dužnostima i odgovornostima iz stavka 1. ovog članka odlučuje se rješenjem.

3. Za donošenje i dostavljanje rješenja namješteniku primjenjuju se odgovarajuće odredbe Zakona o upravnom postupku.

Članak 16.

1. Protiv rješenja iz članka 15, stavak 2. ovog Zakona namještenik ima pravo da u roku od 15 dana od dana prijema rješenja izjavi priziv Odboru državne službe za prizive reguliranom u Zakonu o državnim službenicima (u daljnjem tekstu: Odbor za prizive), ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

2. Priziv odlaže izvršenje rješenja ako ovim Zakonom nije drugačije predviđeno.

3. Rješenje Odbora za prizive doneseno po žalbi iz stavka 1. ovog članka je konačno.

4. Protiv rješenja iz stavka 3. ovog članka može se pokrenuti spor kod nadležnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja donesenog po prizivu.

Članak 17.

Medijator državne službe predviđen Zakonom o državnim službenicima djeluje kao posrednik u svim pitanjima koja se odnose na radno-pravni status namještenika.

**V. RASPOREĐIVANJE NAMJEŠTENIKA NA
RADNA MJESTA, POPUNA UPRAŽNJENIH
RADNIH MJESTA, ZAPOSŁJAVANJE
I OCJENA RADA****1. Raspoređivanje i postavljanje namještenika
na radno mjesto****Članak 18.**

Rukovoditelj tijela državne službe rješenjem raspoređuje i postavlja namještenika na odgovarajuće radno mjesto za koje ispunjava sve uvjete utvrđene u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe.

Članak 19.

1. Kada u tijelu državne službe postoji upražnjeno radno mjesto namještenika, rukovoditelj tog tijela prvo

razmatra da li se može na to radno mjesto premjestiti namještenik koji se nalazi na sličnom radnom mjestu u okviru tijela državne službe. Taj premještaj može se obaviti po potrebi službe ili na zahtjev namještenika.

2. Prilikom odlučivanja o premještanju namještenika na upražnjeno radno mjesto u obzir se uzimaju ocjene rada koje je namještenik dobio na radnom mjestu na kojem se nalazi, kao i njegovo ukupno angažiranje i rezultati rada koje je postigao na svom radnom mjestu.

3. Premještaj se obavlja donošenjem rješenja kojim se vrši raspoređivanje na radno mjesto iz stavka 1. ovog članka.

**2. Odlučivanje o prijemu namještenika
u radni odnos****Članak 20.**

O potrebi prijema namještenika u radni odnos odlučuje rukovoditelj tijela državne službe u okviru potreba i slobodnih radnih mjesta namještenika utvrđenih pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe.

**3. Popuna upražnjenog radnog mjesta p
utem internog natječaja****Članak 21.**

1. Popuna upražnjenog radnog mjesta u tijelu državne službe prvo se obavlja putem preuzimanja namještenika iz drugog tijela državne službe o čemu se objavljuje interni natječaj.

2. Interni natječaj objavljuje rukovoditelj tijela državne službe. Natječaj se objavljuje na oglasnoj tabli tijela državne službe ili na drugi pogodan način koji osigurava da se zainteresirani kandidati upoznaju sa natječajem. Pravo prijavljivanja na ovaj natječaj imaju namještenici iz tijela državne službe svih razina vlasti u Županiji.

3. Natječaj ostaje otvoren najmanje 10 dana od dana objavljivanja.

4. Interni natječaj sadrži:

- a) naziv radnog mjesta i opis poslova upražnjenog radnog mjesta,
- b) posebne uvjete utvrđene za obavljanje poslova tog radnog mjesta,
- c) spisak dokumenata koje treba podnijeti uz prijavu na natječaj,
- d) rok trajanja natječaja,
- e) adresu za podnošenje prijave na natječaj.

Članak 22.

1. Rukovoditelj tijela državne službe formira povjerenstvo za provođenje internog natječaja. Povjerenstvo se sastoji od tri člana od kojih je jedan predstavnik sindikata kojeg odredi sindikat, ako su namještenici tog tijela organizirani u sindikat, a ako nisu organizirani u sindikat u tom slučaju član povjerenstva je medijator državne službe. Povjerenstvo se formira za

svaki interni natječaj.

2. Povjerenstvo iz stavka 1. ovog članka razmatra sve prijave podnesene na interni natječaj i utvrđuje listu kandidata koji ispunjavaju sve uvjete natječaja i listu kandidata koji ne ispunjavaju sve uvjete internog natječaja o čemu se sastavlja zapisnik. Lista se utvrđuje prema svim činjenicama koje su tražene internim natječajem.

3. Rukovoditelj tijela državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos sa liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete internog natječaja o čemu se donosi pisano rješenje, a za kandidate koji nisu primljeni u radni odnos izdaje se pisano obavještenje, koje sadrži razlog zašto nije primljen u radni odnos i podatke o kandidatima koji su primljeni u radni odnos.

4. Protiv rješenja, odnosno obavijesti iz stavka 3. ovog članka može se izjaviti priziv u skladu sa člankom 26. ovog Zakona.

5. Primljeni namještenik polazi na posao kada rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno.

4. Popuna upražnjenog radnog mjesta putem javnog natječaja

Članak 23.

1. Ako se upražnjeno radno mjesto namještenika ne može popuniti putem internog natječaja onda se popuna tog radnog mjesta obavlja putem javnog natječaja.

2. Javni natječaj objavljuje se u najmanje dva različita dnevna lista koja se distribuiraju na cijelom području Federacije.

3. Javni natječaj sadrži opće uvjete iz članka 24. ovog Zakona i posebne uvjete utvrđene pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe za radno mjesto koje se popunjava.

4. Rok za javni natječaj ne može biti kraći od 15 dana računajući od dana objave natječaja prema stavku 2. ovog članka.

5. Provođenje javnog natječaja obavlja se na način propisan u članku 22. ovog Zakona.

Članak 24.

1. U radni odnos u tijelo državne službe na radno mjesto namještenika može biti primljena osoba koja ispunjava sljedeće opće uvjete:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine,
- b) da je punoljetna;
- c) da ima opću zdravstvenu sposobnost za obavljanje poslova radnog mjesta;
- d) da ima vrstu i stupanj školske spremne potrebnu za obavljanje poslova radnog mjesta prema pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe;
- e) da u posljednje dvije godine od dana objave javnog natječaja nije otpuštena iz tijela državne službe kao rezultat stegovne kazne na bilo kojem nivou vlasti u Županiji, Federaciji, odnosno u Bosni i Hercegovini;
- f) da nije obuhvaćena odredbom člana IX 1. Ustava Bosne i Hercegovine.

2. Za rad na pomoćno-tehničkim i pomoćnim poslovima u tijelu državne službe, radni odnos može zasnovati i osoba sa navršenih 15 godina života.

Članak 25.

1. Rukovoditelj tijela državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos sa liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja.

2. Prijem u radni odnos obavlja se rješenjem koje sadrži:

- a) ime i prezime namještenika koji se prima u radni odnos;
- b) naziv radnog mjesta i organizacione jedinice u kojoj se radno mjesto nalazi;
- c) platni razred;
- d) vrijeme trajanja radnog odnosa (neodređeno ili određeno vrijeme);
- e) trajanje probnog rada i
- f) datum stupanja na posao.

3. Namještenik polazi na posao nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno.

4. Kandidati koji nisu primljeni u radni odnos, a ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja predstavljaju rezervnu listu uspješnih kandidata i ta lista se čuva do isteka probnog rada za primljenog kandidata i koristi se pod uvjetima utvrđenim u stavku 1. članka 29. ovog Zakona.

Članak 26.

1. Kandidat koji nije primljen u radni odnos ima pravo da po prijemu obavještenja o izboru primljenih kandidata, na obavještenje, odnosno rješenje o prijemu u radni odnos izjavi priziv Odboru za prizive u roku od osam dana od dana prijema rješenja, odnosno obavijesti.

2. Priziv iz stavka 1. ovog članka zadržava izvršenje rješenja o prijemu u radni odnos.

3. Rješenje Odbora za prizive doneseno po prizivu je konačno.

Članak 27.

Odredbe Zakona o državnim službenicima koje se odnose na eksterni premještanje državnih službenika u tijelo državne službe primjenjuju se i na namještenike u tijelima državne službe.

5. Probni rad

Članak 28.

1. Namještenici koji se primaju u radni odnos putem javnog natječaja podliježu obavezi probnog rada koji traje tri mjeseca.

2. Neposredni šef jedinice prati rad namještenika u tijeku trajanja probnog rada i daje ocjenu o njegovim stručnim sposobnostima koje je pokazao na probnom radu. Ocjena se daje pisano i mora biti obrazložena.

3. Ocjena rada može biti zadovoljavajuća ili nezadovoljavajuća.

4. Ako je ocjena zadovoljavajuća rukovoditelj

tijela državne službe donosi rješenje kojim potvrđuje postavljanje namještenika na radno mjesto, a ako je ocjena nezadovoljavajuća u tom slučaju donosi se rješenje o prestanku radnog odnosa tom namješteniku. To rješenje donosi se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, ako su namještenici tog tijela državne službe organizirani u sindikat, a ako namještenik nije član sindikata pribavlja se mišljenje medijatora državne službe.

5. Iznimno, namješteniku čiji je probni rad ocijenjen nezadovoljavajućom ocjenom, može se na njegov zahtjev i uz pribavljeno mišljenje sindikata, odnosno medijatora državne službe produžiti probni rad za još tri mjeseca sa utvrđenim zahtjevima koje namještenik treba da ispuni u tijeku produženog probnog rada o čemu rukovoditelj tijela državne službe donosi rješenje.

6. Nakon isteka produženog probnog rada iz stavka 5. ovog članka postupa se na način predviđen u odredbama stavka 3. i 4. ovog članka.

Članak 29.

1. U slučaju kada se donese rješenje o prestanku radnog odnosa namješteniku iz razloga predviđenih u članku 28. stavak 4. ovog Zakona, rukovoditelj tijela državne službe prima u radni odnos sljedećeg kandidata sa rezervne liste iz članka 25. stavak 4. ovog Zakona i tog kandidata postavlja na to radno mjesto.

2. Primljeni namještenik iz stavka 1. ovog članka podliježe probnom radu u skladu sa odredbama članka 28. ovog Zakona.

6. Radni odnos na određeno vrijeme

Članak 30.

1. Za obavljanje izvanrednih, ili privremenih, ili povremenih poslova, ili poslova čiji se obim privremeno i nepredviđeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera, zasniva se radni odnos na određeno vrijeme dok traju potrebe za obavljanje tih poslova a najduže dvije godine.

2. Poslovi iz stavka 1. ovog članka postoje onda kada njihovo obavljanje po svojoj prirodi traje određeno vrijeme i kada zbog toga ne postoje uvjeti da se za obavljanje tih poslova u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe otvori radno mjesto za radni odnos na neodređeno vrijeme.

3. Radni odnos na određeno vrijeme, u smislu stavka 1. ovog članka, zasniva se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata o ispunjavanju uvjeta iz stavka 2. ovog članka.

4. Ako u tijelu državne službe postoji upražnjeno radno mjesto namještenika na kojem se prema opisu poslova tog radnog mjesta obavljaju poslovi iz stavka 1. ovog članka, u tom slučaju za obavljanje tih poslova ne može se zasnovati radni odnos na određeno vrijeme.

5. Ako je radni odnos na određeno vrijeme zasnovan suprotno odredbama stavka od 1. do 4. ovog članka takav radni odnos smatrat će se radnim odnosom na neodređeno vrijeme

6. Radni odnos na određeno vrijeme može se zasnovati i u slučaju zamjene odsutnog namještenika, koji traje do povratka odsutnog namještenika na posao.

7. Postupak prijema namještenika u radni odnos na određeno vrijeme provodi se prema odredbama članka od 23. do 26. ovog Zakona.

7. Stručni upravni ispit

Članak 31.

1. Namještenici koji se nalaze na radnim mjestima na kojima se obavljaju dopunski poslovi temeljne djelatnosti, u skladu sa propisom iz članka 6. ovog Zakona, podliježu obavezi polaganja stručnog upravnog ispita.

2. Namještenici iz tijela državne službe na svim razinama vlasti u Županiji stručni upravni ispit polažu pred povjerenstvom kojeg imenuje ministar pravosuđa i uprave Županije.

3. Stručni upravni ispiti položeni pred povjerenstvom iz stavka 2. ovog članka važe u svim tijelima državne službe na svim razinama vlasti u Županiji, Federaciji i Bosni i Hercegovini.

4. Stručni upravni ispit sastoji se iz provjere znanja iz područja koje su potrebne za obavljanje poslova iz nadležnosti tijela državne službe koji se odnose na poslove namještenika.

Članak 32.

