



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-470-5/21
Široki Brijeg, 24. lipnja 2021.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA

Primljeno	01. 07. 2021		
Opis	Broj	Šifra	
01	01-9323	21-2	

**Skupština Županije Zapadnohercegovačke
Široki Brijeg**

PREDMET: Akti, dostavljaju se

U privitku ovog dopisa dostavljamo vam Zaključak broj: 01-470-4/21-94 od 24. lipnja 2021. godine koji je donijela Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 94. sjednici, Prijedlog Odluke o očitovanju na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Mišljenje Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke broj: 03-04-02-345-5/21 od 17. lipnja 2021. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti: 1. Naslovu
2. Pismohrani



Po ovlaštenju Vlade
Marko Galić, mag. iur.

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 10/04), Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 94. sjednici održanoj 24. lipnja 2021. godine donijela je:

Zaključak

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Prijedloga Odluke o očitovanju na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

Prijedlog Odluke iz članka 1. ovog Zaključka s pripadajućim očitovanjem Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke, dostaviti Skupštini Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 3.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA
Broj:01-470-4/21-94
Široki Brijeg, 24. lipnja 2021.



Predsjednik
Zdenko Čosić

Zdenko Čosić

PRIJEDLOG

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“) broj: 11/96,2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 98. stavak (1) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke, na ____. redovitoj sjednici održanoj ____ lipnja 2021. godine, donijela je

ODLUKU O OČITOVANJU NA NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

Skupština Županije Zapadnohercegovačke prihvata Mišljenje Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke, broj: 03-04-02-345-5/21, od 17. lipnja 2021. godine, koje je Vlada Županije Zapadnohercegovačke prihvatila svojim Zaključkom broj:01-470-3/21-94 od 24. lipnja 2021. godine i isto se smatra mišljenjem Skupštine Županije Zapadnohercegovačke na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

Zadužuje se Stručna služba Skupštine Županije Zapadnohercegovačke, dostaviti Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ovu Odluku i Mišljenje Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke, broj: 03-04-02-345-5/21, od 17. lipnja 2021. godine.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Predsjednik Skupštine

Ivan Jelčić

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
-SKUPŠTINA-

Broj: ____
Široki Brijeg, ____ lipnja 2021. godine



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

Broj: 03-04-02-345-5/21
Široki Brijeg, 17. lipnja 2021. godine

VLADA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE
ŠIROKI BRIJEG

PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji BiH, očitovanje - dostavlja se

Aktom Skupštine Županije Zapadnohercegovačke, broj: 01-02-423-1/21 od 22. travnja 2021. godine, radi davanja mišljenja, obrazloženja i konkretnog prijedloga za sjednicu zakonodavnog tijela, dostavljen je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, a kojeg je prethodno Zaključkom od 18. veljače 2021. godine, prihvatio Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Prednje navedeni akt Skupštine Županije Zapadnohercegovačke, dostavljen je na postupanje ovom ministarstvu kao ministarstvu nadležnom za poslove lokalne samouprave i od Vlade Županije Zapadnohercegovačke, aktom broj: 01-470-1/21 od 7. svibnja 2021. godine.

Obzirom kako će stupanje na snagu prednje navedenog federalnog zakona imati za posljedicu određene izmjene i dopune Zakona o lokalnoj samoupravi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne Novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/09, 18/11 i 11/17), Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona), ovo ministarstvo je dostavilo jedinicama lokalne samouprave, kao krajnjim provoditeljima zakona radi pribavljanja očitovanja i primjedbi. Nakon sublimiranja dostavljenih očitovanja i primjedbi od strane jedinica lokalne samouprave (općina Grude se nije očitovala) i kreiranja vlastitih stavova, ovo ministarstvo na Nacrt zakona daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Podržavaju se dopune Nacrta zakona na način kako je to predloženo u člancima 20a., 20b. i 20c. Nacrta Zakona, jer se pored postojeće uzajamne mogućnosti za preispitivanjem odluka tijela odlučivanja jedinica lokalne samouprave (gradonačelnik/načelnik i gradsko/općinsko vijeće) dopunama zakona na precizan način propisuje i omogućava upravni, a u konačnici i sudski nadzor odluka.

Nisu prihvatljivi članci Nacrta zakona kojim se na unificiran način za područje cijele Federacije Bosne i Hercegovine, detaljno propisuju nadležnosti mjesne zajednice, inicijativa za osnivanje mjesne zajednice, tijela upravljanja mjesnom zajednicom, broj članova vijeća mjesne zajednice (3-11), uvodi institucija tajnika mjesne zajednice i druga pitanja od značaja mjesne

samouprave. Mjesna samouprava, kao oblik unutarnje decentralizacije u lokalnim jedinicama, označava priznavanje autonomije i pravo odlučivanja o poslovima lokalnog značenja na užem dijelu teritorija jedinice lokalne samouprave. Obzirom kako se Zakonom o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao što i sam naziv upućuje, trebaju propisivati samo načelna rješenja vezana za organizaciju lokalne/mjesne samouprave, mišljenja smo kako se pitanja nadležnosti, organizacije i rada mjesnih zajednica ne trebaju propisivati na jedinstven način za područje cijele Federacije Bosne i Hercegovine, već ista urediti sukladno zakonima o lokalnoj samoupravi koje donose županije.

Sama Europska povelja o lokalnoj samoupravi, koja predstavlja temelj za donošenje Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, proklamira nužnost ostvarivanja što veće slobode lokalnih/mjesnih zajednica da upravljaju same sobom, pri čemu organizacija, pogotovo kada je riječ o mjesnoj samoupravi, treba biti u funkciji integracija lokalnog/mjesnog stanovništva, sukladno potrebama i interesima koji se ostvaruju na toj razini.

Postojeće odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne Novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/09, 18/11 i 11/17), poglavlje VI. Mjesna samouprava – članci 32.- 46. na detaljan način uređuju osnivanje i funkcioniranje mjesne samouprave na području Županije Zapadnohercegovačke. Zbog prednje navedenog, Županija Zapadnohercegovačka, bez obzira na odredbu Nacrta Zakona kojim se propisuje obveza županijama za usklađivanjem zakona sukladno federalnom zakonu, treba zadržati pravo vlastitim zakonom urediti odnose u lokalnoj samoupravi sukladno proklamaciji načela supsidijarnosti koje je sadržano u Europskoj povelji o lokalnoj samoupravi.

Dostaviti:

- Naslovu,
- Pismohrani.



MINISTAR
Kristijan Zovko



Broj:01-02 -423-1/21
Široki Brijeg, 22. travnja 2021.

**VLADA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE**
n/r predsjednika g. Zdenko Ćosić

**MINISTARSTVO
PRAVOSUĐA I UPRAVE
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**
n/r ministra g. Kristijan Zovko

PREDMET: Nacrt Zakona izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine– dostavlja se;

Poštovani,

U prilogu ovog akta, a radi davanja mišljenja, obrazloženja i konkretnog Prijedloga za sjednicu Skupštine Županije Zapadnohercegovačke, dostavljamo Vam Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je Skupštini Županije Zapadnohercegovačke, putem maila uputio Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Molimo Vas da se žurno očitujete na predmetni Nacrt Zakona, kako bi u zakonskom roku poslali odgovor na isti.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekst

Predsjednik Skupštine
Ivan Jelčić

Broj: 03-02-917/2020
Sarajevo, 17.09.2020. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj ✓
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj ✓

Prmijeno: 29.09.2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	02-1	423	21

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Prmijeno: 17.09.2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02-	1586	20

H
x9

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u svezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam **NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 236. sjednici, održanoj 17.09.2020. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



PREMIJER

Fadil Novalić

- Prilog: - Nacrt zakona na hrvatskom jeziku,
- Tekst odredbi Zakona koje se mijenjaju,
- Mišljenje Saveza općina i gradova Federacije BiH, broj: 138/20 od 05.05.2020. godine i
- Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) (CD).

Cc: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Mato Jozić, ministar

Sarajevo, 05.05.2020.godine
Broj: 138/20

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
N/r MATO JOZIĆ, ministar
N/r ENVER IŠERIĆ, direktor Zavoda za javnu upravu

Predmet: mišljenje o Prednacrtu izmjena i dopuna Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH,
(veza Vaš dopis broj: 09-49-240/20 od 23.01.2020.godine), dostavlja se

Poštovani,

Nakon usaglašavanja Prednacrtu izmjena i dopuna Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH sa jedinicama lokalne samouprave u FBiH, kao sa komisijama Skupštine Saveza općina i gradova FBiH za ustavna i zakonodavna pitanja i razvoj lokalne samouprave, obavještavamo Vas da Savez općina i gradova FBiH:

- Daje pozitivno mišljenje o Prednacrtu izmjena i dopuna Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH i smatra da može poslužiti kao dobra osnova za izradu Nacrta zakona.

S poštovanjem,



Prilog: komentari jedinica lokalne samouprave

komentari članova komisija

Muzala 5d, 71000 Sarajevo

Tel: +387 (0)33 216 502; +387 (0)33 209 024; +387 (0)33 209 120; +387 (0)33 552 811
Fax: +387 (0)33 552 810; +387 (0)33 216 502 / Email: savez@sogfbih.ba / Web: www.sogfbih.ba



Broj: 02-02-1586/20
Sarajevo, 18.2. 2021. godine

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mirsad Zaimović
POTPREDSJEDATELJI
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mladen Bošković

**PREDMET: NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAČELIMA
LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**


Obavještavam Vas da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 9. sjednici od 18.2.2021. godine, razmatrao Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i tom prilikom usvojio sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine prihvata Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i smatra da može poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagatelj da organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana sukladno procedurama predviđenim u Ustavu Federacije za donošenje zakona iz zajedničke mjerodavnosti federalne vlasti i kantona.
3. Zadužuje se Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da ovaj Zaključak i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 60 dana.
4. Zadužuje se predlagatelj da, prilikom izrade Prijedloga zakona, ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene na sjednici Doma naroda.