1. Namještenici koji su se zatekli u radnom odnosu u tijelima državne službe na dan stupanja na snagu ovog Zakona, a nemaju položen stručni upravni ispit dužni su taj ispit položiti u roku od šest mjeseci od dana donošenja propisa iz stavka 6. ovog članka, a ako se radi o pripravniku on stručni upravni ispit polaže u roku utvrđenom u članku 37. stavak 3. ovog Zakona.

2. Namještenici srednje školske spreme koji za vrijeme prijema u radni odnos u tijelo državne službe imaju navršen radni staž u trajanju od šest, odnosno devet mjeseci od dana stjecanja više školske spreme, a nisu položili stručni upravni ispit mogu se primiti u radni odnos, ali su dužni taj ispit položiti najkasnije u roku od šest mjeseci od dana prijema u radni odnos u tijelo državne službe.

3. Namješteniku koji ne položi stručni upravni ispit u roku iz stavka 1. i 2. ovog članka prestaje radni odnos u tijelu državne službe o čemu se donosi rješenje.

4. Iznimno, ako namještenik iz stavka 1. i 2. ovog članka iz opravdanih razloga nije mogao izaći na polaganje stručnog upravnog ispita u predviđenom roku može se na njegov zahtjev i uz pribavljeno mišljenje medijatora državne službe produžiti rok za polaganje ispita do tri mjeseca o čemu rukovoditelj tijela državne službe donosi posebno rješenje.

5. Sredstva za polaganje stručnog upravnog ispita namještenika iz stavka 1. i 2. ovog članka osigurava tijelo državne službe iz kojeg namještenik polaže stručni upravni ispit, a sredstva za polaganje popravnog ispita snosi namještenik.

6. Sadržaj i način polaganja stručnog upravnog ispita namještenika iz članka 31. stavak 1. i 2. ovog Zakona uređuje se propisom ministra pravosuđa i uprave Županije.

8. Stručno osposobljavanje

Članak 33.

1. Namještenik je obavezan da se u tijeku rada neprestano stručno osposobljava za uspješno i pravilno obavljanje poslova svog radnog mjesta, a što se ostvaruje putem osobnog rada na svom stručnom osposobljavanju, kao i putem sudjelovanja na savjetovanjima, seminarima i drugim sličnim oblicima stručnog osposobljavanja koje organizira tijelo državne službe ili druge institucije.

2. Sredstva za stručno osposobljavanje iz stavka 1. ovog članka planiraju se i osiguravaju u okviru sredstava za rad tijela državne službe.

9. Ocjena rada

Članak 34.

1. Rad namještenika podliježe radnom ocjenjivanju svake godine i obavezno se obavlja u siječnju za prethodnu kalendarsku godinu, s tim da se ne ocjenjuju namještenici koji su u kalendarskoj godini radili manje od šest mjeseci.

2. Ocjena rada zasniva se na rezultatima rada koje namještenik postigne u realizaciji poslova predviđenih opisom radnog mjesta na kojem se nalazi i ciljevima koje je za dati vremenski period utvrdio rukovoditelj tijela državne službe.

3. Ocjena rada može biti nezadovoljava, zadovoljava, uspješan i naročito uspješan.

4. Ocjena nezadovoljava mora biti posebno obrazložena.

Članak 35.

1. Ocjenu rada utvrđuje rješenjem rukovoditelj tijela državne službe na prijedlog neposredno nadređenog šefa jedinice ako je ocjena usuglašena sa rukovoditeljem tijela državne službe, a ako jedinica ne postoji ocjenu rada rukovoditelj daje samostalno. Ocjena rada utvrđuje se prema rezultatima rada koje je namještenik postigao u tijeku godine na blagovremenom, pravilnom, zakonitom i stručnom obavljanju svih poslova svog radnog mjesta.

2. Primjerak rješenja o ocjeni rada ulaže se u osobni dosje namještenika, a drugi primjerak dostavlja namješteniku.

Članak 36.

Namješteniku čiji je rad u posljednje dvije uzastopne godine ocijenjen ocjenom nezadovoljava prestaje radni odnos u tijelu državne službe o čemu se donosi rješenje. To rješenje donosi se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, odnosno medijatora državne službe.

10. Vježbenici

Članak 37.

1. Osoba koja se prvi put zapošljava nakon završene škole prima se u radni odnos u tijelo državne službe u svojstvu vježbenika radi stručnog osposobljavanja za samostalan rad u struci.

2. Prijem vježbenika u radni odnos obavlja se putem javnog oglasa koji se provodi na način propisan u odredbama članka od 23. do 26. ovog Zakona.

3. Vježbenik se prima u radni odnos na period trajanja vježbeničkog staža koji za vježbenike srednje školske sprema iznosi šest mjeseci, a za vježbenike više školske sprema devet mjeseci i još tri mjeseca po isteku staža u kojem vježbenik polaže stručni upravni ispit. Taj ispit polaže se pred odgovarajućim povjerenstvom iz članka 31. stavak 2. ovog Zakona, a prema propisu koji se donosi na temelju članka 32. stavak 6. ovog Zakona.

Članak 38.

Vježbenik koji uspješno položi stručni upravni ispit postavlja se bez javnog natječaja na radno mjesto namještenika svoje struke, ako u tijelu državne službe ima upražnjeno odgovarajuće radno mjesto namještenika i ako postoji potreba za popunom tog radnog mjesta, a ako ne postoji takvo radno mjesto vježbeniku prestaje radni odnos u tijelu državne službe o čemu rukovoditelj tijela državne službe donosi posebno rješenje.

11. Prekobrojnost

Članak 39.

1. Prekobrojnost namještenika može nastati kao posljedica reorganizacije, ili smanjenja poslova tijela državne službe, ili njihovog ukidanja, a koji se nakon tih promjena ne mogu rasporediti na odgovarajuće radno mjesto namještenika u tijelu državne službe koji je preuzeo poslove tijela koji je zbog tih promjena prestao sa radom.

2. Rukovoditelj tijela državne službe proglašava namještenika prekobrojnim u skladu sa ovim Zakonom i kolektivnim ugovorom, uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, a ako namještenici nisu organizirani u sindikat u tom slučaju mišljenje se pribavlja od medijatora državne službe.

3. Radno-pravni status namještenika koji je proglašen prekobrojnim rješava se na sljedeći način i to:

- a) rasporedom na slično radno mjesto u okviru istog tijela državne službe ako postoji takvo upražnjeno radno mjesto;
- b) premještanjem u drugo tijelo državne službe istog ili različitog nivoa vlasti na isto ili slično radno mjesto, ako postoji takvo upražnjeno radno mjesto;
- c) ukoliko premještanje nije moguće namješteniku se nudi prijevremeno umirovljenje u skladu sa zakonom, ako takva mogućnost postoji; ukoliko prijevremeno umirovljenje nije moguće,

rukovoditelj tijela državne službe donosi rješenje o prestanku radnog odnosa prekobrojnog namješteniku.

4. Namještenik za koga je doneseno rješenje o prestanku radnog odnosa, u smislu točke 4. stavak 3. ovog članka, ima pravo na otpremninu u skladu sa člankom 47. ovog Zakona i na naknadu za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa zakonom kojim je regulirano pitanje nezaposlenosti.

VI. PLAĆE I NAKNADE

1. Plaće namještenika

Članak 40.

1. Namještenik ima pravo na plaću utvrđenu za radno mjesto na koje je postavljen.

2. Osnovna plaća namještenika utvrđuje se tako što se polazna osnovica za plaću pomnoži sa koeficijentom platnog razreda u koji je raspoređeno radno mjesto namještenika i povećava se na temelju radnog staža namještenika za 0.5 % za svaku započetu godinu mirovinskog staža, a najviše do 20 %.

3. Polazna osnovica za obračun plaća namještenika u svim tijelima državne službe svih nivoa vlasti u Županiji je jedinstvena, a čini je polazna osnovica za obračun plaća državnih službenika koja se utvrđuje na način propisan Zakonom o državnim službenicima.

Članak 41.

1. Koeficijente za platne razrede namještenika utvrđuju sljedeća tijela i to:

a) za namještenike iz županijskih tijela državne službe utvrđuje Vlada Županije na usuglašen prijedlog ministra pravosuđa i uprave Županije i ministra financija Županije;

b) za namještenike iz općinskih, odnosno gradskih tijela državne službe utvrđuje općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika.

2. Koeficijenti iz stavka 1. ovog članka utvrđuju se za sva radna mjesta koja su utvrđena u propisu iz članka 6. stavak 3. ovog Zakona.

2. Povećanje plaće na temelju rezultata rada

Članak 42.

1. Namješteniku se može povećati plaća svake kalendarske godine na temelju dobivene ocjene rada za prethodnu kalendarsku godinu, i to:

- za ocjenu rada "izuzetno uspješan" može se povećati plaća najviše do 10% od osnovne plaće utvrđene za radno mjesto na koje je postavljen;
- za ocjenu rada "uspješan" može se povećati plaća najviše do 5% od osnovne plaće utvrđene za radno mjesto na koje je postavljen.

2. Povećanje plaće iz stavka 1. ovog članka može se izvršiti samo ako su u proračunu tijela državne službe osigurana sredstva za tu namjenu i važi samo za

kalendarsku godinu za koju je to povećanje utvrđeno.

3. Dodaci na plaće

Članak 43.

1. Za namještenike koji rade na radnim mjestima na kojima se obavljaju poslovi kod kojih postoje posebni uvjeti rada štetni po zdravlje može se utvrditi pravo na poseban dodatak u visini do 20 % od osnovice iz članka 40. stavak 3. ovog Zakona.

2. Poslovi i procent dodatka na plaću iz stavka 1. ovog članka, kao i pravo na povećanje plaće za rad noću, prekovremeni rad i za rad u dane državnog blagdana utvrđuju sindikat i Vlada Županije kolektivnim ugovorom.

4. Plaća namještenika za vrijeme godišnjeg odmora, plaćenog odsustva i bolovanja

Članak 44.

Namještenik ima pravo na punu plaću za vrijeme korištenja godišnjeg odmora i plaćenog odsustva i za prva 42 dana odsustva sa posla zbog bolesti ili invalidnosti, kao i za vrijeme suspenzije, ako posebnim zakonom ili kolektivnim ugovorom za pojedine od tih slučajeva nije drugačije određeno.

5. Naknade

Članak 45.

1. Namještenik ima pravo na naknadu za:

- troškove prijevoza na posao i sa posla;
- ishranu za vrijeme rada;
- regres za godišnji odmor;
- slučaj teže bolesti namještenika, ili člana njegove uže obitelji, ili u slučaju smrti člana uže obitelji i namještenika kada naknada pripada članovima njegove obitelji;
- troškove za edukaciju;
- jubilarnu nagradu;
- otpremninu pri odlasku u mirovinu.

2. Uvjeti za ostvarivanje naknada iz stavka 1. ovog članka utvrđuju se propisom Vlade Županije koji se za ove naknade donosi za državne službenike na temelju Zakona o državnim službenicima.

3. Visinu naknada iz stavka 1. ovog članka ugovaraju kolektivnim ugovorom sindikat i Vlada Županije.

6. Pravo na otpremninu u slučaju prekobrojnosti

Članak 46.

1. U slučaju prestanka radnog odnosa namještenika nastalog zbog prekobrojnosti iz članka 39. ovog Zakona, namještenik ima pravo na otpremninu u iznosu od najmanje šest njegovih neto mjesečnih plaća.

2. Namještenik iz stavka 1. ovog članka sa radnim stažom dužim od šest godina ima pravo na jedan dodatni mjesec otpremnine za svaku dodatnu godinu radnog staža.

Otpremnina za namještenike koji imaju više od 12 godina radnog staža jednaka je iznosu od dvanaest njegovih neto jednomjesečnih plaća.

7. Pravilnik o plaćama i naknadama

Članak 47.

1. Rukovoditelj tijela državne službe dužan je donijeti pravilnik o plaćama i naknadama.

2. Pravilnik se donosi u skladu sa ovim Zakonom, podzakonskim propisima i kolektivnim ugovorom.

VII. RADNO VRIJEME, ODMORI I ODSUSTVA

1. Radno vrijeme

Članak 48.

1. Radno vrijeme namještenika u tijelima državne službe iznosi 40 sati u tjednu raspoređenih na najmanje pet radnih dana.

2. Raspored radnog vremena namještenika je isti kao radno vrijeme državnih službenika u tijelima državne službe.

2. Godišnji odmor

Članak 49.

1. Namještenik za svaku kalendarsku godinu ima pravo na godišnji odmor u trajanju od najmanje 18, a najviše 30 radnih dana, s tim što se dužina godišnjeg odmora svakog namještenika utvrđuje pravilnikom o radnim odnosima tijela državne službe u skladu sa kolektivnim ugovorom.

2. Dužinu i raspored korištenja godišnjeg odmora, u skladu sa odredbama stavka 1. ovog članka, utvrđuje rukovoditelj tijela državne službe, a koristi se na temelju rješenja koje donosi taj rukovoditelj.

3. U dužinu godišnjeg odmora ne uračunavaju se dani tjednog odmora (subota i nedjelja) i dani državnih praznika i bolovanja, osim ako subota po rasporedu tjednog radnog vremena predstavlja radni dan.

3. Plaćeno i neplaćeno odsustvo

Članak 50.

1. Namještenik ima pravo na plaćeno odsustvo do sedam radnih dana u jednoj kalendarskoj godini koje se može koristiti pod uvjetima utvrđenim kolektivnim ugovorom.

2. Namještenik ima pravo na neplaćeno odsustvo u trajanju i pod uvjetima utvrđenim kolektivnim ugovorom.

VIII. STEGOVNA ODGOVORNOST NAMJEŠTENIKA

1. Zajedničke odredbe

Članak 51.

1. Namještenici odgovaraju stegovno za povredu službene dužnosti.

2. Odgovornost za izvršenje kaznenog djela ili prekršaja ne isključuje stegovnu odgovornost, pod uvjetom da takvo djelo istovremeno predstavlja povredu službene dužnosti.

3. Oslobađanje od kaznene odgovornosti, odnosno prekršaja ne predstavlja oslobađanje od odgovornosti za povredu službene dužnosti ako je izvršeno djelo zakonom propisano kao povreda službene dužnosti.

Članak 52.

Namještenik stegovno odgovara za povrede službene dužnosti utvrđene ovim ili drugim zakonom ili podzakonskim propisom Vlade Županije.

2. Povrede službene dužnosti

Članak 53.

1. Povrede službene dužnosti mogu biti lake i teške.

2. Lake povrede službene dužnosti su:

- a) učestalo kašnjenje na posao, ili raniji odlazak sa posla bez odobrenja;
- b) napuštanje posla u tijeku radnog vremena bez odobrenja, ili iz neopravdanih razloga;
- c) neuredno čuvanje spisa, podataka ili druge povjerene dokumentacije;
- d) neopravdan izostanak sa posla dva dana uzastopno ili tri dana tijekom jednog mjeseca;
- e) neobavješćavanje tijela državne službe o spriječenosti dolaska na posao duže od jednog dana bez opravdanih razloga.

3. Teške povrede službene dužnosti namještenika predstavljaju povrede službene dužnosti utvrđene za državne službenike u Zakonu o državnim službenicima.

3. Stegovne mjere i stegovne kazne

Članak 54.

Za učinjene povrede službene dužnosti iz članka 53. ovog Zakona namješteniku se mogu izreći sljedeće stegovne mjere i stegovne kazne i to:

- a) za lake povrede službene dužnosti izriču se stegovne mjere:
 - opomena.
 - javna opomena;
- b) za teške povrede službene dužnosti izriču se stegovne kazne:
 - novčana kazna do 40% od osnovne plaće namještenika na period do šest mjeseci.
 - suspenzija prava na povećanje plaće u smislu članka 42. ovog Zakona u periodu od najviše dvije godine.
 - prestanak radnog odnosa u tijelu državne službe.

4. Stegovni postupak

Članak 55.

1. Stegovni postupak protiv namještenika zbog povrede službene dužnosti pokreće se na zahtjev rukovoditelja tijela državne službe. Zahtjev se podnosi onda kada rukovoditelj tijela državne službe sazna, ili dode do podataka da je namještenik učinio povredu službene dužnosti.

2. Svaki namještenik koji raspolaže podacima da je određeni namještenik učinio povredu službene dužnosti može podnijeti prijavu za pokretanje stegovnog postupka koja mora biti obrazložena.

3. Prijava se podnosi rukovoditelju tijela državne službe.

Članak 56.

1. Zahtjev za pokretanje stegovnog postupka podnosi se prvostupanjskom stegovnom povjerenstvu (u daljnjem tekstu: prvostupanjsko povjerenstvo).

2. Zahtjev iz stavka 1. ovog članka sadrži: ime i prezime namještenika protiv kojeg se podnosi zahtjev, radno mjesto na kojem se nalazi, opis povrede službene dužnosti, mjesto i vrijeme kada je povreda učinjena, oznaka zakonske odredbe u kojoj je propisana ta povreda službene dužnosti, nastale posljedice, dokaze na kojima se zasniva zahtjev i druge činjenice važne za stegovnu odgovornost namještenika.

3. Uz zahtjev se prilažu i dokazi ako se sa njima raspolaže.

4. Pokretanje i vođenje stegovnog postupka protiv namještenika zastarijeva u rokovima koji su predviđeni za pokretanje i vođenje stegovnog postupka protiv državnih službenika na temelju Zakona o državnim službenicima.

Članak 57.

Prvostupanjski i drugostupanjski stegovni postupak za stegovnu odgovornost namještenika provodi se shodnom primjenom pravila stegovnog postupka koja su utvrđena propisom Vlade Županije za stegovnu odgovornost državnih službenika na temelju Zakona o državnim službenicima.

5. Izricanje stegovnih kazni

Članak 58.

1. Stegovne kazne izriču se rješenjem.

2. Zaključkom se obustavlja postupak, odbacuje prijedlog za pokretanje postupka zbog povrede službene dužnosti i odlučuje o drugim radnjama koje se tiču stegovnog postupka.

Članak 59.

1. Na prvostupanjsku odluku (rješenje i zaključak) prvostupanjskog povjerenstva može se izjaviti priziv drugostupanjskom stegovnom povjerenstvu (u daljnjem tekstu: drugostupanjsko povjerenstvo).

2. Priziv se izjavljuje u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, odnosno zaključka.

3. Rješenje drugostupanjskog povjerenstva doneseno po prizivu je konačno.

Članak 60.

1. Rukovoditelj tijela državne službe izvršava konačna rješenja donesena u stegovnom postupku.

2. Sredstva od novčanih kazni izrečenih u stegovnom postupku unose se u proračun iz kojeg se financiraju tijela državne službe.

6. Tijela za vođenje stegovnog postupka

Članak 61.

1. Prvostupanjski stegovni postupak zbog povrede službene dužnosti vodi prvostupanjsko povjerenstvo kojeg rješenjem imenuje rukovoditelj tijela državne službe, uz pribavljeno mišljenje sindikata, odnosno medijatora državne službe, ako u tijelu državne službe nije organiziran sindikat.

2. Dva ili više tijela državne službe mogu sporazumno imenovati zajedničko prvostupanjsko povjerenstvo za vođenje stegovnog postupka.

3. Prvostupanjsko povjerenstvo ima predsjednika i dva člana koji se imenuju na period od dvije godine.

4. Povjerenstvo odlučuje u punom sastavu, a odluke donosi većinom glasova.

Članak 62.

1. Drugostupanjski postupak vodi drugostupanjsko povjerenstvo.

2. Drugostupanjsko povjerenstvo imenuje Vlada Županije za namještenike iz županijskih, općinskih i gradskih tijela državne službe na period od dvije godine.

3. Povjerenstvo iz stavka 2. ovog članka nadležno je rješavati po prizivima namještenika iz županijskih, općinskih i gradskih tijela državne službe koje se izjave na prvostupanjska rješenja, odnosno zaključke iz članka 58. ovog Zakona koje donose prvostupanjska povjerenstva iz županijskih, gradskih i općinskih tijela državne službe.

Članak 63.

U prvostupanjskom i drugostupanjskom stegovnom postupku ne plaćaju se pristojbe niti troškovi postupka.

7. Kazneni postupak

Članak 64.

1. Ako se protiv namještenika pokrene kazneni postupak na temelju istih činjenica koje su predviđene za stegovnu odgovornost iz članka 53. ovog Zakona, svi pokrenuti stegovni postupci protiv tog namještenika se suspendiraju (obustavljaju) do okončanja kaznenog postupka.

2. Ukoliko se namještenik u kaznenom postupku oslobodi odgovornosti:

a) vraća se na ranije radno mjesto i njegov osobni dosje ne smije sadržavati informacije o kaznenom postupku, niti podatke o preventivnoj suspenziji u vezi sa tim postupkom.

b) stegovne kazne se ne mogu poduzeti na temelju istih činjenica po kojima je namještenik oslobođen u kaznenom postupku.

3. Ukoliko se optužba za kazneno djelo namještenika odbije, stegovni postupak se može poduzeti na temelju istih činjenica u skladu sa člankom 53. ovog Zakona.

4. Ukoliko se namještenik protiv kojeg je pokrenut kazneni postupak proglasi krivim i osudi u tom slučaju činjenice koje je utvrdio nadležni sud obavezuju tijelo državne službe, odnosno stegovno povjerenstvo koje vodi stegovni postupak protiv tog namještenika.

8. Preventivna suspenzija

Članak 65.

Ako se protiv namještenika pokrene kazneni postupak u skladu sa člankom 64. stavak 1. ovog Zakona, rukovoditelj tijela državne službe dužan je tog namještenika odmah suspendirati u slučajevima kada se:

- a) protiv namještenika pokrene kazneni postupak za kazneno djelo učinjeno u obavljanju službene dužnosti,
- b) namještenik nalazi u pritvoru.

Članak 66.

Ako se protiv namještenika pokrene kazneni postupak u skladu sa člankom 64. stavak 1. ovog Zakona, rukovoditelj tijela državne službe može tog namještenika suspendirati u slučajevima:

- a) kada je protiv namještenika pokrenut kazneni postupak za kazneno djelo za koje se po zakonu može izreći kazna zatvora u trajanju od najmanje pet godina;
- b) kada je namještenik zatečen u izvršenju kaznenog djela za koje se po zakonu može izreći kazna zatvora u trajanju od najmanje pet godina;
- c) kada postoje dokazi koji ukazuju na izvršenje kaznenog djela.

Članak 67.

Prava namještenika u slučaju preventivne suspenzije iz članka 65. i 66. ovog Zakona su:

- a) za vrijeme suspenzije namještenik prima 70% plaće, a ako bude oslobođen odgovornosti ima pravo na razliku do pune plaće.
- b) stegovni postupak se suspendira sve dok se ne donese pravomoćna presuda nadležnog suda.

Članak 68.

1. Suspendiranje namještenika u skladu sa člankom 65. i 66. ovog Zakona vrši se rješenjem koje donosi rukovoditelj tijela državne službe po službenoj dužnosti.

2. Protiv rješenja iz stavka 1. ovog članka namještenik

ima pravo izjaviti priziv drugostupanjskom povjerenstvu u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

3. Izjavljeni priziv ne odlaže izvršenje rješenja.

4. Drugostupanjsko povjerenstvo dužno je odlučiti po prizivu najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema priziva.

5. Rješenje drugostupanjskog povjerenstva doneseno po prizivu je konačno.

IX. ODGOVORNOST ZA MATERIJALNU ŠTETU

Članak 69.

1. Namještenik je dužan naknaditi materijalnu štetu koju u vezi sa obavljanjem službenog posla učini namjerno ili iz krajnje nepažnje.

2. Odgovornost za materijalnu štetu iz stavka 1. ovog članka rješava se na način i pod uvjetima koji su propisani za materijalnu odgovornost državnih službenika u Zakonu o državnim službenicima.

X. PRESTANAK RADNOG ODNOSA

Članak 70.

Namješteniku prestaje radni odnos u tijelu državne službe u sljedećim slučajevima i to:

- a) pisanim sporazumom između namještenika i rukovoditelja tijela državne službe - na dan utvrđen sporazumom;
- b) dobrovoljnim pisanim otkazom od namještenika - na dan utvrđen u otkazu, s tim da taj dan ne može biti predviđen u roku kraćem od sedam dana od dana podnošenja otkaza ukoliko se drugačije ne dogovori sa rukovoditeljem tijela državne službe;
- c) kod radnog odnosa na određeno vrijeme - istekom posljednjeg dana roka koji je utvrđen za rad na određeno vrijeme, ako se namještenik i rukovoditelj tijela državne službe ne sporazume o ranijem prestanku radnog odnosa;
- d) ispunjavanjem zakonskih godina života, odnosno sa navršenih 40 godina mirovinskog staža;
- e) gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine - na dan pravomoćnosti rješenja o gubitku tog državljanstva;
- f) stjecanjem državljanstva druge države suprotno Ustavu Bosne i Hercegovine i njenim zakonima - na dan pravomoćnosti akta o stjecanju tog državljanstva;
- g) ocjenom nezadovoljava za probni rad - na dan konačnog rješenja o prestanku radnog odnosa po tom osnovu;
- h) dvije uzastopne negativne ocjene rada - na dan konačnog rješenja o prestanku radnog odnosa po tom osnovu;
- i) ako je osuđen za kazneno djelo i zbog izdržavanja kazne zatvora mora biti odsutan sa rada duže od šest mjeseci - na dan stupanja na izvršenje kazne zatvora;

- j) na temelju izrečene stegovne kazne prestanka radnog odnosa u tijelu državne službe – na dan kada rješenje o stegovnoj kazni postane konačno;
- k) kada nadležno tijelo mirovinsko-invalidskog osiguranja utvrdi da je trajno i potpuno nesposoban za rad – na dan kada akt o trajnoj nesposobnosti postane konačan;
- l) kada se utvrdi da je prilikom prijema u radni odnos, ili u tijeku trajanja radnog odnosa u tijelu državne službe podnio lažne ili falsificirane javne isprave, ili dao lažne izjave – na dan kada se utvrdi da su te isprave lažne ili falsificirane, odnosno izjave lažne.