Dostavljeno:

- Uredu predsjedatelja Doma naroda
- Potpredsjedateljima Doma naroda
- Tajniku Doma naroda
- Tajniku Zastupničkog doma
- Predsjedniku i dopredsjednicima Federacije BiH
- Premijeru i zamjenicima premijera Vlade Federacije BiH
- Tajniku Vlade Federacije BiH
- Federalnom ministarstvu pravde
- Službi Zastupničkog doma
- Službi Doma naroda
- Službi za izradu izvornika Zastupničkog doma
- a/a

PREDSJEDATELJ

Tomislav Martinović

**Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, rujan 2020. godine

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) iza članka 20. dodaju se novi članci 20a., 20b. i 20c. koji glase:

„Članak 20a.

Nadležno tijelo za preispitivanje odluke vijeća, odnosno načelnika/ce je tijelo koje je nadležno za nadzor nad primjenom zakona koji je povrijeđen.

Ukoliko u zakonu koji je povrijeđen nije naznačeno tijelo za nadzor nad primjenom zakona nadležno tijelo je kantonalno, odnosno federalno ministarstvo nadležno za oblast lokalne samouprave, u ovisnosti od toga je li povrijeđen kantonalni, odnosno federalni zakon.

Članak 20b.

Kada nadležno tijelo ocijeni da odluka vijeća, odnosno načelnika/ce nije u suprotnosti sa zakonom o tome će bez odlaganja donijeti odluku i o istoj obavijestiti podnositelja zahtjeva za preispitivanje odluke i donositelja odluke koja je predmet ispitivanja.

Kada nadležno tijelo ocijeni da je odluka vijeća, odnosno načelnika/ce u suprotnosti sa zakonom o tome će bez odlaganja donijeti odluku i dati upute donositelju odluke da u roku od 15 dana od prijama odluke otkloni uočene nedostatke.

Ukoliko uočeni nedostaci ne budu otklonjeni u ostavljenom roku, tijelo nadležno za preispitivanje odluke, donijet će odluku o obustavi od primjene odluke koju je preispitivalo.

Članak 20c.

Vijeće, odnosno načelnik/ca, ukoliko su nezadovoljni odlukom tijela iz članka 20b. ovoga zakona mogu pokrenuti postupak za ocjenu zakonitosti odluke, pred kantonalnim sudom, odnosno pred Vrhovnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, u ovisnosti od toga je li odlukom utvrđeno da je spornom odlukom povrijeđen kantonalni odnosno federalni zakon ili je utvrđeno da sporna odluka nije u suprotnosti sa zakonom.“

Članak 2.

Članak 24. mijenja se i glasi:

„Članak 24.

Mjesna samouprava u jedinici lokalne samouprave ostvaruje se u mjesnoj zajednici.

Odluku o osnivanju mjesne zajednice donosi vijeće jedinice lokalne samouprave.

Odlukom o osnivanju mjesne zajednice utvrđuju se: naziv, sjedište, područje mjesne zajednice, mjesna područja, poslovi iz vlastite nadležnosti lokalne samouprave povjereni mjesnoj zajednici na obavljanje, financiranje mjesne zajednice, tijela mjesne zajednice, postupak donošenja statuta mjesne zajednice i njegovih izmjena i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Statut mjesne zajednice donosi savjet mjesne zajednice, te ga putem načelnika/ce podnosi vijeću na potvrdu.

Statutom mjesne zajednice utvrđuju se: izbor predsjednika/ce tijela mjesne zajednice, odgovornost tijela mjesne zajednice, akti mjesne zajednice, postupak njihovog donošenja, informiranje i sudjelovanje građana u radu tijela mjesne zajednice, edukacija članovativjela mjesne zajednice i druga pitanja utvrđena odlukom o osnivanju.“

Članak 3.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„Članak 25.

Građani putem tijela mjesne zajednice sudjeluju u poslovima značajnim za život i rad na području mjesne zajednice, a osobito:

- pokreću i sudjeluju u javnoj raspravi kod priprave i donošenja urbanističkih planova;
- pokreću inicijative, daju mišljenja i sudjeluju u izgradnji komunalnih i objekata u općoj uporabi;
- pokreću i sudjeluju u raspravama o inicijativama i aktivnostima za razvitak gospodarstva i društvenih djelatnosti;
- identificiraju osobe kojima je potrebna pomoć ili zaštita i u tu svrhu pokreću suradnju sa stručnim institucijama u oblasti socijalne zaštite;
- stvaraju uvjete za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta svim građanima;
- preduzimaju mjere za očuvanje i pokreću aktivnosti za unaprjeđenje životne sredine;
- drugim poslovima utvrđenim statutom mjesne zajednice vodeći računa o vrsti i obujmu potreba, raspoloživim financijskim i materijalnim sredstvima i interesima građana u cjelini.“

Članak 4.

U članku 26. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Inicijativu za osnivanje mjesne zajednice može pokrenuti najmanje 20% građana s područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, udruženja građana s

područja naseljenog mjesta za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, 1/5 vijećnika i načelnik/ca jedinice lokalne samouprave.“

Članak 5.

U članku 27. riječ „statutom“ zamjenjuje se riječima „ovim zakonom“.

Članak 6.

Članak 28. mijenja se i glasi:

„Članak 28.

Tijela mjesne zajednice su savjet i zbor građana. Statutom jedinice lokalne samouprave mogu se predvidjeti i druga tijela mjesne zajednice.

Savjet mjesne zajednice obavlja poslove mjesne zajednice. Savjet ima od tri do 11 članova, što se utvrđuje statutom jedinice lokalne samouprave.

Vijeće donosi odluku kojom utvrđuje pravila za neposredne izbore savjeta mjesnih zajednica koji se održavaju šest mjeseci nakon lokalnih izbora.

Zbor građana je konzultativni vid sudjelovanja građana u djelovanju mjesne zajednice, a čine ga sve osobe s područja mjesne zajednice upisane u birački popis. Zbor građana može se organizirati po pojedinim mjesnim područjima.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe savjeta i zbora građana obavlja tajnik mjesne zajednice. Tajnik može obavljati navedene poslove za jednu ili više mjesnih zajednica.“

Članak 7.

Iza članka 28. dodaje se članak 28a. koji glasi:

„Članak 28a.

Kolegij mjesnih zajednica sastoji se od predsjednika/ca savjeta u jedinici lokalne samouprave. Sastaje se najmanje dva puta godišnje i sudjeluje u konzultativnim procesima u jedinici lokalne samouprave. Članovi Kolegija mjesnih zajednica mogu podnositi inicijative i postavljati pitanja u rangu vijećničkog pitanja. Statutom jedinice lokalne samoupravedetaljnije se reguliraju pitanja organizacije i funkcioniranja Kolegija mjesnih zajednica.“

Članak 8.

U članku 30. riječi: „izvornog djelokruga“ zamjenjuju se riječima: „vlastitih nadležnosti

jedinice“.

Članak 9.

Članak 31. mijenja se i glasi:

„Članak 31.

Sredstva mjesne zajednice se osiguravaju:

- u proračunu jedinice lokalne samouprave;
- iz sredstava za usluge koje svojim aktivnostima ostvaruje mjesna zajednica;
- osobnimsudjelovanjem građana;
- donacijom;
- izvorima određenim drugim zakonom ili odlukom vijeća jedinice lokalne samouprave.“

Članak 10.

Iza članka 31. dodaje se članak 31a. koji glasi:

„Članak 31a.

Jedinice lokalne samouprave dužne su voditi računa o ravnomjernom razvoju mjesnih zajednica.

U cilju ravnomjernog razvitka mjesnih zajednica vijeća donose odluke o utvrđivanju kriterija i formula za raspodjelu proračunskih sredstava namijenjenih za tekuće financiranje rada tijela mjesne zajednice, kao i financiranje projekata od interesa za građane, a koji su kandidirani od strane tijela mjesnih zajednica.“

Članak 11.

U članku 32. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„U slučaju povjeravanja poslova iz članka 30. ovoga zakona nadzor nad njihovim obavljanjem vrši načelnik/ca putem službe jedinstvenog općinskog tijela uprave nadležne za te poslove.“

Članak 12.

Kantoni su dužni uskladiti svoje zakone s ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave dužne su uskladiti svoje akte s ovim Zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMAZAKONA O NAČELIMA LOKALNE
SAMOUPRAVEU FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje Zakona je sadržan u članku IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji, u okviru nadležnosti Parlamenta, predviđa donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Postojeći Zakon predviđa uzajamnu mogućnost tijela jedinice lokalne samouprave usmjerenu ka zahtjevu za preispitivanjem odluke odnosno akta za koji se smatra da je neustavan odnosno nezakonit. U slučaju nepostizanja istovjetnog stava na razini jedinice lokalne samouprave predviđen je postupak preispitivanja pred nadležnim tijelom. Pri tome, nadležno tijelo nije precizirano čime je nastala pravna praznina koja je stvarala teškoće u dosadašnjoj primjeni Zakona. Stoga, razlog za donošenje ovoga Zakona je u popuni te pravne praznine i stvaranju uvjeta za otklanjanje eventualnih blokada u radu tijela jedinice lokalne samouprave.

Nadalje, razlog za donošenje Zakona je izmjena odredbi koje se odnose na mjesne zajednice u cilju postizanja neophodnog minimuma jednoobraznosti na razini Federacije Bosne i Hercegovine, te preciznijeg definiranja tijela mjesne zajednice, poslova koje obavljaju, ovlaštenih podnositelja inicijative za osnivanje mjesne zajednice, sadržine akata koji se odnose na rad mjesne zajednice kao i izvora finansijskih sredstava. Ovdje je i potreba uvođenja veće povezanosti mjesnih zajednica s jedinicom lokalne samouprave što se želi postići formiranjem Kolegija mjesnih zajednica.

Naposlijetku, razlog za donošenje je i u terminološkom usuglašavanju na mjestu gdje je neusuglašenost uočena.

III. KONZULTACIJE

Tijekom priprema za izradu ovoga Zakona održani su sastanci neposredno s građanima u mjesnim zajednicama na kojima je sagledano trenutno stanje u organizaciji i funkcioniranju mjesne samouprave. Tom prilikom, građani su iznosili svoje viđenje, te iskazali potrebe i očekivanja koja imaju od svoje mjesne zajednice. Spoznaje dobivene na ovaj način definiraju mjesnu zajednicu kao mjesto okupljanja građana s višenamjenskim funkcijama, a za ostvarenje ovakve vizije neophodne su i zakonske izmjene.

Osim toga, partnerskim jedinicama lokalne samouprave upućen je anketni upitnik kako bi se pribavila njihova mišljenja o kvaliteti zakonskih rješenja koja se odnose na mjesnu

samoupravu. Presjek dobivenih odgovora na pitanja ankete pokazao je potrebu izmjene Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine u dva pravca:

1. redefiniranje u cilju preciznijeg definiranja odredbi koje se odnose na mjesnu samoupravu,
2. postizanje neophodnog minimuma jednoobraznosti na razini Federacije Bosne i Hercegovine.

Konkretni prijedlozi dobiveni na naprijed opisane načine su ugrađeni u Zakon.

Zakon je prezentiran na četiri radionice u suradnji i organizaciji Saveza općina i gradova FBiH na kojima su predstavnici jedinica lokalne samouprave upoznati s pojedinim odredbama, te im je pružena mogućnost postavljanja pitanja, davanja komentara, primjedbi i sugestija. Većina njih je usvojena, a odbijeno je, primjerice, da se u članku 3. riječ „očuvanje“ zamijeni riječju „zaštita“ sa stanovišta da to ne donosi suštinsko poboljšanje. Isto tako, primjedba da se prijelazna odredba preciznije definira nije usvojena, obzirom da smo stava kako je dana formulacija dovoljno precizna.

IV.OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članak 1.

Članak 20. postojećeg Zakona predviđa uzajamnu mogućnost tijela jedinice lokalne samouprave usmjerenu ka zahtjevu za preispitivanjem odluke odnosno akta za koji se smatra da je neustavan ili nezakonit. U slučaju nepostizanja istovjetnog stava na razini jedinice lokalne samouprave predviđen je postupak preispitivanja pred nadležnim tijelom. Pri tome, nadležno tijelo nije definirano što je u dosadašnjoj primjeni Zakona stvaralo nedoumice. U cilju definiranja dodaje se članak 20a. s predviđenim načinom postupanja (članak 20b.) uz mogućnost, u krajnjoj instanci, sudske kontrole (članak 20c.).

Članak 2.

Članak 24. mijenja se u pravcu uvođenja mjesne zajednice kao jedinog organizacijskog oblika mjesne samouprave. Precizira se osnivanje mjesne zajednice odlukom vijeća jedinice lokalne samouprave. Proširen je krug zakonskih elemenata koje odluka o osnivanju mora sadržavati, uključujući postupak donošenja statuta mjesne zajednice, za koji su također određeni zakonski elementi.

Članak 3.

Svrha izmjene članka 25. postojećeg Zakona je preciziranje poslova u kojima tijela mjesne zajednice sudjeluju, a ne odlučuju, pošto ni u jednom navedenom slučaju ne donose meritorne odluke. U tom pravcu su u cilju preglednosti u dvije alineje razdvojeni urbanistički planovi i objekti u komunalnoj i općoj uporabi. Nadalje, učinjena je razlika između pomoći i zaštite koje mogu biti potrebne različitim kategorijama osoba. U istom smislu pravi se razlika između preduzimanja mjera za očuvanje postojeće razine

zaštićene životne sredine i pokretanja aktivnosti ka njenom unaprjeđenju. Sve u svemu, za očekivati je da će na ovakav način definirani poslovi olakšati tijelima mjesne zajednice njihovo provođenje.

Članak 4.

U članku 26. stavak 2. postojećeg Zakona, a koji se odnosi na određenje nositelja inicijative za osnivanje mjesne zajednice precizira se procenat od najmanje 20% građana s područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, odnosno 1/5 vijećnika i načelnik/ca jedinice lokalne samouprave.

Članak 5.

Dosadašnji članak 27. predvidio je utvrđivanje prava i dužnosti mjesne zajednice statutom jedinice lokalne samouprave. U cilju postizanja potrebne unifikacije ta prava i dužnosti se sada okvirno utvrđuju Zakonom.

Članak 6.

Izmjena članka 28. odnosi se na preciziranje tijela mjesne zajednice: obvezno savjet i zbor građana uz mogućnost jedinice lokalne samouprave da uvede i druga tijela svojim statutom, određuju se njihova uloga i sastav, pitanje izbora Savjeta, te poslovi koje obavlja tajnik mjesne zajednice.

Članak 7.

Člankom 28a. uvodi se Kolegij mjesnih zajednica kao konzultativno tijelo koje predstavlja sponu između jedinice lokalne samouprave i pripadajućih joj mjesnih zajednica. Sastoji se od predsjednika/ce savjeta, uz obvezu sazivanja najmanje dva puta godišnje i s mogućnošću podnošenja inicijativa i postavljanja pitanja u rangu vijećničkog pitanja.

Članak 8.

U cjelini teksta postojećeg Zakona koristi se termin „vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave“. Samo, u članku 30. postoji odstupanje uporabom termina „izvorni djelokrug“. Da bi se postigla leksička jednoobraznost predviđena je navedena izmjena.

Članak 9.

Članak 31. mijenja se u cilju preciznog definiranja izvora financiranja brisanjem uopćenih formulacija (primjerice, stavak 1. i 2. postojećeg Zakona), te taksativnim nabrojanjem osnova po kojima mjesne zajednice stječu sredstva.

Članak 10.

Članak 31a. naglašava dužnost jedinica lokalne samouprave da vode računa o ravnomjernom razvoju mjesnih zajednica, te u tom smislu uvodi obvezu njihovih vijeća na donošenje odluke o utvrđivanju kriterija i formula za raspodjelu proračunskih sredstava.

Članak 11.

U članku 32. dodaje se stavak 2. koji regulira pitanje nadzora nad obavljanjem poslova koji su od strane jedinice lokalne samouprave povjereni mjesnoj zajednici.

Članak 12.

Članak utvrđuje obvezu kantona i jedinica lokalne samouprave na usuglašavanje svojih propisa s ovim Zakonom.

Članak 13.

Članak određuje stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

V. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovoga Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva. Jedino je potrebno da jedinice lokalne samouprave u svojim proračunima sredstva namijenjena za rad mjesnih zajednica ravnomjerno rasporede za sve postojeće na svome području. U pogledu sredstava za naknade članovima tijela mjesnih zajednica, ona tamo gdje su predviđena, ostaju u istom iznosu. Kolegij mjesnih zajednica jest novo tijelo, ali u njegovom sastavu su predsjednici savjeta koji, po tom temelju, eventualno primaju naknadu.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU
Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09)

Članak 20.

Vijeće, odnosno načelnik/ca može u roku od tri dana nakon donošenja odluke zatražiti da vijeće, odnosno načelnik/ca preispita odluku ili akt koji smatra neustavnim ili nezakonitim. U slučaju iz prethodnog stavka nadležnotijelo dužno je preispitati svoju odluku, odnosno akt u roku od 30 dana i obavijestiti vijeće, odnosno načelnika o svojoj odluci do kada se taj akt neće izvršiti.

Kada vijeće, odnosno načelnik/ca potvrdi svoju odluku, odnosno akt, vijeće, odnosno načelnik/ca može u roku od 15 dana pokrenuti postupak preispitivanja odluke, odnosno akta pred nadležnim tijelomsukladno ustavu i zakonu.

Članak 24.

Mjesna samouprava u jedinici lokalne samouprave ostvaruje se u mjesnoj zajednici kao obveznom obliku mjesne samouprave koju osniva vijeće, te u gradskim četvrtima i drugim oblicima mjesne samouprave sukladno statutu jedinice lokalne samouprave.

Odlukom o osnivanju mjesne zajednice utvrđuju se: naziv, sjedište, područje mjesne zajednice, mjesna područja, odnosno drugi dijelovi mjesne zajednice, kao i druga pitanja u svezi sa ostvarivanjem mjesne samouprave.

Članak 25.