Članak 71.

1. O prestanku radnog odnosa iz bilo kog razloga navedenog u članku 70. ovog Zakona donosi se rješenje.

2. Rješenje o prestanku radnog odnosa donosi rukovoditelj tijela državne službe.

3. Protiv rješenja o prestanku radnog odnosa može se u roku od 15 dana od dana prijema rješenja izjaviti priziv Odboru za prizive.

4. Izjavljeni priziv odlaže izvršenje rješenja.

5. Rješenje Odbora za prizive doneseno po prizivu je konačno.

XI. NADZOR NAD PRIMJENOM OVOG ZAKONA

Članak 72.

Upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona obavlja Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije, s tim da nadzor nad odredbama ovog Zakona koje se odnose na plaće i naknade obavlja Ministarstvo financija Županije.

XII. PRIMJENA OVOG ZAKONA NA DRUGA TIJELA I SLUŽBE

Članak 73.

Odredbe ovog Zakona shodno se primjenjuju i na namještenike koji taj status imaju u: stručnim i drugim službama tijela zakonodavne vlasti, tijelima izvršne vlasti, tijelima sudske vlasti, tužiteljstvima, pravobraniteljstvima, ustanovama za izvršenje kaznenih sankcija i zatvorima, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

XIII. KAZNE NE ODREDBE

Članak 74.

Novčanom kaznom u iznosu od 800,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj tijela državne službe ako:

- a) namještenika pozove na odgovornost zbog primjedbe stavljene prema stavku 2. i 3. članka 9. ovog Zakona;
- b) ne poduzme potrebne mjere za zaštitu namještenika

od prijetnji, napada ili drugih oblika ugrožavanja (članak 12.);

- c) u odnosu prema namješteniku ne poštuje njegovo ljudsko dostojanstvo i njegov tjelesni i moralni integritet (članak 13.);
- d) postavi namještenika na radno mjesto za koje ne ispunjava uvjete radnog mjesta (članak 18.);
- e) popunu upražnjenog radnog mjesta namještenika izvrši preuzimanjem namještenika iz drugog tijela državne službe bez objavljivanja internog natječaja (članak 21.);
- f) popunu upražnjenog radnog mjesta namještenika izvrši prijemom u radni odnos namještenika bez objavljivanja javnog natječaja (članak 23.);
- g) primi u radni odnos namještenika koji ne ispunjava sve uvjete javnog natječaja (članak 25. stavak 1.);
- h) zasnjuje radni odnos na određeno vrijeme suprotno odredbama članka 30. ovog Zakona;
- i) ne izvrši ocjenjivanje rada namještenika (članak 34. stavak 1.);
- j) ne vrši povećanje plaće namješteniku u skladu sa člankom 42. ovog Zakona;
- k) namješteniku onemogućiti korištenje godišnjeg odmora ili plaćenog odsustva (članak 49. i 50.).

XIV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 75.

Vlada Županije i ministar pravosuđa i uprave Županije, donijet će propise iz svoje nadležnosti za koje su ovlašteni ovim Zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 76.

Rukovoditelji tijela državne službe dužni su uskladiti pravilnike o unutarnjem ustrojstvu u skladu sa odredbama ovog Zakona u roku od tri mjeseca nakon donošenja propisa iz članka 75. ovog Zakona.

Članak 77.

Rukovoditelji tijela državne službe dužni su donijeti pravilnike o plaćama i naknadama namještenika u skladu sa odredbama ovog Zakona i kolektivnim ugovorom u roku od 30 dana od dana donošenja pravilnika iz članka 76. ovog Zakona.

Članak 78.

Rukovoditelji tijela državne službe dužni su u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona postojeće radne odnose na određeno vrijeme uskladiti sa odredbama članka 30. ovog Zakona.

Članak 79.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona, na teritoriju Županije se prestaje primjenjivati Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji ("Službene novine Federacije BiH", broj: 49/05).

Članak 80.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- SKUPŠTINA -

Broj: 01- XVIII – 804/08

Široki Brijeg, 03. studenog 2008.

Predsjednik
Vitimir Filipović

595

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03 i 10/04) i članka 96. Poslovnika Skupštine Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) Skupština Županije Zapadnohercegovačke, na 18. sjednici održanoj dana 03. studenog 2008. godine, donijela je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTARNJIM POSLOVIMA

Članak 1.

U Zakonu o unutarnjim poslovima („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/03) članak 1. mijenja se i glasi:

„Ovim Zakonom ureduju se: unutarnji poslovi iz nadležnosti Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Županija), nadležnost ustroj i rukovođenje Ministarstvom unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) uključujući ustroj rukovođenje i nadležnost Uprave policije u sastavu Ministarstva, kao policijskog tijela Županije (u daljnjem tekstu: Uprava policije), imenovanje, sastav i funkcioniranje Nezavisnog odbora, međusobne odnose Ministarstva s drugim županijskim ministarstvima unutarnjih poslova i policijskim tijelima u Bosni i Hercegovini, te druga pitanja od značenja za organizaciju, rad i ostvarivanje funkcije Ministarstva“.

Članak 2.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„Svi propisi koje donosi Ministarstvo kao i sve radnje Ministarstva i njegovih uposlenika moraju biti sukladni međunarodno prihvaćenim principima policijske službe predviđenim u Sporazumu o reorganizaciji policije u Federaciji BiH, kojeg su vlasti Federacije potpisale u Bonn-Petersbergu 25.04.1996. godine“.

Članak 3.

Članak 11. mijenja se i glasi:

„Ministarstvo se sastoji od Uprave policije i temeljnih ustrojbenih jedinica Ministarstva“.

Članak 4.

Članak 12. mijenja se i glasi:

„Temeljne ustrojbene jedinice Ministarstva su:

- Kabinet ministra
- Sektor administracije
- Sektor potpore.

U sastavu temeljne ustrojbene jedinice Sektora administracije, iz stavka 1. točke 2. ovog članka, uspostavljaju se odsjeci upravnih poslova, kao područne unutarnje ustrojbene jedinice, u općinama: Grude, Ljubuški, Posušje i Široki Brijeg“.

Članak 5.

Iza članka 12. dodaje se novi članak 12 a koji glasi:

„Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva donosi ministar uz suglasnost Vlade Županije.

Dio Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, koji se odnosi na Upravu policije, ministar utvrđuje na prijedlog policijskog komesara.

Pravilnik iz stavka 1. ovog članka mora biti sukladan odredbama ovoga Zakona i Uredbe o načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustrojstva županijskih tijela uprave i županijskih upravnih organizacija („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/07)“.

Članak 6.

Članak 13. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Rješenje iz stavka 1. ovog članka je konačno i može biti predmet sudskog preispitivanja.

Stavak 4. briše se“.

Članak 7.

Iza članka 13. dodaje se poglavlje II.a UPRAVA POLICIJE i članak 14. mijenja se i glasi:

„Uprava policije je policijsko tijelo koje obavlja policijske zadatke i ima operativnu samostalnost“.

Članak 8.

Članak 15. mijenja se i glasi:

„Uprava policije u obavljanju poslova i zadaća iz članka 2. stavka 1. točaka 1 do 7 ovoga Zakona ima nadležnost:

- zaštite života,
- zaštite imovine,
- sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela i prekršaja iz nadležnosti Županije,
- prikupljanja i analize informacija i podataka o kaznenim djelima i prekršajima kao i ukupnoj sigurnosnoj situaciji u Županiji,
- održavanja javnog reda i mira,
- za poslove i zadatke koji se odnose na održavanje

ukoliko su stranke ugovorile arbitražno rješavanje sporova nastalih na osnovu ugovora o JPP-u.

(3) Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera iz stavka (1) ovog članka primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE VII PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 31.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Povjerenstvo ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog Zakona od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a, podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

Članak 32.

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom od 1.500,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner, privatni partner ili DPN:

- a) ako javni, privatni partner ili DPN ne dostave Povjerenstvu zatraženu dokumentaciju (članak 8.),
- b) ako javno tijelo postupi suprotno odlukama Povjerenstva i rješenjima Vlade odnosno lokalne samouprave (čl. 14.-17.),
- c) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Povjerenstvu sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama (članak 20.),
- d) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu na zahtjev resornog ministarstva odnosno lokalne samouprave ili Povjerenstva omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (članak 21.),
- e) ako javni partner postupi suprotno odredbama članka 10. i 11. ovog Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorna osoba javnog tijela, privatnog partnera ili DPN-a za prekršaje iz stavka (1) ovog člana.

POGLAVLJE VIII PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 33.

(Donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)

(1) Vlada će na prijedlog Povjerenstva najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Uredbu o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP iz članka 20. ovog Zakona.

(2) Vlada će na prijedlog Povjerenstva najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti:

- a) Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a iz članka 13. stavak (2) ovog Zakona,
- b) Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u iz članka 6.

stavak (3) ovog Zakona,

- c) Uredbu o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz članka 21. ovog Zakona i
- d) Uredbu o educiranju sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz članka 23. točka g) ovog Zakona.

Članak 34.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA

- SKUPŠTINA -

Broj:01-02-1-XXXIII- 922/13

Datum: 23. srpnja 2013. godine

Predsjednik

Ante Mišetić

200

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj:10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na 33. sjednici održanoj 23. srpnja 2013. godine, donijela je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAMJEŠTENICIMA U TIJELIMA DRŽAVNE SLUŽBE U ŽUPANIJI ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ

Članak 1.

U Zakonu o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08), (u daljnjem tekstu: Zakon) u članku 21. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Popuna upražnjenog radnog mjesta u tijelu državne službe obavlja se putem internog natječaja“.

Članak 2.

Iza članka 22. dodaje se novi članak 22a. koji glasi:

„Članak 22a.

(Sporazumno preuzimanje namještenika iz drugog tijela državne službe)

(1) Tijelo državne službe može sporazumno sa

drugim tijelom državne službe u Županiji, uz suglasnost ili pismeni zahtjev namještenika, preuzeti namještenika na poziciju koja je odgovarajuća poziciji s koje se vrši preuzimanje.

(2) Iznimno od stavka (1) ovog članka, tijelo državne službe, može ako to traže potrebe službe i bez pristanka namještenika uz obvezno navođenje razloga zbog kojih se vrši preuzimanje namještenika, sporazumno s drugim tijelom državne službe preuzeti namještenika na poziciju koja je odgovarajuća poziciji s koje se vrši preuzimanje.

(3) Preuzimanje se vrši pismenim sporazumom tijela državne službe“.

Članak 3.

U članku 23. stavak (1) iza riječi: “internog natječaja“ dodaju se riječi: „ili putem sporazumnog preuzimanja“.

Članak 4.

U poglavlju VIII. STEGOVNA ODGOVORNOST NAMJEŠTENIKA, članak 51. mijenja se i glasi:

„Članak 51.

(Stegovna odgovornost namještenika)

(1) Odredbe Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj (“Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke” broj:16/08, 7/09, 8/12 i 8/13) koje se odnose na stegovnu odgovornost državnih službenika, primjenjuju se i na namještenike u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

(2) Dosadašnji članci 52. do 68. brišu se.

(3) Dosadašnji članci 69. do 80. postaju članci 52. do 63“.

Članak 5.

(Predmeti u tijeku)

Započeti stegovni postupci protiv namještenika koji nisu okončani do dana stupanja na snagu ovog Zakona, okončat će se po dosadašnjim propisima.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
-SKUPŠTINA-

Broj:01-02-1-XXXIII- 924/13

Datum: 23. srpnja 2013. godine

Predsjednik
Ante Mišetić

201

Na temelju članka 99. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke, na 33. sjednici održanoj dana 23. srpnja 2013. godine donijela je:

ZAKLJUČAK

O PRIHVAĆANJU IZVJEŠĆA O RADU VLADE ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE ZA 2012. GODINU

I.

Prihvaća se Izvješće o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke za 2012. godinu.

II.