Građani u mjesnoj zajednici putem tijela mjesne zajednice odlučuju o poslovima značajnim za život i rad na području mjesne zajednice, a osobito:

- pokreću i sudjeluju u javnoj raspravi kod priprave i donošenja urbanističkih planova na području mjesne zajednice, pokreću inicijative, daju mišljenja i sudjeluju u izgradnji komunalnih objekata i objekata u općoj uporabi;
- pokreću i sudjeluju u raspravama o inicijativama i aktivnostima za razvitak gospodarstva i društvenih djelatnosti;
- brinu o zaštiti osoba kojima je potrebna pomoć i u tu svrhu pokreću suradnju sa stručnim tijelima u oblasti socijalne zaštite;
- staraju se o razvitku kulture i sporta i stvaraju uvjete za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta svim građanima, a pogotovo mladim;
- stvaraju uvjete i preduzimaju mjere za očuvanje i zaštitu prirodnih i radom ostvarenih vrijednosti čovjekove sredine;

- drugim poslovima utvrđenim statutom i pravilima mjesnih zajednica vodeći računa o vrsti i obujmu potreba, raspoloživim sredstvima i interesima građana u cjelini.

Članak 26.

Mjesna zajednica može biti osnovana za jedno naseljeno mjesto, više međusobno uvezanih manje naseljenih mjesta, ili za veći dio naselja koji u odnosu na ostale dijelove naselja čini cjelinu.

Inicijativu za osnivanje mjesne zajednice mogu pokrenuti građani, udruženja građana s područja naseljenog mjesta za čije se područje predlaže osnivanje nove mjesne zajednice, vijeće ili načelnik/ca jedinice lokalne samouprave.

Mjesna zajednica osniva se na način i po postupku utvrđenom statutom jedinice lokalne samouprave u kojoj se osniva mjesna zajednica.

Članak 27.

Mjesna zajednica ima svojstvo pravne osobe u okviru prava i dužnosti utvrđenih statutom i odlukom o osnivanju.

Članak 28.

Statutom mjesne zajednice, sukladno statutu jedinice lokalne samouprave i aktom o osnivanju, utvrđuju se poslovi koje obavlja mjesna zajednica, tijela, kao i postupak izbora, organizacija i rad tijela, način odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Članak 30.

Odlukom vijeća jedinice lokalne samouprave može se svim ili pojedinim mjesnim zajednicama povjeriti obavljanje određenih poslova iz izvornog djelokruga lokalne samouprave, uz osiguranje za to potrebnih sredstava.

Članak 31.

Sredstva za rad mjesne zajednice, odnosno drugog oblika mjesne samouprave su:

- 1) mjesne zajednice imat će prihode srazmjerne ovlastima predviđenim zakonom i statutom;
- 2) sustav financiranja mjesnih zajednica mora biti dovoljno raznovrstan i evolutan kako bi mogao slijediti, koliko je praktički moguće, promjene stvarnih troškova obavljanja poslova iz ovlasti mjesne zajednice;
- 3) sredstva osigurana iz sredstava samodoprinosu;
- 4) sredstva za usluge koja svojim aktivnostima ostvaruje mjesna zajednica;

5) darovi i druga sredstva.

Mjesna zajednica koristi sredstva sukladna svojim programima i planovima.

Članak 32.

Nadzor nad radom tijela mjesne zajednice vrši vijeće jedinice lokalne samouprave na način utvrđen statutom.

ХИИ. ОДНОС И САРАДЊА ФЕДЕРАЛНИХ И КАНТОНАЛНИХ ВЛАСТИ И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Члан 52.

У вршењу власти и остваривању права и дужности грађана кантоналне и власти јединица локалне самоуправе дјелују заједнички на партнерским основама, изузев у области административног надзора који веже федералне и кантоналне власти у погледу рада власти јединица локалне самоуправе.

Члан 53.

Федералне, односно кантоналне власти дужне су да размотре иницијативе, приједлоге и сугестије јединица локалне самоуправе и о свом ставу и предузетим активностима обавијесте јединице локалне самоуправе у року од 30 дана од дана пријема иницијативе, приједлога или сугестије.

Члан 54.

У вршењу повјерених овлашћења, јединице локалне самоуправе примјењују сва упутства и смјернице које добију од федералних и кантоналних власти.

Члан 55.

Јединице локалне самоуправе имају право да извршење пренесених надлежности прилагоде локалним условима, када то предвиђа закон или када их за то овласте надлежне федералне или кантоналне власти.

Члан 56.

Федералне, односно кантоналне власти дужне су у највећој могућој мјери да консултују јединице локалне самоуправе у поступку доношења прописа који их се директно тичу.

Консултовање у смислу претходног става овог члана федералне, односно кантоналне власти врше путем савеза општина и градова.

ХИИИ. НАДЗОР НАД ПРИМЈЕНОМ ЗАКОНА

Члан 57.

Надзор над примјеном овог закона врши Федерално министарство правде и Федерално министарство финансија, свако у оквиру својих надлежности.

ХИИИИ. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 58.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о основама локалне самоуправе ("Службене новине Федерације БиХ", број 6/95).

Федерација Босне и Херцеговине и кантони дужни су да ускладе своје законе са овим законом, те да изврше пренос послова и надлежности, као и одговорности додијељених јединицама локалне самоуправе овим законом, у року од шест мјесеци од дана његовог ступања на снагу.

Јединице локалне самоуправе дужне су да ускладе своје статуте са овим законом у року од 12 мјесеци од дана његовог ступања на снагу.

Ступањем на снагу овог закона престају да важе одредбе кантоналних закона о локалној самоуправи и одредбе статута јединица локалне самоуправе које су у супротности са одредбама овог закона.

Члан 59.

Пренос послова и надлежности додијељених овим законом, као и одговорност јединица локалне самоуправе за њихово вршење, почне истовремено са преносом средстава потребних за њихово обављање.

Члан 60.

Одредбе овог закона примјењиваће се и на Град Сарајево и на Град Мостар, осим оних које су у супротности са одредбама Устава Федерације Босне и Херцеговине које су регулисале статус Града Сарајева и Града Мостара.

У Кантону Сарајево, уставом, законом и статутом, уредити се питања надлежности и територијалне организације Града Сарајева, општина у саставу Града Сарајева, као и општина које нису у саставу Града Сарајева, њихови међусобни односи и начин финансирања, с обзиром на специфичности организације Сарајева, у року од 12 мјесеци од дана доношења овог закона.

Члан 61.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Председавајући Дома народа Парламента Федерације БиХ Славко Матић, с. р.	Председавајући Представничког дома Парламента Федерације БиХ Мухамед Ибрахимовић, с. р.
---	--

На основу члана IV.В.7. а) (IV) Устава Федерације Босне и Херцеговине, donosim

UKAZ

O PROGLAŠENJU ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Proглашава се Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине који је donio Парламент Федерације БиХ на сједници Представничког дома од 19. јула 2006. године и на сједници Дома народа од 12. јула 2006. године.

Број 01-02-609/06

24. августа 2006. године
Сарајево

Предсједник
Niko Lozančić, с. р.

ZAKON

O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. OSNOVNA ODREDBA

Члан 1.

Ovim Zakonom ureduju se: definicija lokalne самоуправе, samoupravni djelokrug, органи јединица локалне самоуправе, međusobni односи вјећа и начелника/ца јединица локалне самоуправе, мјесна самоуправа, финансирање и имовина, јавност рада, непосредно учествовање грађана у одлучивању, управни надзор, сарадња јединица локалне самоуправе и виших органа власти, однос и сарадња федералних и кантоналних власти и јединица локалне самоуправе, надзор над примјеном закона, као и друга питања.

II. DEFINICIJA LOKALNE SAMOUPRAVE

Члан 2.

Lokalna самоуправа podrazumijeva право и осposobljenost јединица локалне самоуправе да, у границама закона, регулирају и управљају одређеним јавним пословима на основу властите одговорности и у интересу локалног становништва.

Члан 3.

Lokalna самоуправа se organizira и остварује у općinama и gradovima као јединицама локалне самоуправе (у daljnjem tekstu: јединице локалне самоуправе), а извршавају је органи јединице локалне самоуправе и грађани, у складу са Уставом и законом и статутом јединице локалне самоуправе.

Члан 4.

Općina је јединица локалне самоуправе која је на основу испуњавања propisanih критерија uspostavljena zakonom.

Члан 5.

Grad је јединица локалне самоуправе која представља urbanu, инфраструкturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama становништва.

Grad се, осим ustavom, uspostavlja federalnim zakonom на основу sporazuma о удруживању двију или више općina, односно odluke općinskog вјећа općине која испуњава propisane критерије става 1. овог члана, а која има најмање 30.000 становника, односно у чијем градском središtu као заокруженом urbanom području живи најмање 10.000 становника.

Grad у смислу овог Закона представља сједиште kantona и у случају neispunjavanja uvjeta из става 2. овог члана.

Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.

Član 6.

Jedinica lokalne samouprave ima svojstvo pravnog lica.

Član 7.

Jedinica lokalne samouprave ima pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom u skladu sa zakonom.

Jedinica lokalne samouprave samostalno raspolaze finansijskim sredstvima u skladu sa zakonom.

III. SAMOUPRAVNI DJELOKRUG JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona.

Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrdjenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom;
- donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave;
- donošenje programa i planova razvoja jedinice lokalne samouprave i stvaranje uvjeta za privredni razvoj i zapošljavanje;
- utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline;
- donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući zoniranje;
- utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje;
- utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknada za korištenje javnih dobara;
- utvrđivanje i vodenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem;
- utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom jedinice lokalne samouprave;
- utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave i raspodjele sredstava ostvarenih na osnovu njihovog korištenja;
- upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture:
 - vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda,
 - prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada,
 - održavanje javne čistoće,
 - gradska groblja,
 - lokalni putevi i mostovi,
 - ulična rasvjeta,
 - javna parkirališta,
 - parkovi;
- organiziranje i unapređenje lokalnog javnog prijevoza;
- utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja;
- osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;
- osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;
- ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te osiguranje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave;

- analiza stanja javnog reda i mira, sigurnosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;
- organiziranje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spasavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa;
- uspostavljanje i vršenje inspekcijuskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
- donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
- raspisivanje referenduma za područje jedinice lokalne samouprave;
- raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju jedinica lokalne samouprave;
- preduzimanje mjera za osiguranje higijene i zdravlja;
- osiguravanje uvjeta rada lokalnih radio i TV stanica u skladu sa zakonom;
- osiguravanje i vodenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkih spiskova;
- poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidencija o nekretninama;
- organiziranje efikasne lokalne uprave prilagodene lokalnim potrebama;
- uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;
- zaštita životinja.

Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

Član 9.

Poslove iz okvira vlastitih nadležnosti, kao i poslove iz okvira povjerenih poslova jedinice lokalne samouprave mogu obavljati i putem zajedničkih organa, službi, organizacija i institucija s javnim ovlaštenjima i putem drugih vidova saradnje jedinice lokalne samouprave.

Član 10.

Poslovi federalnih i kantonalnih vlasti mogu biti povjereni jedinici lokalne samouprave zakonom nakon konsultovanja organa lokalnih vlasti kojima se navedeni poslovi povjeravaju, uzimajući u obzir princip supsidijarnosti i sposobnosti lokalnih vlasti i njihove administracije da te poslove efikasno obavljaju.

Član 11.

Prijenos i povjeravanje novih poslova jedinicama lokalne samouprave bit će praćeni dodjelom sredstava potrebnih za njihovo efikasno obavljanje.

IV. ORGANI JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 12.

Organi jedinice lokalne samouprave su vijeće i načelnik/ca.

Član 13.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini, a gradsko vijeće u gradu (u daljnjem tekstu: vijeće).

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- priprema i dvotrećinskom većinom glasova usvaja statut jedinice lokalne samouprave;
- usvaja budžet i izvještaj o izvršenju budžeta jedinice lokalne samouprave;
- donosi razvojne, prostorne i urbanističke planove i programe, te provedbene planove, uključujući zoniranje;
- donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom;
- donosi odluke o upravljanju i raspolaganju imovinom jedinice lokalne samouprave;
- donosi odluke o zaduživanju;
- donosi programe uređenja građevinskog zemljišta;
- donosi plan korištenja javnih površina;
- donosi odluke o organizaciji mjesne samouprave i nazivima ulica, trgova i dijelova naseljenih mjesta;

- donosi odluke o udruživanju jedinica lokalne samouprave u savez i druge oblike organiziranja;
- donosi odluke o proglašenju praznika jedinice lokalne samouprave;
- donosi odluke o nagradama i priznanjima jedinica lokalne samouprave;
- bira i razrješava predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg vijeća;
- donosi odluke o raspisivanju referenduma;
- razmatra godišnje izvještaje o provođenju politike jedinice lokalne samouprave i aktivnostima načelnika/ce;
- osniva preduzeća i ustanove za obavljanje poslova od interesa za jedinicu lokalne samouprave;
- donosi poslovnik o svom radu;
- obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.

Članovi vijeća odgovaraju za ustavnost i zakonitost akata koje vijeće donosi u okviru svojih nadležnosti.

Član 14.

Izvršni organ jedinice lokalne samouprave je općinski načelnik/ca u općini a gradonačelnik/ca u gradu (u daljnjem tekstu: načelnik/ca).

Član 15.

Načelnik/ca u okviru svoje nadležnosti:

- predstavlja i zastupa jedinicu lokalne samouprave;
- donosi akte iz svoje nadležnosti;
- izrađuje i vijeću na usvajanje podnosi nacrt i prijedlog budžeta, ekonomske planove, razvojne planove, investicione programe, prostorne i urbanističke planove i ostale planske i regulatorne dokumente koji se odnose na korištenje i upravljanje zemljištem, uključujući zoniranje i korištenje javnog zemljišta;
- predlaže odluke i druge opće akte vijeću;
- provodi politiku jedinice lokalne samouprave u skladu sa odlukama vijeća, izvršava budžet jedinice lokalne samouprave i osigurava primjenu odluka i drugih akata vijeća;
- izvršava zakone i druge propise čije je izvršenje povjereno jedinici lokalne samouprave;
- utvrđuje organizaciju službi za upravu i drugih službi jedinice lokalne samouprave;
- donosi pravilnik o unutrašnjoj organizaciji službi jedinice lokalne samouprave;
- realizira saradnju jedinice lokalne samouprave s drugim općinama, gradovima, međunarodnim i drugim organizacijama u skladu sa odlukama i zaključcima vijeća i njegovih radnih tijela;
- podnosi izvještaj vijeću o ostvarivanju politike jedinice lokalne samouprave i svojim aktivnostima.

Načelnik/ca odgovara za ustavnost i zakonitost akata koje donosi, odnosno predlaže vijeću.

V. MEĐUSOBNI ODNOSI VIJEĆA I NAČELNIKA/CE

Član 16.

Međusobni odnosi vijeća i načelnika/ce zasnivaju se na principima međusobnog uvažavanja i saradnje, uz pojedinačnu odgovornost za ostvarivanje vlastitih nadležnosti i zajedničku odgovornost za funkcioniranje jedinica lokalne samouprave.

Član 17.

Načelnik/ca je dužan dostaviti prijedlog budžeta vijeću u roku propisanom budžetskim kalendarom.

Član 18.

Vijeće većinom od ukupnog broja vijećnika usvaja budžet u roku predviđenom budžetskim kalendarom.

Do usvajanja novog budžeta, najduže 90 dana nakon početka budžetske godine, finansiranje jedinice lokalne samouprave ne može biti veće od realizacije budžeta za isti period prethodne godine umanjenog za kapitalne investicije, izuzevši kapitalne investicije čija se realizacija nastavlja u tekućoj godini.

Ukoliko vijeće ne usvoji budžet u roku od 90 dana od početka budžetske godine, načelnik/ca proglašava budžet.

Budžet stupa na snagu nakon objavljivanja u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Član 19.

Ukoliko načelnik/ca, vijeće ili jedna trećina vijećnika smatraju da usvojeni budžet u određenoj poziciji može ugroziti funkcioniranje jedinice lokalne samouprave, mogu u roku od sedam dana tražiti arbitražu.

Arbitražu će u roku od mjesec dana vršiti tijelo koje će formirati Federalno ministarstvo finansija, čiji je nalaz obavezujući.

Arbitražno tijelo činit će predstavnici Federalnog ministarstva finansija, kantonalnog ministarstva finansija, općinskog vijeća i općinskog načelnika/ce, nezavisni ekspert iz oblasti finansija i predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Do donošenja arbitražne odluke budžet se izvršava.

Član 20.

Vijeće, odnosno načelnik/ca može u roku od tri dana nakon donošenja odluke zatražiti da vijeće, odnosno načelnik/ca preispita odluku ili akt koji smatra neustavnim ili nezakonitim.

U slučaju iz prethodnog stava nadležni organ dužan je preispitati svoju odluku, odnosno akt u roku od 30 dana i obavijestiti vijeće, odnosno načelnika o svojoj odluci do kada se taj akt neće izvršiti.

Kada vijeće, odnosno načelnik/ca potvrdi svoju odluku, odnosno akt, vijeće, odnosno načelnik/ca može u roku od 15 dana pokrenuti postupak preispitivanja odluke, odnosno akta pred nadležnim organom u skladu sa ustavom i zakonom.

Član 21.

Vijeće, odnosno načelnik/ca može u roku od tri dana nakon donošenja odluke zatražiti da vijeće, odnosno načelnik/ca preispita odluku, ili akt koji smatra štetnim po jedinicu lokalne samouprave, a čije izvršenje može proizvesti nepopravljivu štetu po interese ili imovinu jedinice lokalne samouprave.

Organ koji je donio odluku preispitat će je nakon 15 dana do kada se ona ne primjenjuje.

Član 22.

Načelnik/ca dužan je redovno informirati vijeće o ostvarivanju politike jedinice lokalne samouprave, odgovarati na zastupnička pitanja i inicijative, na način i u rokovima utvrđenim statutom.

Član 23.

Vijeće je dužno razmotriti prijedlog odluke, odnosno informaciju koju podnese načelnik/ca i o tome se izjasniti u rokovima utvrđenim statutom.

VI. MJESNA SAMOUPRAVA

Član 24.

Mjesna samouprava u jedinici lokalne samouprave ostvaruje se u mjesnoj zajednici kao obaveznom obliku mjesne samouprave koju osniva vijeće, te u gradskim četvrtima i drugim oblicima mjesne samouprave u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave.

Odlukom o osnivanju mjesne zajednice utvrđuju se: naziv, sjedište, područje mjesne zajednice, mjesna područja, odnosno drugi dijelovi mjesne zajednice, kao i druga pitanja u vezi sa ostvarivanjem mjesne samouprave.

Član 25.