Ovaj Zaključak objaviti u Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
-SKUPŠTINA-

Broj:01-02-2-XXXIII-927/13

Datum: 23. srpnja 2013. godine

Predsjednik Skupštine
Ante Mišetić

202

Na temelju članka 99. i članka 120. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke, na 33. sjednici održanoj dana 23. srpnja 2013. godine donijela je:

ZAKLJUČAK

I.

Zadužuje se Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke da provede Javnu raspravu o Nacrtu Zakona o volontiranju u roku od 30 dana od dana donošenja ovog Zaključka.

II.

Ovaj Zaključak objaviti u Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
-SKUPŠTINA-

Broj:01-02-2-XXXIII- 926/13

Datum: 23. srpnja 2013.

Predsjednik Skupštine
Ante Mišetić

-NACRT-

Na temelju članka 15. točka g) i l) i 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj:10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na ____ sjednici održanoj _____ 2019. godine, donijela je

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAMJEŠTENICIMA U TIJELIMA
DRŽAVNE SLUŽBE U ŽUPANIJI ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ

Članak 1.

U Zakonu o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08 i 14/13), članak 2. mijenja se i glasi:

„Članak 2.

Na radno-pravni status namještenika u tijelima državne službe koji nije uređen ovim zakonom primjenjuju se županijski propisi o radu i kolektivni ugovori.“

Članak 2.

U članku 4. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik s područja Županije nadziru nacionalnu strukturu namještenika u tijelima državne službe Županije, grada odnosno općine.“

Članak 3.

U članku 12. stavak (2) riječi „ili sindikata“, zamjenjuju se riječima „reprezentativnog sindikata kod poslodavca (u daljnjem tekstu: sindikat)“.

Članak 4.

U članku 16. u stavku (4) iza riječi „pokrenuti“ dodaje se riječ „radni“.

Članak 5.

U članku 18. dodaju se novi stavci (2) i (3) koji glase:

„(2) Kada se donese novi pravilnik o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe, rukovoditelj tijela državne službe vrši raspoređivanje zatečenih namještenika o čemu se donosi rješenje.

(3) Prilikom donošenja rješenja iz stavka (2) ovog članka namještenik se ne može rasporediti na radno mjesto višeg ili nižeg platnog razreda u odnosu na radno mjesto na kojem je do sada bio raspoređen.“

Članak 6.

Članak 19. mijenja se i glasi:

„Članak 19.

(1) Namještenik može po potrebi službe ili na pisani zahtjev biti premješten na drugo radno mjesto u istom tijelu državne službe, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto za koje je propisan isti stupanj stručne spreme i istog platnog razreda u odnosu na radno mjesto na kojem je do sada bio raspoređen.

(2) Prilikom odlučivanja o premještanju namještenika na upražnjeno radno mjesto u obzir se uzimaju ocjene rada koje je namještenik dobio na radnom mjestu na kojem se nalazi, kao i njegovo ukupno angažiranje i rezultati rada koje je postigao na svom radnom mjestu.



(3) Premještaj se obavlja donošenjem rješenja kojim se vrši raspoređivanje na radno mjesto iz stavka (1) ovog članka, s tim da premještaj mora biti obrazložen.

(4) Premještaj po potrebi službe temelji se na slobodnoj ocjeni rukovoditelja tijela državne službe o potrebi da se namještenik premjesti s jednog radnog mjesta na drugo, a naročito u slučajevima: popunjavanja upražnjenog radnog mjesta čiji se poslovi moraju obavljati bez prekida, potrebe povećanja broja izvršitelja zbog povećanog opsega posla, bolje organizacije rada, potrebe za angažiranjem drugog namještenika na određenom radnom mjestu radi pravodobnog efikasnijeg obavljanja određenih poslova i zadataka.“

„Članak 7.

U članku 21. dodaje se novi stavak (5) koji glasi:

„(5) Provođenje internog natječaja obavlja se na način propisan u odredbama članka od 23. do 26. ovog zakona.“

„Članak 8.

Članak 22. briše se, a članak 22a. postaje članak 22.

Članak 9.

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Članak 23.

(1) Ako se upražnjeno radno mjesto namještenika ne popuni internim natječajem u tom slučaju radno mjesto se popunjava putem javnog natječaja koji objavljuje tijelo državne službe u jednim dnevnim novinama koje se prodaju na cjelokupnom teritoriju Bosne i Hercegovine.

(2) Javni natječaj sadrži opće uvjete iz članka 24. ovog Zakona i posebne uvjete utvrđene pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe za radno mjesto koje se popunjava.

(3) Javni natječaj sadrži naznaku da je kandidat koji se poziva na prednost kod prijema u radni odnos prema posebnom zakonu, dužan u prijavi za javni natječaj pozvati se na to pravo, odnosno priložiti propisane dokaze o tom statusu i ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima.

(4) Ako je internim aktom iz članka 24a. stavak (3) predviđeno da će se u natječajnoj proceduri provoditi provjera znanja i sposobnosti svakog od kandidata koji ispunjavaju uvjete natječaja, u tekstu javnog natječaja potrebno je navesti vrstu i područje testiranja.

(5) Rok za podnošenje prijave po javnom natječaju ne može biti kraći od 15 dana računajući od dana objave natječaja u dnevnim novinama prema stavku (1) ovog članka.

Članak 10.

(1) U članku 24. stavak (1) točka d) riječ „školske“ zamjenjuje se riječju „stručne“.

(2) Stavak (2), briše se.

Članak 11.

Iza članka 24. dodaje se novi članak 24a. koji glasi:

„Članak 24a.

(1) Rukovoditelj tijela državne službe imenuje povjerenstvo za provođenje javnog natječaja koje se sastoji od tri člana od kojih je jedan član sindikata, ako su namještenici tog tijela organizirani u sindikat, a ako nisu organizirani u sindikat u tom slučaju član povjerenstva je medijator državne službe.

(2) Povjerenstvo iz stavka (1) ovog članka razmatra sve prijave podnesene na javni natječaj, utvrđuje koje su prijave pravodobne i potpune, te utvrđuje listu kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja i listu kandidata koji ne ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja o čemu se sastavlja zapisnik.

(3) Ako opis poslova radnog mjesta za koje se provodi javni natječaj zahtjeva i dodatnu provjeru znanja i sposobnosti svakog od kandidata koji ispunjavaju uvjete natječaja, rukovoditelj



tijela državne službe može internim aktom predvidjeti da se za ta radna mjesta, a prije donošenja odluke o prijemu u radni odnos, provede razgovor za posao (intervju), pisano testiranje ili provjera vještina putem provjere praktičnog rada na određenim poslovima.

(4) Interni akt iz stavka (3) ovog članka rukovoditelj tijela državne službe donosi najkasnije do dana objavljivanja internog natječaja.

(5) Provjeru znanja i sposobnosti iz stavka (3) ovog članka obavlja povjerenstvo iz stavka (1) ovog članka, te nakon okončanja sačinjava izvješće o provedenom postupku koje sadrži i listu uspješnih kandidata prema ukupnom broju bodova ostvarenih na provjeri znanja i vještina.

Članak 12.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„Članak 25.

(1) Rukovoditelj tijela državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos s liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja, a ako je u natječajnoj proceduri vršena provjera znanja i vještina prijem namještenika u radni odnos vrši se sukladno rezultatima utvrđenim u listi uspješnih kandidata iz članka 24a. stavak (5) ovog zakona.

(2) Prijem u radni odnos obavlja se rješenjem koje obvezno sadrži:

- a) ime i prezime kandidata koji se prima u radni odnos;
- b) naziv radnog mjesta i ustrojbene jedinice u kojoj se radno mjesto nalazi;
- c) platni razred;
- d) vrijeme trajanja radnog odnosa (neodređeno ili određeno vrijeme);
- e) trajanje probnog rada;
- f) podatak o položenom stručnom upravnom ispitu, odnosno roku za polaganje stručnog upravnog ispita;
- g) naznaku da primljeni kandidat stupa na rad nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno;
- h) obrazloženje;
- i) pouku o pravnom lijeku.

(3) Primljeni kandidat se obavještava o danu stupanja na rad nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno.

(4) Ako primljeni kandidat, iz neopravdanih razloga, u roku od pet radnih dana ne stupi na posao, poništava se rješenje o njegovom prijemu, u kojem slučaju rukovoditelj tijela državne službe donosi rješenje o prijemu kandidata na način kako je to predviđeno stavkom (1) ovog članka.

(5) Kandidati koji nisu primljeni u radni odnos, a ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja predstavljaju rezervnu listu uspješnih kandidata i ta lista se čuva do isteka probnog rada za primljenog kandidata i koristi se pod uvjetima utvrđenim u članku 29 stavak (1) ovog Zakona.

Članak 13.

Članak 26. mijenja se i glasi:

„Članak 26.

(1) Rješenje o prijemu izabranog kandidata iz članka 25. stavak (1) ovog zakona, dostavlja se svim kandidatima prijavljenim na javni natječaj.

(2) Po prijemu rješenja iz stavka (1) ovog članka, kandidat koji nije primljen u radni odnos može podnijeti zahtjev za uvid u dokumentaciju u svezi s provedbenom procedurom javnog natječaja.

(3) Tijelo državne službe koje provodi javni natječaj će najkasnije u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva iz stavka (2) ovog članka, omogućiti kandidatu uvid u dokumentaciju, u protivnom kandidat može zatražiti od županijske upravne inspekcije vršenje inspektijskog nadzora.

(4) Protiv rješenja iz stavaka (1) ovog članka kandidat koji nije primljen u radni odnos može u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, izjaviti priziv Odboru za prizive, a izjavljeni priziv zadržava izvršenje rješenja o prijemu u radni odnos.

(5) Rješenje Odbora za prizive doneseno po prizivu je konačno, a protiv njega se može pokrenuti radni spor kod nadležnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja donesenog po prizivu.

Članak 14.

U članku 29. stavak (1) tekst „iz članka 25. stavak 4.“, zamjenjuje se tekstom „iz članka 25. stavak (5).“

Članak 15.

Članak 30. mijenja se i glasi:

„Članak 30.

(1) U slučaju duže odsutnosti namještenika s posla uslijed bolovanja, porodičnog dopusta i druge odsutnosti s rada sukladno zakonu ili kolektivnom ugovoru može se primiti namještenik u radni odnos na određeno vrijeme koje traje do povratka odsutnog namještenika.

(2) Postupak prijema namještenika u radni odnos na određeno vrijeme provodi se prema odredbama članka 23. do 26. ovog zakona.

(3) Izuzetno, prijem namještenika na određeno vrijeme do tri mjeseca, može se izvršiti bez javnog natječaja, zbog potrebe žurnog i neodložnog vršenja određenih poslova, uz obavezu istovremenog pokretanja postupka javnog natječaja sukladno sa stavkom (2) ovog članka.

(4) Za obavljanje poslova namještenika, koji su utvrđeni u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe ne može se zaključiti ugovor o radu niti ugovor o djelu.

Članak 16.

U članku 31. stavak (3) iza riječi „Županiji“ interpunkcijski znak zarez (,) zamjenjuje se interpunkcijskim znakom točka (.), a preostali dio teksta briše se.

Članak 17.

U članku 34., iza stavka (4) dodaje se stavak (5) koji glasi:

„(5) Kriteriji, način i postupak ocjenjivanja namještenika uređuju se propisom ministra pravosuđa i uprave Županije.“

Članak 18.

U članku 35. dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Namještenik ima pravo izjaviti priziv protiv rješenja o ocjeni rada Odboru za prizive u roku od osam dana od dana prijema rješenja.“

Članak 19.

U članku 36. rečenica: „To rješenje donosi se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, odnosno medijatora državne službe.“, briše se.

Članak 20.

Članak 38., briše se.

Članak 21.

(1) U članku 40. stavak (2) riječi „mirovinskog staža“, zamjenjuju se riječima „staža osiguranja“.

(2) Stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Polaznu osnovicu za obračun plaća namještenika županijskih tijela državne službe utvrđuje Vlada Županije, a ako su namještenici organizirani u sindikat polaznu osnovicu za obračun plaća utvrđuje Vlada Županije u dogovoru sa sindikatom.“



(3) Iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

„(4) Polaznu osnovicu za obračun plaća namještenika općinskih, odnosno gradskih tijela državne službe utvrđuje općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog načelnika, odnosno gradonačelnika, a ako su namještenici organizirani u sindikat polaznu osnovicu za obračun plaća utvrđuje općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog načelnika, odnosno gradonačelnika, u dogovoru sa sindikatom.“

Članak 22.

Članak 42. mijenja se i glasi:

„Članak 42.“

(1) Namješteniku se može isplatiti novčana nagrada u visini jedne prosječne plaće koja mu je isplaćena u posljednja tri mjeseca, ako je namještenik za rad u prethodnoj kalendarskoj godini ocijenjen ocjenom „naročito uspješan“, te ako su u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke, odnosno u zakonu koji prati njegovo izvršavanje, proračunu općine, odnosno grada za tekuću godinu osigurana sredstva za isplatu novčanih nagrada namještenicima temeljem dobivene ocjene rada.

(2) Nagrada iz stavka (1) ovog članka utvrđuje se posebnim rješenjem.“

Članak 23.

(1) U članku 43. stavak (1) iza broja „3.“ dodaje se tekst „i (4)“,.

(2) Stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Poslove i postotak dodatka na plaću iz stavka (1) ovog članka, kao i pravo na povećanje plaće za rad noću, prekovremeni rad i za rad u dane državnog blagdana utvrđuju Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat poslove i postotak dodatka na plaću dogovaraju Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru sa sindikatom.“

Članak 24.

U članku 45. stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Visinu naknada iz stavka (1) ovog članka utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat visinu naknada dogovaraju Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru sa sindikatom.“

Članak 25.

Članak 49. mijenja se i glasi:

„Članak 49.“

(1) Namještenik, za svaku kalendarsku godinu, ima pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od najmanje 20 radnih dana, a najduže 30 radnih dana.

(2) Kriterije trajanja godišnjeg odmora namještenika duljeg od zakonom propisanog minimuma utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat kriterije trajanja godišnjeg odmora dogovaraju Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru sa sindikatom.“

Članak 26.

Članak 50. mijenja se i glasi:

„Članak 50.“

(1) Namještenik ima pravo na plaćeno odsustvo do sedam radnih dana u jednoj kalendarskoj godini koje se može koristiti pod uvjetima koje utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat pravo na plaćeno odsustvo utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru sa sindikatom.



(2) Namještenik ima pravo na neplaćeno odsustvo u trajanju do 30 dana u jednoj kalendarskoj godini koje se može koristiti pod uvjetima koje utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat pravo na plaćeno odsustvo utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru sa sindikatom.“

Članak 27.

U članku 53. u točki d) riječi „mirovinskog staža“ zamjenjuju se riječima „staža osiguranja“.

Članak 28.

(1) U članku 57. točka h) mijenja se i glasi:
„h) zasnuje radni odnos na određeno vrijeme suprotno odredbama članka 30. ovog zakona, ili povjeri obavljanje poslova namještenika koji su utvrđeni u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe putem ugovora o radu ili ugovorom o djelu.“

(2) Točka j) mijenja se i glasi:

„j) odobri ili uskrati isplatu novčane nagrade namješteniku suprotno odredbama 42. ovog zakona“

(3) iza točke k) dodaje se nova točka l) koja glasi:

„l) ne omogući kandidat uvid u dokumentaciju u svezi s provedbenom procedurom javnog natječaja. (članak 26.).“

Članak 29.

(1) Rukovoditelji tijela državne službe dužni su u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona uskladiti svoje opće i pojedinačne akte s odredbama ovog zakona.

(2) Ministar pravosuđa i uprave Županije će u roku od 60 dana donijeti propis o iz članka 34. stavak (5) ovog Zakona.

Članak 30.

Svi započeti postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nisu pravosnažno okončani završit će se po odredbama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08 i 14/13).

Članak 31.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA
Broj:
Široki Brijeg,

Predsjednik
Ivan Jelčić



O B R A Z L O Ž E N J E

Z A K O N A O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAMJEŠTENICIMA U TIJELIMA DRŽAVNE SLUŽBE U ŽUPANIJI ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama članka 15. točka l) i g) Ustava Županije („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11), kojim je, utvrđeno da Županija ima ovlasti koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, a poglavito, utvrđivanje politike u svezi s reguliranjem i osiguranjem javnih službi (točka l), odnosno provedba socijalne politike i uspostava službi socijalne skrbi (točka g), te u članku 26. stavku (1) točki e) Ustava Županije kojim je utvrđena zakonodavna mjerodavnost Skupštine Županije.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Radno-pravni status namještenika uposlenih u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, trenutno je uređen *Zakonom o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj* („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08 i 14/13- u daljnjem tekstu: Zakon o namještenicima), te podzakonskim propisima koji su doneseni na temelju ovog zakona.

Pod pojmom namještenika podrazumijevaju se uposlenici više, srednje i niže školske spreme koji u tijelima državne službe obavljaju dopunske i poslove pomoćne djelatnosti, predviđene podzakonskim propisom, tj. *Uredbom o dopunskim poslovima temeljne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti tijela državne službe koje obavljaju namještenici* („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/09).

Potreba donošenja izmjena i dopuna zakona proizlazi iz dosadašnjih iskustava u primjeni zakona, obzirom da su u predloženom zakonu, na drugačiji način regulirana određena pitanja, za koje se u praksi ukazala potreba, posebno praksa u postupanju Odbora za žalbe (Povjerenstva za prizive), te sudske prakse. Također, potreba za izmjenom i dopunom zakona ukazuje se i zbog donošenja drugih zakonskih propisa s kojim je potrebno usuglasiti odredbe ovog zakona (Zakon o radu, Zakon o mirovinsko i invalidskom osiguranju).

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članak 1. – predlaže se nomo- tehničko uređenje postojeće zakonske odredbe po kojoj se na sva pitanja koja nisu bila uređena ovim zakonom primjenjuju odredbe Zakon o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 43/99, 32/00 i 29/03) i drugi opći propisi o radu i kolektivni ugovori. Međutim, taksativno navedeni zakon se od stupanja na snagu Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16 i 89/18) više ne primjenjuje, a osim toga na području Županije Zapadnohercegovačke je na snazi i u primjeni županijski propis tj. Zakon o radu („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 11/17). Stoga se predlaže izmjena članka 2. Zakona o namještenicima na način da se na pitanja koja nisu uređena Zakonom o namještenicima imaju primijeniti županijski propisu o radu (bez taksativnog navođenja naziva propisa -zakonski i podzakonski) i kolektivni ugovori, te na taj način



postupa i sukladno Deklaraciji o ustavno - pravnom položaju Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 2. – predlaže se izmjena postojećeg članka 4. stavak (2) Zakona o namještenicima po kojem je Vlada Županije nadzirala nacionalnu zastupljenost namještenika za obje razine vlasti na način da se sada nadzor nad zastupljenosti namještenika prema nacionalnoj strukturi povjerava Vladi Županije za tijela državne službe županijske razine vlasti, a gradonačelniku odnosno općinskom načelniku za tijela državne službe na razini jedinica lokalne samouprave.

Članak 3. – predlaže se promjena termina „sindikata“ koji se kroz Zakon o namještenicima pojavljuje na više mjesta (kod sastava Povjerenstva za provedbu natječaja, kod pregovaranja oko visine plaća, naknada plaća i drugih prava iz radnog odnosa), s terminom „reprezentativnog sindikata kod poslodavca“, čija je definicija određena u članku 123. Zakona o radu, a postupak za utvrđivanje reprezentativnosti u članku 128. Zakona o radu. Kada je u pitanju organiziranost namještenika u sindikat na području Županije Zapadnohercegovačke, prema dostupnim podacima iz Registra udruga Županije Zapadnohercegovačke kojeg vodi Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke trenutno su registrirana dva sindikata u kojima su učlanjeni namještenici:

1. *Nezavisni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj,*
2. *Sindikat djelatnika Ministarstva unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke.*

Članak 4.- U članku 16. u stavku (4) iza riječi „pokrenuti“ dodaje se riječ „radni“. Na ovaj način želi se namještenicima skrenuti pozornost na to da rješenje iz radnog odnosa nema svojstvo upravnog akta, jer postupak koji se provodi po propisima o radnim odnosima nije upravni postupak, pa samim tim ni pobijana rješenja ne predstavljaju upravni akt, a sudska zaštita osigurana izvan upravnog spora (građansko-pravna parnica iz radnog spora). Zbog toga se praksi često događalo da namještenik koji je nezadovoljan rješenjem od strane Odbora za prizive (trenutno poslove obavlja Povjerenstvo za prizive državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj), pokrene upravni spor pred Županijskim sudom u Širokom Brijegu, iako se radi o stvarnoj nadležnosti općinskih sudova u Županiji Zapadnohercegovačkoj. Dodavanjem u članku 16. stavak (4) riječi „radni“ zakonska odredba će biti dosta preciznija jer je stvarna nadležnost za radne sporove uvijek pri općinskim sudovima i neće se gubiti vrijeme oko utvrđivanja sudske nadležnosti, odnosno omogućiti će se tzv. „brži pristup pravdi“ putem sudskog rješavanja spora iz radnog odnosa.

Članak 5. – Radi se o preciziranju norme kojom se na jasniji način propisuje postupanje rukovoditelja tijela državne službe prilikom donošenja novog pravilnika, s tim da se odredba iz ovog članka o rasporedu zatečenih namještenika, u praksi, uglavnom nalazila u prijelaznim odredbama novih pravilnika o unutarnjem ustrojstvu. Međutim, u sudskoj praksi se znalo dogoditi da rješenja koja su donosili rukovoditelji tijela državne službe nakon donošenja novog pravilnika, a kojima namještenik nije bio zadovoljan, budu poništena uz obrazloženje suda da se ne radi o zakonskom postupanju, odnosno da je pravilnikom rukovoditelju tijela državne službe dano više prava nego što to sam zakon dopušta.

Propisivanjem nove odredbe u članku 18. stavak (2) želi se „ozakoniti“ postupanje koje je dosada bilo predviđeno pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu. Propisivanjem nove odredbe u članku 18. stavak (3) želi se zaštititi namještenike na način da se namještenika nakon donošenja novog pravilnika ne može rasporediti na radno mjesto višeg ili nižeg platnog razreda u odnosu na radno mjesto na kojem je do sada bio raspoređen.



Članak 6. – Kao i kod članka 5. i ovdje se radi o unaprjeđenju postojeće zakonske norme, a koja se u praksi pokazala nejasnom i često puta neprovedivom, obzirom kako su neki od premještaja namještenika koji su vršeni na temelju „potreba službe“ u konačnici bili poništeni u sudskom postupku uz obrazloženja kako tijelo državne službe ničim nije dokazalo da se premještaj namještenika izvršio radi potrebe službe.

Predloženom normom i dalje se zadržavaju dvije vrste premještaja koji su vezani za diskrecijsko odlučivanje rukovoditelja tijela državne službe. U prvom slučaju tj. kod premještaja na temelju zahtjeva namještenika u obzir se uzimaju dosadašnje ocjene rada namještenika njegovo ukupno angažiranje i rezultati rada koje je postigao na svom radnom mjestu.

Predloženom normom u odnosu na dosadašnje zakonsko rješenje stavkom (4) daju se neki od slučajeve kada se radi o premještaju po potrebi službe, s tim da u svakom slučaju, bez obzira radi li se o premještaju na zahtjev namještenika ili o premještaju po potrebi službe u rješenju kojim se vrši premještaj moraju se navesti razlozi premještaja, tj. isti mora sadržavati obrazloženje.

Članak 7. - U članku 21. kojim se propisuje interni natječaj dodaje se novi stavak (5) kojim se propisuje da se procedura provedbe internog natječaja provodi na način kako je to predviđeno za provedbu javnog natječaja u člancima od 23. -26. Naprijed navedeno iz razloga što, bez obzira na obvezu prvenstvene provedbe internog natječaja prije javnog natječaja, postupanja u praksi prokazuju kako se mali broj internih natječaja provede u kojima se prijavi barem jedan kandidat. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima namjerava procedura postupka prijema u državnu službu propisati (i opisati) kroz postupak javnog natječaja uz propisivanje da sve navedeno vrijedi i kod postupka provedbe internog natječaja, kao prethodnog postupka.

Članak 8. – radi se o nomo-tehničkom pomicanju članaka obzirom na predložene izmjene u članku 7. nacrtu zakona, te je postojeći članak 22. (kojim se propisivala procedura internog natječaja) postao nepotrebnim. Zbog naprijed navedenog, članak 22a. koji je ranije dodan Zakonom o izmjenama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 14/13), sada postaje članak 22. (sporazumno preuzimanje namještenika iz drugog tijela državne službe).

Članak 9. – mijenja se postojeći članak 23. Zakona o namještenicima kojim je obrađen način objavljivanja javnog natječaja za prijem namještenika u državnu službu. Novim člankom 23. predlaže se objava javnog natječaja u jednom dnevnom listu dostupnom na području cijele BiH (u postojećem zakonskom rješenju u dva dnevna lista na području Federacije BiH) s ciljem smanjenja troškova provedbe javnog natječaja.

Novina u odnosu na postojeće zakonsko rješenje je da javni natječaj obvezno sadrži naznaku da kandidat koji ima prednost kod prijema u radni odnos prema posebnom zakonu, dužan je u prijavi za javni natječaj pozvati se na to pravo, odnosno priložiti propisane dokaze o tom statusu i ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima.