Gradani u mjesnoj zajednici putem organa mjesne zajednice odlučuju o poslovima značajnim za život i rad na području mjesne zajednice, a naročito:

- pokreću i učestvuju u javnoj raspravi kod pripreme i donošenja urbanističkih planova na području mjesne zajednice, pokreću inicijative, daju mišljenja i učestvuju u izgradnji komunalnih objekata i objekata u općoj upotrebi;
- pokreću i učestvuju u raspravama o inicijativama i aktivnostima za razvoj privrede i društvenih djelatnosti;
- brinu o zaštiti osoba kojima je potrebna pomoć i u tu svrhu pokreću saradnju sa stručnim organima u oblasti socijalne zaštite;

- staraju se o razvoju kulture i sporta i stvaraju uvjete za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta svim građanima, a pogotovo mladim;
- stvaraju uvjete i preduzimaju mjere za očuvanje i zaštitu prirodnih i radom ostvarenih vrijednosti čovjekove sredine;
- drugim poslovima utvrđenim statutom i pravilima mjesnih zajednica vodeći računa o vrsti i obimu potreba, raspoloživim sredstvima, kao i interesima građana u cjelini.

Član 26.

Mjesna zajednica može biti osnovana za jedno naseljeno mjesto, više međusobno uvezanih manje naseljenih mjesta, ili za veći dio naselja koji u odnosu na ostale dijelove naselja čini cjelinu.

Inicijativu za osnivanje mjesne zajednice mogu pokrenuti građani, udruženja građana sa područja naseljenog mjesta za čije se područje predlaže osnivanje nove mjesne zajednice, vijeće ili načelnik/ca jedinice lokalne samouprave.

Mjesna zajednica osniva se na način i po postupku utvrđenom statutom jedinice lokalne samouprave u kojoj se osniva mjesna zajednica.

Član 27.

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica u okviru prava i dužnosti utvrđenih statutom i odlukom o osnivanju.

Član 28.

Statutom mjesne zajednice, u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave i aktom o osnivanju, utvrđuju se poslovi koje obavlja mjesna zajednica, organi, kao i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Član 29.

Organi mjesnih zajednica bit će obavezno konsultovani o pitanjima o kojima vijeće jedinice lokalne samouprave odlučuje dvotrećinskom većinom i u postupku donošenja planova jedinice lokalne samouprave, kao i o drugim pitanjima o kojima je zatražena konsultacija od vijeća ili načelnika/ce jedinice lokalne samouprave.

Organi mjesnih zajednica mogu davati inicijative o pitanjima iz nadležnosti mjesne zajednice, jedinice lokalne samouprave i institucija koje vrše javne ovlasti.

Član 30.

Odlukom vijeća jedinice lokalne samouprave može se svim ili pojedinim mjesnim zajednicama povjeriti obavljanje određenih poslova iz izvornog djelokruga lokalne samouprave, uz osiguranje za to potrebnih sredstava.

Član 31.

Sredstva za rad mjesne zajednice, odnosno drugog oblika mjesne samouprave su:

- 1) mjesne zajednice imat će prihode srazmjernje ovlaštenjima predviđenim zakonom i statutom;
- 2) sistem finansiranja mjesnih zajednica mora biti dovoljno raznovrstan i evolutan kako bi mogao slijediti, koliko je praktički moguće, promjene stvarnih troškova obavljanja poslova iz ovlaštenja mjesne zajednice;
- 3) sredstva osigurana iz sredstava samodoprinosu;
- 4) sredstva za usluge koja svojim aktivnostima ostvaruje mjesna zajednica;
- 5) pokloni i druga sredstva.

Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima.

Član 32.

Nadzor nad radom organa mjesne zajednice vrši vijeće jedinice lokalne samouprave na način utvrđen statutom.

VII. FINANSIRANJE I IMOVINA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 33.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu i na odgovarajuće izvore finansiranja

kojima slobodno raspolažu u okviru svojih ovlasti, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti viših tijela vlasti.

Član 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

Jedan dio finansijskih izvora jedinica lokalne samouprave ostvarivat će se od lokalnih taksi i naknada čiju stopu jedinica lokalne samouprave utvrđuje u okviru zakona.

Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki prijenos novih funkcija bit će praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.

U skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju jedinicama lokalne samouprave kao izvorni prihodi.

Član 35.

Imovinom u vlasništvu općine mora se upravljati u skladu sa zakonom i drugim propisima, te u interesu lokalnog stanovništva i s pažnjom dobrog domaćina.

Postupak utvrđivanja i prijenosa vlasništva i rješavanje međusobnih potraživanja u vezi s prijenosom vlasništva, kao i druga imovinska potraživanja uređuju se zakonom.

Vijeće odlučuje o pribavljanju, korištenju, upravljanju i raspolaganju imovinom jedinice lokalne samouprave.

Član 36.

U zakonom propisanim okvirima jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i taksama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Član 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

- a) vlastiti prihodi:
 - porezi za koje jedinice lokalne samouprave samostalno određuju stopu u skladu sa zakonom,
 - lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom,
 - kazne i kamate u skladu sa zakonom,
 - prihod od upotrebe i prodaje imovine,
 - prihod od preduzeća i drugih pravnih lica u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kao i prihod od koncesija u skladu sa zakonskim propisima,
 - darovi, nasljedstva, pomoći i donacije,
 - prihodi od samodoprinosu,
 - prihodi od budžetskih korisnika,
 - drugi prihodi utvrđeni zakonom ili odlukom vijeća;
- b) drugi prihodi:
 - prihodi od dijeljenih poreza, definirani zakonom,
 - transferi i grantovi od viših nivoa vlasti,
 - dug u skladu sa zakonom.

Član 38.

Raspodjela sredstava jedinicama lokalne samouprave vršit će se na osnovu kriterija i formula za dodjelu koji će biti utvrđeni posebnim zakonom, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja.

VIII. JAVNOST RADA ORGANA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 39.

Jedinica lokalne samouprave dužna je, na način utvrđen ovim Zakonom, kao i predužimanjem drugih mjera i aktivnosti, osigurati, razvijati i jačati javnost rada kao preduvjet efektivnog političkog nadzora i garancije da će organi jedinice lokalne samouprave provoditi svoje dužnosti u interesu lokalne zajednice.

Član 40.

Sjedinici vijeća mogu prisustvovati građani na način i pod uvjetima propisanim poslovnikom o radu u skladu sa zakonom.

Obavještenja i informacije o obavljanju poslova organa jedinice lokalne samouprave mogu davati predstavnici načelnika/ce i predstavnici vijeća.

U cilju informiranja javnosti organi jedinice lokalne samouprave podnoseće javnosti godišnje izvještaje u kojima će se uporediti postignuti rezultati s planiranim programskim ciljevima.

Vijeće će statutom regulirati javnost rada pravovremenim, istinskim, potpunim i objektivnim informiranjem javnosti o svom radu.

Član 41.

Službenici lokalne samouprave koji su ovlašteni davati odgovarajuće informacije lično su odgovorni za njihovu tačnost i pravovremenost. Neovlašteno davanje informacija ili davanje netačnih informacija predstavlja težu povredu službene dužnosti.

Član 42.

Predstavnik načelnika/ce i vijeća mogu odlučiti da se u postupku pripreme i donošenja općeg akta objavi njegov tekst u svim fazama donošenja putem sredstava javnog informiranja, kao i da se odredi rok za davanje pisanih primjedbi na odnosni tekst općeg akta.

IX. NEPOSREDNO UČESTVOVANJE GRAĐANA U ODLUČIVANJU U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 43.

Građani neposredno odlučuju o pitanjima iz nadležnosti organa jedinica lokalne samouprave putem referenduma, mjesnog zbora građana i drugih oblika neposrednog izjašnjavanja.

Postupak i procedure neposrednog odlučivanja građana iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne samouprave uređuju se zakonom i statutom.

Svoje prijedloge građani podnose putem građanske inicijative, udruženja građana, nevladinih organizacija, kao i na drugi način utvrđen statutom.

Jedinice lokalne samouprave mogu uvoditi bilo koje druge mehanizme participatorne demokratije koji nisu zabranjeni zakonom.

Član 44.

Referendum se može raspisati radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugih pitanja iz organa jedinica lokalne samouprave, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom. Odluka donesena na referendumu obavezna je za vijeće jedinice lokalne samouprave.

Član 45.

Građani imaju pravo organu jedinice lokalne samouprave podnositi inicijative za donošenje određenog akta ili rješavanje određenog pitanja iz njegovog djelokruga.

O inicijativi iz stava 1. ovog člana vijeće mora raspravljati ako ga potpisom podrži određeni broj građana upisanih u birački spisak jedinice lokalne samouprave, što se utvrđuje statutom.

Ovaj broj neće biti veći od 5% ukupnog broja građana upisanih u birački spisak.

Član 46.

Organi jedinica lokalne samouprave dužni su omogućiti građanima i pravnim licima podnošenje podnesaka i pritužbi na svoj rad, kao i na rad njihovih institucija i tijela, te na nepravilan odnos zaposlenih u tim tijelima kada im se obraćaju radi ostvarivanja svojih prava i interesa ili izvršavanja svojih građanskih dužnosti.

Na podnesene podneske i pritužbe organi jedinica lokalne samouprave dužni su građanima i pravnim licima dati odgovor u roku od 30 dana od dana podnošenja prigovora ili podnesaka.

X. UPRAVNI NADZOR NAD RADOM JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 47.

Upravni nadzor nad aktivnostima jedinica lokalne samouprave vrše nadležni federalni i kantonalni organi u okviru svojih odgovarajućih područja nadležnosti.

Upravni nadzor nad aktivnostima jedinica lokalne samouprave vrši se samo u slučajevima utvrđenim zakonom.