Naime, pravo prioriteta na upošljavanje, pod jednakim uvjetima, trenutno je predviđeno u dva zakona, i to: odredbama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06 i 12/11) i Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i upošljavanju osoba s invaliditetom („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/10). Međutim, obzirom kako je trenutno sadržaj javnog



natječaja taksativno određen samim Zakonom o namještenicima, te ne predviđa obvezno navođenje prava na prioriteto upošljavanje iz naprijed navedenih zakona, potencijalni kandidati koji se nalaze u ovom statusu dovode se u pravnu zabludu, zbog čega se često i ne prijavljuju na javni natječaj. Stoga se ovim izmjenama Zakona o namještenicima predviđa obveznost navođenja u tekstu javnog natječaja, da kandidati koji polažu pravo na prioriteto upošljavanje obvezno uz prijavu na natječaj dostavljaju isprave (dokaze) kojim pravdaju svoj prioritet za upošljavanje, s tim da se to pravo priznaje samo pod jednakim uvjetima. Također se kao obvezan sastavni dio natječaja predviđa i obveza najave provjere znanja i sposobnosti prijavljenih kandidata, ako se ista planira provoditi, što je novina a postupak je bliže propisan i obrazložen u novom članku 24a.

Članak 10. - U članku 24. stavak (1) točka d) riječ „školske“ zamjenjuje se riječju „stručne“, obzirom da navedeni termin bolje odgovara terminu koji je sadržan i u *Uredbi o dopunskim poslovima temeljne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti tijela državne službe koje obavljaju namještenici*. Također je brisan i stavak (2) kojim je ranije bila ostavljena mogućnost rada na pomoćno-tehničkim i pomoćnim poslovima u tijelu državne službe osobama s navršenih 15 godina života, što dosada nije bio slučaj u praksi, a osim toga navedeno je utvrđeno i u Zakonu o radu.

Članak 11. – Novi članak 24a. razrađuje postupak provedbe javnog natječaja, što dosada nije bio slučaj, već se postupak provedbe javnog natječaja propisivao kroz proceduru internog natječaja iz članka 22. (ovim nacrtom predlaže se brisanje navedenog članka).

Stavkom (1) predviđa se način formiranja i sastav povjerenstva za provedbu javnog natječaja, te je novina u odnosu na ranije zakonsko rješenje (iz članka 22.) da je termin „predstavnik sindikata“ zamijenjen riječju „član sindikata“, obzirom da predloženo rješenje terminološki bolje odgovara. Naime, riječ „predstavnik“ u jezičnom smislu označava osobu koja zastupa nečije interese, ima punomoć za nečije zastupanje, što u praksi nužno ne mora značiti da je takva osoba ujedno i član sindikata kojeg predstavlja. S druge strane riječ „član“ označava pripadnika određene skupine, u ovom konkretnom slučaju pripadnika sindikata. Dakle, prilikom formiranja Povjerenstva za provedbu natječaja (internog ili javnog), tražit će se sudjelovanje namještenika koji je uposlen u tijelu državne službe koje raspisuje natječaj, a koji je ujedno i član reprezentativnog sindikata kod poslodavca.

Također, u ovom stavku, u odnosu na postojeće zakonsko rješenje brišu se riječi „*kojeg odredi sindikat*“, iz razloga što jezičnim tumačenjem dosadašnje zakonske odredbe prilikom provedbe internog i javnog natječaja, morala bi se ostvariti, najčešće pisana komunikacija sa sindikatom, kako bi isti odredili koji član/predstavnik će zastupati interese sindikata u Povjerenstvu za provedbu natječaja, što znatno usporava proceduru javnog natječaja. Predloženim rješenjem rukovoditelj tijela državne službe prilikom formiranja Povjerenstva za provedbu natječaja vodi računa ima li među uposlenim namještenicima članova sindikata, ako ima isti se imenuju u Povjerenstvo za provedbu natječaja (1 član), a ako nema u tom slučaju na navedeno mjesto u Povjerenstvu za provedbu natječaja imenuje se medijator državne službe.

Pojašnjenje uvođenja mogućnosti provjere znanja i sposobnosti kandidata koji ispunjavaju sve formalne uvjete natječaja – članak 24a. stavak (3)

Postojeće zakonodavstvo kao i postupanja u praksi ostavljaju određene pravne nedorečenosti prvenstveno kod procedure provođenja javnog natječaja. Tako je člankom 22. stavak (3) - (interni natječaj), odnosno članak 25. stavak (1) - (javni natječaj) Zakona o namještenicima propisano kako rukovoditelj tijela državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos s *Liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja*, što u biti predstavlja diskrecijsko pravo rukovoditelja, te samim zakonom ili podzakonskim aktom nije predviđena bilo kakva druga procedura u vidu testiranja ili razgovora za posao. Hipotetski gledano, kod provođenja natječaja rukovoditelj tijela državne službe prima u radni odnos namještenika s tim da nije u obvezi provoditi bilo kakva testiranja ili provedbu intervjua na kome bi se cijenili interesi, profesionalni ciljevi, socijalne prilike ili motivacija kandidata za rad. Obzirom da su poslovi namještenika po svojoj prirodi uglavnom manje složeni (posebno skupina operativno – tehničkih i pomoćnih poslova) npr. poštanske i telefonske usluge, ugostiteljske usluge, rukovanje uređajima za kopiranje, umnožavanje, uvezivanje pisanog materijala, održavanje čistoće i sl. – opravdano je da se u takvim slučajevima ne predviđa provođenje testiranja.

S druge strane, postoje određene skupine poslova koje obavljaju namještenici kao što su daktilograf, vatrogasci, profesionalni vozači, domari i sl. kod kojih bi bilo opravdano zbog prirode radnog mjesta za koje se provodi procedura prijema, zahtijevati i dodatnu provjeru znanja svakog od kandidata, s ciljem kako bi se primio najkvalitetniji kandidat.

Izdvajamo primjer radnog mjesta daktilografa na sudu, odnosno radnog mjesta vatrogasca:

(daktilograf) - iz opisa poslova za ovo radna mjesta, a koji se nalazi u Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu pravosudnih tijela, može se utvrditi kako su brzina i točnost tipkanja teksta ključne kompetencije radnog mjesta, od kojih ovisi učinkovitost i kvaliteta rada, ne samo namještenika već u konačnici i učinkovitost sudskog postupka u čijem radu sudjeluje namještenik kao daktilograf.

Također, kod prijema u radni odnos vatrogasca može se predvidjeti test u vidu tjelesne sprema ili vožnje specijalnog vozila (vatrogasna kola).

U praksi se uočava kako se kod pojedinih natječajnih procedura, posebno prilikom prijema daktilografa u tijelima sudske vlasti provode određene vrste testiranja, iako ih zakon ne predviđa. Dakle, rukovoditelji tijela odlučuju se na provedbu određenih testiranja koja imaju za cilj utvrditi stupanj kompetencija kandidata koji se natječu za radno mjesto u vidu praktičnog ispita, što je i opravdano obzirom kako priroda radnog mjesta za koje se provodi procedura prijema, zahtijeva i dodatnu provjeru znanja svakog od kandidata.

Stoga se člankom 24a. stavak (3) . propisuje da rukovoditelj tijela državne službe, može (diskrecijsko pravo), prilikom provedbe javnog natječaja internim aktom predvidjeti da se za pojedina radna mjesta, a prije donošenja odluke o prijemu u radni odnos, s kandidatima koje se nalaze na Listi kandidata koji ispunjavaju sve uvjete natječaja provede razgovor za posao (intervju), pisana provjera znanja ili provjera vještina (praktični ispit) s ciljem utvrđivanja kompetencija za obavljanje poslova radnog mjesta.



Način provjere znanja i sposobnosti, kao i način bodovanja kandidata utvrđivat će se na temelju internog akta kojeg rukovoditelj tijela državne službe donosi najkasnije prilikom objave internog natječaja.

Članak 12. – mijenja se postojeći članak 25. na način da se proširuje popis obveznih dijelova sadržaja rješenja o prijemu u radni odnos (obrazloženje, pouka o pravnom lijeku, naznaka za stručni upravni ispit). Također, postojeća zakonska odredba o sadržaju rješenja, odnosno naznake o „*datumu stupanja na posao*“, zamjenjuje naznakom da „*primljeni kandidat stupa na rad nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno*“. Jezičnim tumačenjem, navedeni termin „datum“ - označava mjeru vremena prema kalendaru (tačno određeni dan, mjesec i godinu). Međutim ovakva odredba je neodrživa obzirom na zakonsku odredbu iz članka 26. Zakona o namještenicima po kojoj priziv nezadovoljnog kandidat izjavljen protiv rješenja o prijemu namještenika zadržava izvršenje rješenja. U tom slučaju rješenje je konačno tek nakon što Povjerenstvo za prizive Županije Zapadnohercegovačke priziv odbije ili odbaci, a to je dan koji se ne može unaprijed kalendarski odrediti.

Ovim zakonskim izmjenama predlaže se izmjena na način da se primljeni kandidat obavještava o danu stupanja na rad nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno (stavak 3).

Stavkom (4) predviđa se postupanje u slučaju da primljeni kandidat iz opravdanih razloga u roku od pet radnih dana ne stupi na posao, u tom slučaju poništava se rješenje o njegovom prijemu, a rukovoditelj tijela državne službe donosi rješenje o prijemu novog kandidata s liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja.

Članak 13. – Zamjenjuje se postojeći članak 26. na način da se rješenje o prijemu izabranog kandidata dostavlja svim kandidatima (umjesto postojećeg slanja obavijesti), te se protiv istog može izjaviti priziv, a u konačnici voditi i sudski spor iz radnog odnosa. Također, kandidat koji nije izabran može podnijeti zahtjev za uvid u dokumentaciju u svezi s provedbenom procedurom javnog natječaja. Svrha navedenog je osiguranje transparentne provedbe natječaja, te kvalitetnije procjene mogućnosti za ulaganje eventualnog priziva od strane nezadovoljnog kandidata.

Članak 14. – radi se o nomotehničkom usuglašavanju odredbe zbog izmjena (pomicanja) stavaka u članku 26. Zakona o namještenicima.

Članak 15. – na drugačiji i precizniji način propisuju se uvjeti za zasnivanje radnog odnosa namještenika na određeno vrijeme. Također se izričito zabranjuje obavljanje poslova temeljem ugovora o dijelu i ugovora o radu iz razloga što se svi poslovi koji su u mjerodavnosti tijela državne službe moraju predvidjeti važećim pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu, a na tim mjestima moraju biti uposleni državni službenici odnosno namještenici.

Članak 16. – U članku 31. stavak (3) briše se dio teksta kojim je ranije bilo propisano da stručni upravni ispit za namještenike koji se polaže kod Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke vrijedi pred tijelima uprave u Federaciji BiH, odnosno BiH. Navedena norma je neodrživa, obzirom kako svaki zakon ima svoje teritorijalno važenje, pa tako i Zakon o namještenicima. Stoga nije uputno županijskim propisom propisivati obvezu važenja stručnog upravnog ispita, kod drugih (viših) razina vlasti. Naime, validnost stručnog upravnog ispita namještenika kod drugih razina vlasti utvrđuje se zakonskim ili podzakonskim propisima te razine vlasti. Tako je npr. za razinu vlasti BiH, *Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, osoba s visokom školskom spremom i zaposlenika na razini Bosne i Hercegovine*



("Službeni glasnik BiH", broj 105/12), propisan je postupak priznavanja stručnog upravnog ispita položenog na razini županija (pod uvjetom da je program ispita istovjetan programu za razinu tijela vlasti BiH).

Članak 17.- U članku 34. Zakona o namještenicima kojim se uređuje godišnje ocjenjivanje rada namještenika, dodaje se novi stavak (5) kojim se daje ovlast ministru pravosuđa i uprave Županije za donošenje podzakonskog propisa kojim će se utvrditi bliži kriteriji i postupak ocjenjivanja rada namještenika, a koji do sada nisu bili detaljno uređeni (za razliku od postupka ocjenjivanja državnih službenika).

Članak 18. i 19.- U članku 18. Nacrta zakona dodaje se novi stavak (3) u članku 35. gdje se na izričit način propisuje kako namještenik ima pravo izjaviti priziv protiv rješenja o ocjeni rada Odboru za prizive u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Ovo je posebno bitno iz razloga što je člankom 36. propisano da namješteniku koji ima dvije uzastopne ocjene rada „nezadovoljava“, prestaje radni odnos.

Člankom 19. Nacrta zakona, u članku 36. briše se postojeći stavak (2) koji glasi: „*To rješenje donosi se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, odnosno medijatora državne službe.*“ Ovdje se misli na rješenje o prestanku radnog odnosa zbog dvije uzastopne ocjene rada „nezadovoljava“, koje u biti ima deklaratorni karakter (uvjeti za prestanak radnog odnosa stječu se zbog konačnih negativnih ocjena rada). Međutim, praksa, a naročito je to izraženo kod prestanka radnog odnosa u tijelima uprave Federacije BiH (gdje postoji dosta jak i organiziran sindikat državnih službenika), pokazuje da u situaciji kada tijelo državne službe zatraži prethodno mišljenje od sindikata, odnosno medijatora državne službe, na iste zahtjeve se mjesecima ili čak godinama čeka – „drže se u ladici“ iz kojeg razloga nije moguće donijeti rješenje o prestanku radnog odnosa. Odnosno, ako se i donese rješenje o prestanku radnog odnosa bez pribavljenog mišljenja, sudska praksa pokazuje da se ista ponište u preispitivanju rješenja pred mjerodavnim sudom iz razloga što nije poštovana zakonska procedura. Zbog toga se predlaže brisanje postojeće zakonske norme, posebno iz razloga što je namješteniku osigurana zaštita prava na ocjenu rada, putem ulaganja priziva i kasnijeg vođenja sudskog spora iz radnog odnosa.

Članak 20. – postojeći članak se briše iz razloga što se sada ne predviđa mogućnost prelaska radnog odnosa vježbenika nakon okončanja vježbeničkog staža u radni odnos na neodređeno vrijeme. Prijem u radni odnos u tijela državne službe na neodređeno vrijeme predviđa se isključivo putem prijema kroz javni natječaj.

Članak 21. – U članku 40. stavak (1) termin „mirovinskog staža“ zamjenjuje se terminom „staža osiguranja“, koji je precizniji obzirom kako su navedeni termini određeni Zakonom o mirovinsko i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj: 13/18). Pojam mirovinski staž je najširi pojam i u sebi sadrži i posebni (vojni staž) kao i beneficirani radni staž, a osim toga radi se i o izjednačavanju s terminima iz Zakona o radu.

Mijenja se stavak (3), te dodaje novi stavak (4) kojim se na odvojen način vrši utvrđivanje polazne osnovice za obračun plaća namještenika u tijelima državne službe Županije Zapadnohercegovačke (Vlada Županije samostalno ili u suradnji sa sindikatom ukoliko je isti organiziran), odnosno za namještenike u tijelima lokalne samouprave (općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog načelnika, odnosno gradonačelnika ili u suradnji sa sindikatom) ukoliko je isti organiziran.



Članak 22. – Obzirom kako je postojeća zakonska norma iz članka 42. Zakona o namještenicima u prethodnom razdoblju na različite načine tumačena, ovim izmjenama se na drugačiji izričit način propisuje se mogućnost isplate novčane nagrade namješteniku koji je u prethodnoj godini za svoj rad ocijenjen ocjenom naročito uspješan. Stoga se izričito propisuje kako je mogućnost isplate novčane nagrade vezana isključivo za Proračun Županije Zapadnohercegovačke, odnosno u zakon koji prati njegovo izvršavanje, proračun općine, odnosno grada za tekuću godinu gdje izričito mora biti naglašeno kako su osigurana sredstva za isplatu novčanih nagrada namještenicima temeljem dobivene ocjene rada.

Članak 23. i 24. – Radi se o razdvajanju po pitanju odlučivanja o pravima, odnosno u pregovaranju o pravima iz radnih odnosa za namještenike u županijskim tijelima vlasti (Vlada Županije) i namještenicima u jedinicama lokalne samouprave (općinsko, odnosno gradski vijeće).

Članak 25. i 26. – radi se o utvrđivanju minimalnih prava iz radnog odnosa po pitanju raspona trajanja godišnjeg odmora namještenika (minimalno 20 a maksimalno 30 radnih dana), kao i trajanju plaćenog i neplaćenog odsustva iz službe. Također se predviđa da za namještenike županijske razine vlasti kriterije trajanja i način ostvarivanja godišnjeg odmora, kao i plaćenog i neplaćenog odsustva utvrđuje Vlada Županije, a za namještenike jedinica lokalne samouprave utvrđuje općinsko, odnosno gradski vijeće.

Članak 27. – radi se o izjednačavanju termina sa Zakonom o radu i Zakonom o Zakonom o mirovinsko i invalidskom osiguranju, po kojem prestanak radnog odnosa namješteniku prestaje ako namještenik napuni 40 godina staža osiguranja.

Članak 28. – mijenjaju se kaznene odredbe iz članka 57. zbog predloženih izmjena u nacrtu Zakona.

Članak 29. – predviđa postupanje rukovoditelja tijela državne službe radi izmjena općih ili pojedinačnih akata, te obvezu ministru pravosuđa i uprave Županije za donošenjem podzakonskog propisa iz članka 34. stavak (5) – kriteriji način i postupak ocjenjivanja namještenika.

Članak 29. i 30. – predviđa se okončanje započetih postupaka prema odredbama postojećeg zakona (interni i javni natječaj, premještaj), te uobičajeni *vacatio legis* – vrijeme između objavljivanja zakona i njegovog stupanja na snagu u običajenom roku od 8 dana od dana objave u službenom glasilu.

IV. FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog zakona u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke i proračunu jedinica lokalne samouprave nisu potrebna dodatna financijska sredstva. Naprotiv očekuje se neznatno rasterećenje zbog smanjenja troškova objave javnog natječaja u jednim dnevnim novinama umjesto sada propisane objave u dvojim dnevnim novinama. Također, preciznijim propisivanjem odredbe iz članka 42. Zakona očekuje se smanjeni broj sudskih postupaka zbog novčane nagrade za ocjenu rada, naročito kada su u pitanju namještenici pravosudnih tijela, koji su u ranijim godinama često izjavljivali tužbe.



V. KONZULTACIJE S DRUGIM TIJELIMA

Zakonom o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06), člankom 20., propisana je obveza po kojoj su tijela uprave kao obrađivači propisa prilikom izrade zakona i drugih propisa obvezna pribavljati mišljenja od drugih tijela uprave, ako se tim propisima reguliraju pitanja iz nadležnosti tih tijela uprave. S tim u vezi, aktom od 10. rujna 2019. godine, prednacrt Zakona dostavljen je jedinicama lokalne samouprave na teritoriju Županije Zapadnohercegovačke.

Također, prednacrt Zakona dostavljen je i Ministarstvu financija Županije Zapadnohercegovačke, obzirom da navedeno ministarstvo, temeljem odredbe članka 55. Zakona o namještenicima vrši nadzor na dijelu zakona koji se odnosi na plaće i naknade namještenika.

U ostavljenom desetodnevnom roku (u međuvremenu proteklo 20 dana), jedinice lokalne samouprave, kao ni Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke nisu se očitovali.

VI. MIŠLJENJA MJERODAVNIH TIJELA

Sukladno odredbama Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke, obrađivač propisa, u konkretnom slučaju Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke zatražilo je dana 3. listopada 2019. godine, mišljenja od Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke i Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

a) Mišljenje ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke

U svom mišljenju broj: 04-02-14-773/19 od 8. listopada 2019. godine, Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke nije imalo primjedbi.

b) Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke

U svom mišljenju broj: 11-488/19 od 16. listopada 2019. godine, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Ured) dalo je svoje primjedbe na dostavljeni nacrt Zakona, te se ovo ministarstvo, kao obrađivač propisa na iste očituje kako slijedi:

1. Nije prihvaćena primjedba Ureda vezana za odredbu iz članka 2. nacrta zakona obzirom kako je na jasan i nedvojbjen način propisano vođenje i nadziranje nacionalne strukture uposlenih namještenika, a obveza proistječe iz odredbe članka II. stav 4. Ustava Bosne i Hercegovine koji propisuje: *Uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članku ili u međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I ovog Ustava, osigurano je svim osobama u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je spol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost sa nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status*”.

Također i u članku 3. Ustava Županije Zapadnohercegovačke propisano je „sastav svih tijela vlasti u Županiji i općinama Županije mora odražavati nacionalnu strukturu pučanstva Županije odnosno općine, ukoliko Ustavom Federacije nije drukčije utvrđeno”.

Slijedom navedene odredbe Zakonom o namještenicima u članku 4. stavak (1) Zakona o namještenicima propisano je „Struktura namještenika u tijelima državne službe u Županiji

okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Županije, prema posljednjem popisu stanovništva.

Detaljno obrazloženje obrađivača vidjeti u obrazloženju uz članak 2.

2. Nije prihvaćena primjedba i pravno stajalište Ureda po kojem je rješenje iz radnog odnosa upravni akt, već upravo suprotno, što pokazuje i sudska praksa. Osim toga, odredbom članka 74. Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj propisana je nadležnost Odbora za prizive (do uspostave Odbora za prizive poslove obavlja Povjerenstvo za prizive Županije Zapadnohercegovačke), a koji postupaju po svim prizivima koji izjave namještenici propisano je: *da su odluke Odbora/Povjerenstva konačne i podliježu svakom preispitivanju od nadležnog suda u radnom sporu*. Nadležnost za postupanje u radnim sporovima je u nadležnosti općinskih sudova, a ne u nadležnosti županijskog suda koji je nadležan za postupanje u upravnim sporovima (sudska zaštita u upravnom postupku).

Detaljno obrazloženje obrađivača vidjeti u obrazloženju uz članak 4.

3. Nije prihvaćena primjedba Ureda vezana za odredbu iz članka 11. stavak (3) nacrtu Zakona kojim se dopunjuje novim člankom 24a. i uvodi mogućnost dodatne provjere znanja i sposobnosti svakog od kandidata koji ispunjavaju uvjete natječaja, o čemu odlučuje rukovoditelj tijela državne službe internim aktom – provedba intervjua, pisano testiranje ili provjera vještina putem provjere praktičnog rada na određenim poslovima.

Netočni su navodi Ureda po kojem je ova odredba isključivo održiva kod prijema daktilografa u pravosudnim tijelima, a određuje se aktima pravosudnih tijela. Upravo suprotno, trenutno ne postoji zakonski preduvjet za donošenje ovakvih akata pravosudnih tijela, te se upravo ovim izmjenama ostavlja mogućnost rukovoditelju tijela da, putem internog akta, odredi koju vrstu provjere znanja i bodovanja će provoditi (diskrecijsko pravo).

Netočni su navodi Ureda kako se ne bi mogla provesti provjera znanja za radna mjesta kao što je „vatrogasac“. Tako npr. javni natječaja za prijem vatrogasaca kod Uprave civilne zaštite Sarajevo, između ostalog sadrži i slijedeće „Kandidati koji blagovremeno dostave potpune prijave i dokažu da ispunjavaju opće i posebne uvjete imaju pravo pristupa testiranju. Testiranje uključuje pismeni test znanja iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva i provjeru fizičke sposobnosti, a za poziciju broj 2. (vozač vatrogasnog vozila) i provjeru vozačkih sposobnosti putem testne vožnje specijalnim vatrogasnim vozilom.“

Detaljno obrazloženje obrađivača vidjeti u obrazloženju uz članak 11.

4. Nije prihvaćena primjedba Ureda vezana za članak 15. stavak (4) nacrtu Zakona. Bez obzira što sukladno propisima Nije postojala mogućnost obavljanja poslova namještenika putem ugovora o djelu i ugovora o radu, postupanja u praksi dovodila su do pogrešnog tumačenja ovih odredbi. Iz tih razloga sada se izričito zabranjuje takvo ponašanje, otklanja se svaka nedumica kod tumačenja ranijih propisa, te se predviđa i sankcija za rukovoditelja tijela državne službe gdje se sada izmjenom u članku 28. nacrtu Zakona mijenja članak 57. točka h) i predviđa kazna ako „zasnuje radni odnos na određeno vrijeme suprotno odredbama članka 30. ovog zakona, ili povjeri obavljanje poslova namještenika koji su utvrđeni u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe putem ugovora o radu ili ugovorom o djelu.“

5. Nije prihvaćena primjedba Ureda vezana za članak 16. nacrtu Zakona, jer Ured nije ničim ni obrazložio razloge za brisanje.



Detaljno obrazloženje obrađivača vidjeti u obrazloženju uz članak 16.

6. Prihvaćena je primjedba Ureda iznijeta na odredbu članka 22. stavak (1), te je termin „u prethodnom razdoblju ocjenjivanja“ zamijenjen terminom „za prethodnu kalendarsku godinu“. Navedeni termin je istovjetan terminu iz članka 34. stavak (1) Zakona o namještenicima kojim je propisano:

„Rad namještenika podliježe radnom ocjenjivanju svake godine i obavezno se obavlja u siječnju za prethodnu kalendarsku godinu, s tim da se ne ocjenjuju namještenici koji su u kalendarskoj godini radili manje od šest mjeseci.“

7. Prihvaćena je i ispravljena primjedba Ureda vezana za tiskarsku grešku u članku 25. nacrtu Zakona.