Upravni nadzor nad aktivnostima jedinica lokalne samouprave ne ograničava pravo lokalnih vlasti da samostalno i u skladu sa zakonom upravljaju javnim poslovima koji spadaju u djelokrug njihovih vlastitih nadležnosti.

Nadzor nad vršenjem vlastitih nadležnosti jedinica lokalne samouprave ograničava se na nadzor nad zakonitošću preduzetih aktivnosti.

Nadzor u pogledu zakonitosti i ekspeditivnosti donesenih odluka može se vršiti u odnosu na poslove čije je obavljanje povjereno jedinicama lokalne samouprave. Federalni i kantonalni organi mogu zajednički vršiti nadzor nad ekspeditivnošću u donošenju odluka.

Intervencija nadzornih organa bit će srazmjerna važnosti interesa koji štiti. Sve konačne odluke koje se odnose na poništavanje ili preinačavanje akata jedinica lokalne samouprave, usvojenih u okviru njihovih vlastitih nadležnosti, donosi nadležni sud.

Postupak vršenja upravnog nadzora nad aktivnostima jedinica lokalne samouprave utvrđuje se zakonom.

Član 48.

Upravni nadzor nad radom organa jedinice lokalne samouprave u vršenju vlastitih nadležnosti jedinice lokalne samouprave uređuje jedinica lokalne samouprave statutom, na način da se ojača uloga nezavisnih tijela, te unutrašnji mehanizmi nadzora, posebno u oblastima finansija i upravljanja.

Član 49.

Organi jedinice lokalne samouprave odgovorni su za hitnu i potpunu provedbu privremene mjere i sudske odluke koje sud donese u okviru svoje nadležnosti u vezi s nadzorom nad radom organa jedinice lokalne samouprave.

XI. SARADNJA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 50.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo da u vršenju svojih dužnosti međusobno saraduju radi obavljanja poslova od zajedničkog interesa.

O oblicima i načinu saradnje iz prethodnog stava jedinice lokalne samouprave zaključuju sporazum.

Član 51.

U cilju zaštite zajedničkog interesa, kao i promoviranja i unapređenja lokalne samouprave, gradovi i općine mogu formirati saveze na nivou Bosne i Hercegovine i Federacije BiH.

Savez na nivou Federacije ima pravo:

1. djelovati kao zakonski zastupnik svojih članica pred vlastima u Federaciji BiH;
2. pripremati prijedloge zakona i amandmane na prijedloge zakona u cilju poboljšanja zakona i propisa koji reguliraju rad jedinica lokalne samouprave;
3. davati mišljenja i prijedloge u vezi s raspodjelom javnih prihoda u dijelu koji se odnosi na finansiranje jedinica lokalne samouprave;
4. uspostavljati kontakte i saradnju sa sličnim organizacijama u zemlji i inozemstvu, te postati član međunarodnih asocijacija;
5. obavljati druge funkcije u skladu sa statutom Saveza.

Prava navedena u ovom članu mogu biti korištena ako Savez na nivou Federacije BiH okuplja više od dvije trećine gradova i općina u Federaciji BiH.

XII. ODNOS I SARADNJA FEDERALNIH I KANTONALNIH VLASTI I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 52.

U vršenju vlasti i ostvarivanju prava i dužnosti građana kantonalne i vlasti jedinica lokalne samouprave djeluju zajednički na partnerskim osnovama, izuzev u oblasti administrativnog nadzora koji veže federalne i kantonalne vlasti u pogledu rada vlasti jedinica lokalne samouprave.

Član 53.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su razmotriti inicijative, prijedloge i sugestije jedinica lokalne samouprave i o svom stavu i preduzetim aktivnostima obavijestiti jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

Član 54.

U vršenju povjerenih ovlasti jedinice lokalne samouprave primjenjuju sva uputstva i smjernice koje dobiju od federalnih i kantonalnih vlasti.

Član 55.

Jedinica lokalne samouprave ima pravo da izvršenje prenesenih nadležnosti prilagodi lokalnim uvjetima kada to predviđa zakon, ili kada ih za to ovlaste nadležne federalne ili kantonalne vlasti.

Član 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

Konsultovanje, u smislu iz prethodnog stava ovog člana, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza općina i gradova.

XIII. NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA

Član 57.

Nadzor nad primjenom ovog Zakona vrši Federalno ministarstvo pravde i Federalno ministarstvo finansija, svako u okviru svojih nadležnosti.

XIV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 58.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o osnovama lokalne samouprave ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95).

Federacija BiH i kantoni dužni su uskladiti svoje zakone sa ovim Zakonom, te izvršiti prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave dužne su uskladiti svoje statute sa ovim Zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaju da važe odredbe kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi i odredbe statuta jedinica lokalne samouprave koje su u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona.

Član 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim Zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istovremeno s prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

Član 60.

Odredbe ovog Zakona primjenjivat će se i na Grad Sarajevo i na Grad Mostar, osim onih koje su u suprotnosti sa odredbama Ustava Federacije BiH koje su regulirale status Grada Sarajeva i Grada Mostara.

U Kantonu Sarajevo, ustavom, zakonom i statutom, uredit će se pitanja nadležnosti i teritorijalne organizacije Grada Sarajeva, općina u sastavu Grada Sarajeva, kao i općina koje nisu u sastavu Grada Sarajeva, njihovi međusobni odnosi i način finansiranja, s

obzirom na specifičnosti organizacije Sarajeva, u roku od 12 mjeseci od dana donošenja ovog Zakona.

Član 61.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedavajući Doma naroda Parlamenta Federacije BiH Slavko Matić, s. r.	Predsjedavajući Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH Muhamed Ibrahimović, s. r.
--	---

Temeljem članka IV.B.7. a) (IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donosim

UKAZ

O PROGLAŠENJU ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Proglašava se Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine koji je donio Parlament Federacije BiH na sjednici Zastupničkog doma od 19. srpnja 2006. godine i na sjednici Doma naroda od 12. srpnja 2006. godine.

Broj 01-02-609/06
24. kolovoza 2006. godine
Sarajevo

Predsjednik
Niko Lozančić, v. r.

ZAKON

O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. TEMELJNA ODREDBA

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju: definicija lokalne samouprave, samoupravni djelokrug, tijela jedinica lokalne samouprave, međusobni odnosi vijeća i načelnika/ca jedinica lokalne samouprave, mjesna samouprava, financiranje i vlasništvo, javnost rada, izravno sudjelovanje građana u odlučivanju, upravni nadzor, suradnja jedinica lokalne samouprave i viših tijela vlasti, odnos i suradnja federalnih i kantonalnih vlasti i jedinica lokalne samouprave, nadzor nad primjenom zakona, kao i druga pitanja.

II. DEFINICIJA LOKALNE SAMOUPRAVE

Članak 2.

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima temeljem vlastite odgovornosti i u interesu lokalnoga stanovništva.

Članak 3.

Lokalna se samouprava organizira i ostvaruje u općinama i gradovima kao jedinicama lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: "jedinice lokalne samouprave"), a izvršavaju je tijela jedinice lokalne samouprave i građani, sukladno ustavu, zakonu i statutu jedinice lokalne samouprave.

Članak 4.

Općina je jedinica lokalne samouprave koja je, temeljem ispunjavanja propisanih kriterija, uspostavljena zakonom.

Članak 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, temeljem sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskoga vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije stavka 1. ovoga članka, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom središtu kao

Ova Odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Grada Mostara".

Br. 04/09
29. jula 2009. godine
Sarajevo

Visoki predstavnik
Dr. Valentin Inzko, s. r.

ZAKON

O DOPUNI ZAKONA O BUDŽETIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

Iza člana 81. dodaje se novi član 81a, koji glasi:

"Izuzetno, isključivo u svrhu privremenog finansiranja Grada Mostara i samo za period od 1. aprila 2009. godine do 30. septembra 2009. godine, stavovi (1), (2), (7) i (8) člana 21. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine neće se primjenjivati na Grad Mostar".

Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH".

695

ODLUKA

VISOKOG PREDSTAVNIKA

- radni prijevod -

Koristeći se ovlastima koje su visokom predstavniku dane člankom V Aneksa 10 (Sporazum o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Opći okvirni sporazum), prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet za tumačenje navedenog Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, i člankom II 1. (d) prethodno navedenog Sporazuma, koji od visokog predstavnika zahtijeva da olakša rješavanje bilo kojih poteškoća koje se pojave u svezi sa civilnom provedbom Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije za provedbu mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za provedbu mira pozdravilo nakanu visokog predstavnika da upotrijebi svoj konačni autoritet u zemlji u svezi s tumačenjem Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno gorenavedenim, "donošenjem obvezujućih odluka, kada to ocijeni neophodnim", o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njezinih entiteta";

Svjestan da je prošlo gotovo deset (10) mjeseci od održavanja Lokalnih izbora, a gotovo devet (9) mjeseci od konstituiranja Gradskog vijeća Grada Mostara;

Osudujući to što, kao rezultat ponašanja izabranih gradskih vijećnika i stranaka koje oni predstavljaju, još uvijek nije izabran gradonačelnik Grada Mostara;

Konstatirajući da su politički subjekti u Gradskom vijeću Grada Mostara, svojim krajnje neodgovornim ponašanjem, pretpostavili svoje pojedinačne i stranačke interese interesima grada i građana te tako zloupotrijebili povjerenje onih koji su ih izabrali;

Pozivajući se na pismo vršitelja dužnosti visokog predstavnika od 11. ožujka 2009. godine, upućeno predsjednicima odbora političkih stranaka Grada Mostara, u kojem im je skrenuta pozornost na činjenicu da je stanje u Gradu Mostaru neodrživo i u kojem je dano upozorenje da bi visoki predstavnik mogao poduzeti određene mjere kako bi takvo stanje popravio;

Pozivajući se također na to da se 8. svibnja 2009. godine visoki predstavnik obratio predsjednicima političkih stranaka zastupljenih u Mostaru, zahtijevajući od stranaka da postignu

neophodni sporazum radi izbora gradonačelnika u najkraćem mogućem roku;

Imajući u vidu da je Upravni odbor Vijeća za provedbu mira, u svom komuniqueu od 26. ožujka 2009. godine donesenom u Sarajevu, smatrao "da je neprihvatljivo što Gradsko vijeće Mostara nije izabralo novog gradonačelnika skoro šest mjeseci nakon izbora", i zahtijevao od političkih stranaka u Mostaru "da bez daljnjeg odlaganja ispune ovu osnovnu obvezu prema građanima Mostara", i "energično podstaknuo visokog predstavnika da olakša iznalaženje rješenja za poteškoće koje proističu iz ove situacije";

S obzirom na to da je Upravni odbor Vijeća za provedbu mira, u svom komuniqueu od 30. lipnja 2009. godine donesenom u Sarajevu, ponovio svoje pozive visokom predstavniku "da poduzme daljnje korake kako bi olakšao proces izbora novog gradonačelnika Mostara";

Uzimajući u obzir to da je Gradsko vijeće zbog svojeg stalnog neuspjeha da imenuje gradonačelnika bilo prinuđeno nastaviti s Odlukom o privremenom financiranju do 31. ožujka 2009. godine i da, čak oko tri mjeseca po isteku Odluke o privremenom financiranju, Gradsko vijeće još uvijek nije imenovalo gradonačelnika i stoga nije usvojilo proračun za 2009. godinu, te je na taj način dovelo u pitanje funkcioniranje svih gradskih institucija;

Konstatirajući da je neuspjeh Gradskog vijeća da imenuje gradonačelnika i usvoji gradski proračun doveo do stanja koje se sve brže pogoršava, stanja u kojem uposleni u Gradu Mostaru ne primaju plaće i rad javnih službi je u opasnosti od potpunog prekida;

Konstatirajući da se stanje u Gradu Mostaru rapidno pogoršalo tijekom proteklih mjeseci i da iziskuje brzu reakciju kako bi se izbjeglo daljnje pogoršavanje humanitarne situacije i pojava društvene krize;

Konstatirajući također da ovaj neuspjeh od strane Gradskog vijeća predstavlja dugoročnu štetu za Grad i njegove građane;

Žaleći zbog toga što je prinuđen da djeluje u ime lokalnih organa vlasti s ciljem da omogući funkcioniranje institucija Grada Mostara;

Uvjeren da ova Odluka ne oslobađa izabrane vijećnike njihove obveze da izaberu gradonačelnika i da nakon toga usvoje gradski proračun, te da politički subjekti u Gradskom vijeću Grada Mostara moraju konačno djelovati sukladno svojim odgovornostima prema građanima;

Uzevši u obzir i razmotrivši sve navedeno, visoki predstavnik donosi sljedeću

ODLUKU

KOJOM SE DONOSI ZAKON O DOPUNI ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/06)

Zakon koji slijedi i koji čini sastavni dio ove Odluke, privremeno će obustaviti primjenu članka 18., stavak (2), Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine do 30. rujna 2009. godine, ili dok Gradsko vijeće Grada Mostara ne usvoji Proračun Grada Mostara za 2009. godinu.

Ovaj Zakon stupa na snagu sukladno odredbi predviđenom u članku 2. istog Zakona.

Ova Odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Grada Mostara".

Br. 05/09
29. srpnja 2009. godine
Sarajevo

Visoki predstavnik
Dr. Valentin Inzko, v. r.

ZAKON**O DOPUNI ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE
SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE**

Članak 1.

Iza članka 60. dodaje se novi članak 60a, koji glasi:

Članak 60a

"Izuzetno, isključivo u svrhu privremenog financiranja Grada Mostara i samo za razdoblje od 1. travnja 2009. godine do 30. rujna 2009. godine, stavak (2) članka 18. neće se primjenjivati".

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH".

ODLUKA**VIKOKOГ ПРЕДСТАВНИКА**

- радни превод -

Корисници се овлашћенима која су високом представнику дата чланом V Анекса 10 (Споразум о цивилном провођењу Мировног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: Општи оквирни споразум), према којем је високи представник коначни ауторитет за тумачење наведеног Споразума о цивилном провођењу Мировног уговора, и чланом II 1. (д) претходно наведеног Споразума, који од високог представника захтијева да олакша рјешавање било којих потенцијалних криза које се појаве у вези са цивилним провођењем Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини;

Позивајући се на став XI.2 Закључака Конференције за провођење мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за провођење мира поздраво памјеру високог представника да употреби свој коначни ауторитет у вези са тумачењем Споразума о провођењу цивилног дијела Мировног уговора, како би помогао у изналажењу рјешења за проблеме у складу са горенаведеним, "доношењем обавезујућих одлука, када то оцијени неопходним", о одређеним питањима, укључујући и (према тачки (ш) става XI.2) мјере којима се осигурава провођење Мировног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета";

Сјесити да је прошло готово десет (10) мјесеци од одржавања Локалних избора, а готово девет (9) мјесеци од конституисања Градског вијећа Града Мостара;

Осудујући то што, као резултат понашања изабраних градских вијећника и странака које они представљају, још увијек није изабран градоначелник Града Мостара;

Констатирати да су политички субјекти у Градском вијећу Града Мостара, својим крајње неодговорним понашањем, претпоставили своје појединачне и страначке интересе интересима града и грађана те тако злоупотребили повјерење оних који су их изабрали;

Позивајући се на писмо вршиоца дужности високог представника од 11. марта 2009. године, упућено предсједницима одбора политичких странака Града Мостара, у којем им је скренута пажња на чињеницу да је стање у Граду Мостару неодрживо и у којем је дато упозорење да би високи представник могао предузети одређене мјере како би такво стање поправио;

Позивајући се и такође на то да се 8. маја 2009. године високи представник обратио предсједницима политичких странака заступљених у Мостару, захтијевајући од странака да постигну неопходни споразум ради избора градоначелника у најкраћем могућем року;

Имајући у виду да је Управни одбор Савјета за имплементацију мира, у свом коминиксу од 26. марта 2009. године донесеном у Сарајеву, сматрао "да је неприхватљиво што Градско вијеће

Мостара није изабрало новог градоначелника скоро шест мјесеци након избора", и захтијевао од политичких странака у Мостару "да без даљњег одлагања испуне ову основну обавезу према грађанима Мостара", и "енергично подстакло високог представника да олакша изналажење рјешења за потенцијалне кризе проистичуће из ове ситуације";

С обзиром на то да је Управни одбор Савјета за имплементацију мира, у свом коминиксу од 30. јуна 2009. године донесеном у Сарајеву, поновио своје позиве високом представнику "да предузме даље кораке како би олакшао процес избора новог градоначелника Мостара";

Узимајући у обзир то да је Градско вијеће због свог сталног неуспјеха да именује градоначелника било принуђено наставити с Одлуком о привременом финансирању до 31. марта 2009. године и да, чак око три мјесеца по истеку Одауке о привременом финансирању, Градско вијеће још увијек није именовало градоначелника и стога није усвојило буџет за 2009. годину, те је на тај начин довело у питање функционисање свих градских институција;

Констатирати да је неуспјех Градског вијећа да именује градоначелника и усвоји градски буџет довео до стања које се све брже погоршава, стања у којем запослени у Граду Мостару не примају плате и рад јавних служби је у опасности од потпуног прекида;

Констатирати да се стање у Граду Мостару рапидно погоршало током протеклих мјесеци и да изискује брзу реакцију како би се избјегло даље погоршавање хуманитарне ситуације и појава друштвене кризе;

Констатирати и такође да овај неуспјех од стране Градског вијећа представља дугорочну штету за Град и његове грађане;

Жалећи због тога што је принуђен да дјелује у име локалних органа власти с циљем да омогући функционисање институција Града Мостара;

Увјерен да ова Одлука не ослобађа изабране вијећнике њихове обавезе да изаберу градоначелника и да након тога усвоје градски буџет, те да политички субјекти у Градском вијећу Града Мостара морају коначно дјеловати у складу са својим одговорностима према грађанима;

Узевши у обзир и размотривши све наведено, високи представник доноси следећу

ОДЛУКУ**КОЈОМ СЕ ДОНОСИ ЗАКОН О ДОПУНИ ЗАКОНА О
ПРИНЦИПИМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

("Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", бр. 49/06)

Закон који сlijеди и који чини саставни дио ове Одлуке, привремено ће обуставити примјену члана 18., став (2), Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине до 30. септембра 2009. године, или док Градско вијеће Града Мостара не усвоји Буџет Града Мостара за 2009. годину.

Овај Закон ступа на снагу у складу с одредбом предвиђеном у члану 2. истог Закона.

Ова Одлука ступа на снагу одмах и одмах се објављује у "Службеним новинама Федерације БиХ" и "Службеном гласнику Града Мостара".

Бр. 05/09
29. јула 2009. године
Сарајево

Високи представник
Др Валентин Инцко, с.р.

ЗАКОН**О ДОПУНИ ЗАКОНА О ПРИНЦИПИМА ЛОКАЛНЕ
САМОУПРАВЕ У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Члан 1.

Иза члана 60. додаје се нови члан 60а, који гласи: