



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-24-2/20-39
Široki Brijeg, 15. siječnja 2020.

Primljeno:	29. 01. 2020		
Org. jed.	Broj	Prilozi	Vrij.
01	01-9	55	20

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE**
n/r predsjednika Ivana Jelčića

PREDMET: *Prijedlog Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, dostavlja se*

Sukladno članku 124. i članku 125. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) u prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, kojeg je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 39. sjednici, održanoj 15. siječnja 2020. godine, te predlažemo da se rasprava o Prijedlogu Zakona obavi na sljedećoj sjednici Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.

S poštovanjem,



*Predsjednik
Zdenko Čosić*

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:10/04) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:3/03), a u svezi Prijedloga Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 39. sjednici održanoj 15. siječnja 2020. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Prijedloga Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva i upućuje se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke u daljnju proceduru.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj:01-24-1/20-39
Široki Brijeg, 15. siječnja 2020.

Predsjednik
Zdenko Čosić

PRIJEDLOG

Na temelju članka 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na sjednici održanoj _____ . godine, donijela je

ZAKON O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom uređuju se temelji planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja malog gospodarstva u Županiji Zapadnohercegovačkoj (u daljnjem tekstu: Županija), aktivnosti i mjere Vlade Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Vlada) u poticanju razvoja malog gospodarstva, nadzor nad provođenjem Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticanjem razvoja malog gospodarstva u Županiji.

Članak 2. (Svrha Zakona)

Svrha ovog Zakona je propisati sustavno planiranje, osiguranje sredstava i provođenje mjera i aktivnosti razvoja malog gospodarstva, kao i propisati transparentan, nediskriminirajući i jasan pravni okvir u poticanju razvoja malog gospodarstva, kojem je cilj ostvariti ekonomski rast sektora malog gospodarstva u Županiji.

POGLAVLJE II. SUBJEKTI MALOG GOSPODARSTVA

Članak 3. (Definicija subjekata malog gospodarstva)

Malo gospodarstvo čine subjekti malog gospodarstva, odnosno fizičke i pravne osobe koje trajno obavljaju zakonom dozvoljene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samozapošljavanje i obiteljske poslove povezane obrtom i drugim djelatnostima, registrirani kod nadležnog tijela bez obzira na oblik organiziranja i koji:

- a) su samostalni u poslovanju,
- b) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 osoba i
- c) ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čija je godišnja bilanca stanja manja od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

Članak 4. (Samostalnost u poslovanju)

Samostalnost u poslovanju postoji i u slučajevima:

a) ako druge fizičke ili pravne osobe koje ne ispunjavaju uvjete iz članka 3. ovog Zakona pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala ili ne sudjeluju u pravu odlučivanja više od 25 % u subjektu malog gospodarstva.

b) ako je prekoračen udio od 25 %, ukoliko udio u vlasništvu ili u pravu odlučivanja u subjektu malog gospodarstva ima investicijski fond ili javni sektor, pod uvjetom da njihov udio u kapitalu ili u pravu odlučivanja pojedinačno ili zajednički nije veći od 50 % i

c) ako raspored udjela u vlasništvu subjekta malog gospodarstva nije moguće utvrditi, te se na temelju posebne izjave istog, može opravdano pretpostaviti da druge fizičke ili pravne osobe iz točaka a) i b) ovog članka, ne prelaze ograničenja uvjeta samostalnosti u poslovanju subjekata malog gospodarstva iz točaka a) i b) ovog članka.

Članak 5. **(Podjela subjekata malog gospodarstva)**

(1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti malog gospodarstva, pri čemu su:

a) mikro subjekti su fizičke i pravne osobe koje zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje osoba i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čija je ukupna godišnja bilanca stanja manja od 3.900.000,00 konvertibilnih maraka,

b) mali subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čija je ukupna godišnja bilanca stanja manja od 19.500.000,00 konvertibilnih maraka i

c) srednji subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čija je ukupna godišnja bilanca stanja manja od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

(2) U slučaju da dosljednom primjenom kriterija broja zaposlenih i financijskih pokazatelja, iz stavka (1) ovog članka, nije jasno u koju od postojećih kategorija pripada subjekt malog gospodarstva, odlučujući kriterij je broj zaposlenih.

Članak 6. **(Kriteriji za razvrstavanje subjekata malog gospodarstva)**

(1) Podaci o broju prosječno godišnje zaposlenih i o financijskim pokazateljima utvrđuju se na temelju posljednjeg godišnjeg obračunskog razdoblja.

(2) U slučaju novoutemeljenih subjekata malog gospodarstva, koji nemaju usvojen periodični obračun ili završni račun, podaci potrebni za razvrstavanje u grupe određuju se na temelju projekcije financijskog plana.

(3) Promjena grupe, u koju je prema veličini razvrstan subjekt malog gospodarstva, slijedi po evidentiranom prebačaju ili podbačaju vrijednosti podataka o subjektu malog gospodarstva u dva uzastopna obračunska razdoblja u odnosu na ograničenja iz članka 5. ovog Zakona za navedenu grupu.

Članak 7.
(Utvrđivanje broja zaposlenih)

(1) Broj prosječno godišnje zaposlenih utvrđuje se na temelju ostvarenih godišnjih sati rada osoblja s punim i skraćenim radnim vremenom, osim vremena provedenog na porodiljskom dopustu i vremena provedenog u statusu pripravnika.

(2) Osoblje čine zaposlenici, stalno zaposleni, zaposleni na određeno vrijeme, na vrijeme provedeno na radu u redovnim aktivnostima subjekata malog gospodarstva, radi ostvarenja financijske dobiti.

(3) Učenici, studenti i volonteri uključeni u stručnu obuku odgovarajućim ugovorom, ne smatraju se osobljem.

Članak 8.
(Statističko razvrstavanje subjekata malog gospodarstva)

(1) Subjekti malog gospodarstva se, radi osiguranja statističkih podataka potrebnih za praćenje razvoja malog gospodarstva, razvrstavaju u kategorije prema broju zaposlenih kako slijedi:

- a) s jednom zaposlenom osobom,
- b) dva do devet zaposlenih osoba,
- c) 10 do 49 zaposlenih osoba i
- d) 50 do 249 zaposlenih osoba.

(2) Razvoj malog gospodarstva se prati kroz promjene u poslovnom okruženju i kroz promjenu broja subjekata malog gospodarstva u pojedinim kategorijama iz ovog članka.

POGLAVLJE III. CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

Članak 9.
(Ciljevi razvoja malog gospodarstva)

Ciljevi razvoja malog gospodarstva su:

- a) povećanje broja zaposlenih,
- b) povećanje proizvodnje, kvaliteta i konkurentnosti malog gospodarstva,
- c) povećanje broja subjekata malog gospodarstva,
- d) povećanje vrijednosti izvoza i prilagođavanje svjetskom tržištu,
- e) istraživanje, razvoja i primjena suvremenih tehnologija i inovacija,
- f) poticanje subjekata malog gospodarstva za korištenje sredstava Europske unije,
- g) poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okoliš i
- h) poticanje obavljanja i opstanka tradicionalnih i starih zanata.

Članak 10.
(Program razvoja malog gospodarstva)

(1) Vlada na prijedlog Ministarstva gospodarstva Županije Zapadnohercegovače (u daljem tekstu: Ministarstvo) donosi Program razvoja malog gospodarstva (u daljem tekstu: Program), za razdoblje od četiri godine.

(2) Programom se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nositelji provedbe poticajnih mjera, aktivnosti provedbe, izvori sredstava, metodologija provedbe i praćenja provedbe pojedinih mjera.

(3) Na temelju Programa iz stavka (1) ovog članka, Ministarstvo donosi Godišnji plan provedbe Programa (u daljem tekstu: Godišnji plan), uz suglasnost Vlade.

(4) Godišnji plan sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna financijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uvjete i način korištenja sredstava i drugo.

(5) Izvješće o realiziranju Godišnjeg plana iz stavka (4) ovog članka, Ministarstvo dostavlja Ministarstvu financija Županije Zapadnohercegovačke i Vladi.

Članak 11. **(Sredstva za provedbu Godišnjeg plana)**

(1) Financijska sredstva za provedbu Godišnjeg plana iz članka 10. ovog Zakona, osiguravaju se u Proračunu Županije za svaku kalendarsku godinu.

(2) Visina financijskih sredstava iznosi do 2 % vrijednosti godišnjeg Proračuna Županije u prethodnoj godini.

POGLAVLJE IV. POTICAJNE MJERE I AKTIVNOSTI

Članak 12. **(Poticajne mjere)**

Poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja ciljeva razvoja malog gospodarstva koje se utvrđuju Programom, odnose se na:

- a) kreditiranje subjekata malog gospodarstva,
- b) subvencioniranje kamata po kreditima,
- c) pružanje stručne i savjetodavne pomoći za subjekte malog gospodarstva,
- d) davanje potpore razvoju centara za poduzetništvo, poduzetničkih inkubatora, klastera, tehnoloških parkova i zona malog gospodarstva,
- e) poticanje za korištenje fondova Europske unije,
- f) davanje potpore za povećanje zapošljavanja,
- g) davanje potpore za sudjelovanje na sajmovima i programima edukacije,
- h) potpora razvoja poduzetništva ciljnih grupa (žensko poduzetništvo, poduzetništvo mladih i poduzetništvo osoba s invaliditetom),
- i) davanje potpore za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija, uvođenje suvremenih tehnologija, te potpore za edukaciju i prekvalifikaciju,
- j) davanje potpore za uvođenja certifikata i međunarodnih standarda kvalitete i
- k) davanje potpore zaštiti i revitalizaciji tradicionalnih i starih zanata (obrta).

Članak 13. **(Pravilnik)**

(1) Pravilnik kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz članka 10. ovog Zakona (u daljnjem tekstu: Pravilnik) donosi Ministar gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke.

- (2) Pravilnikom se obvezno uređuje:
- a) metodologija rada, kojom se osigurava javnost rada,
 - b) kriteriji za izbor korisnika sredstava i razvojnih projekata - programa,
 - c) definiranje i uređenje odnosa putem ugovora između Ministarstva (u daljnjem tekstu: Davatelj) i korisnika Programa,
 - d) pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena i
 - e) način izvješćivanja i praćenje provedbe Programa.

Članak 14. **(Ugovor između davatelja i korisnika poticajnih sredstava)**

(1) Davatelj sredstava s korisnikom poticajnih sredstava sklapa Ugovor o međusobnim pravima i obvezama (u daljem tekstu: Ugovor).

(2) Ugovor obvezno sadrži: ugovorne strane, namjenu, visinu i uvjete dodjele sredstava, rokove utroška sredstava, te način i rokove izvješćivanja i sankcije za nepoštivanje Ugovora.

Članak 15. **(Obveze korisnika sredstava)**

- (1) Korisnici sredstava obvezni su sukladno Ugovoru:
- a) da dodijeljena sredstva koriste namjenski, sukladno odobrenom projektu - programu,
 - b) da se prilikom implementacije odobrenog projekta - programa pridržavaju svih planova i rokova utvrđenih projektom - programom,
 - c) da odmah, nakon potpune implementacije odobrenih sredstava, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana uplate odobrenih sredstava, dostave u potpunosti popunjen obrazac "Izvješće o implementaciji odobrenih sredstava", koji se prilaže uz Ugovor i smatra se njegovim sastavnim dijelom,
 - d) da uz popunjen obrazac "Izvješće o implementaciji odobrenih sredstava" dostave i dokaze o utrošenim sredstvima, kako se navodi u ovom obrascu i
 - e) da ovlaštenoj osobi - inspektoru omogućuje vršenje nadzora i daju mu sve potrebite obavijesti i podatke od značaja za vršenje tog nadzora.

(2) Korisnik poticajnih sredstava, koji je u međuvremenu, pravomoćnom odlukom suda kažnjen zbog nepoštovanja odredbi stavka (1) točaka a), b), c) i d) ovog članka, obavezan je vratiti dodijeljena mu sredstva u roku od 15 dana, od dana pravomoćnosti odluke suda.

POGLAVLJE V. NOSITELJI PROGRAMA RAZVOJA

Članak 16. **(Nositelji Programa)**

- (1) Nositelji programa iz članka 10. stavak (1) ovog Zakona su:
- a) Vlada,
 - b) Ministarstvo,

c) Javna ustanova Razvojna agencija Županije Zapadnohercegovačke-HERAG.

(2) Jedinice lokalne samouprave izrađuju vlastite programe i planove, pripremaju informacijsko - dokumentacijske podloge za pripremu Programa, predlažu razvojne projekte, prate, analiziraju i obavljaju i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Članak 17. (Obveze nositelja u provođenju Programa)

Nositelji iz članka 16. ovoga Zakona mogu predlagati poticajne mjere i projekte iz svoje nadležnosti te neposredno provoditi mjere za koje su zadužene svojim programom.

POGLAVLJE VI. NADZOR

Članak 18. (Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na temelju ovog Zakona, u okviru svojih nadležnosti i na način utvrđen propisima kojima se uređuje upravni nadzor, provode:

- a) Ministarstvo,
- b) Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke i
- c) nadležna tijela grada, odnosno općine.

Članak 19. (Inspekcijski nadzor)

(1) Inspekcijski nadzor nad implementiranjem poticajnih sredstava vrši Županijska uprava za inspekcijske poslove putem nadležnog inspektora, odnosno gradske/općinske službe.

(2) Zadaća inspektora je da u postupku nadzora iz stavka (1) ovog članka, kontinuirano prati utrošak financijskih sredstava od strane korisnika sredstava i izvršenje drugih preuzetih obveza, u cilju pravilne provedbe ovog Zakona, Pravilnika iz članka 13. ovog Zakona, Ugovora i drugih akata koji se odnose na provođenje Programa.

(3) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektorima vršenje inspekcijskog nadzora, uvid u dokumentaciju, dati mu sve potrebite obavijesti i podatke koji se odnose na implementiranje poticajnih sredstava.

(4) Ako se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je došlo do povrede ovog Zakona, propisa donesenih za njegovu provedbu i odredbi Ugovora, inspektor će rješenjem korisniku sredstava naložiti slijedeće:

- a) otklanjanje nedostataka utvrđenih u postupku nadzora i odrediti rok za njihovo otklanjanje, ako utvrdi nedostatke iz članka 15. stavak (1) točke b), c), d) i e) ovog Zakona.
- b) povrat vrijednosti dodijeljenih sredstava, ako utvrdi nedostatke iz članka 15. stavak (1) točka a) ovog Zakona.

Članak 20.
(Žalba protiv rješenja inspektora)

(1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba u roku od 8 dana od dana prijema rješenja.

(2) O žalbi iz stavka (1) ovog članka, rješava Ministarstvo, odnosno grad/općina.

(3) Ministarstvo, odnosno grad/općina je dužno donijeti rješenje, u roku od 30 dana od dana prijema žalbe, koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Županijskog suda u Širokom Brijegu.

POGLAVLJE VII. KAZNE NE ODREDBE

Članak 21.
(Novčane kazne za prekršaje)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravna osoba, korisnik sredstava:

- a) ako odobrena sredstva koristi nenamjenski (članak 15. stavak (1) točka a)),
- b) ako se prilikom implementiranja investicijskog programa ne pridržava svih planova i rokova (članak 15. stavak (1) točka b)),
- c) ako u propisanom roku ne dostavi popunjen obrazac "Izvješće o implementaciji odobrenih sredstava" (članak 15. stavak (1) točka c)) i
- d) ako ne dostavi dokaze o pravilno utrošenim sredstvima (članak 15. stavak (1) točka d)).

(2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka, kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka, kaznit će se fizička osoba, korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.500,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravna osoba, korisnik sredstava:

- a) ako po rješenju inspektora ne otkloni nedostatke utvrđene u postupku nadzora nad korištenjem dodijeljenih sredstava (članak 19. stavak (4) točka a)),
- b) ako po rješenju inspektora ne izvrši povrat dodijeljenih sredstava (članak 19. stavak (4) točka b)),
- c) ako u Izjavi iz članka 4. stavak (1) točka c) ovog Zakona daje lažne podatke i
- d) ako ne omogući inspektorima vršenje inspeksijskog nadzora.

(5) Za prekršaj iz stavka (4) ovog članka, kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

(6) Za prekršaj iz stavka (4) ovog članka, kaznit će se fizička osoba, korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(7) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj Pravna osoba, korisnik sredstava, koji ne vrati dodijeljena sredstva u roku od 15 dana od dana pravomoćnosti odluke o prekršaju (članak 15. stavak (2)).

(8) Za prekršaj iz stavka (7) ovog članka, kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(9) Za prekršaj iz stavka (7) ovog članka, kaznit će se fizička osoba, korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM.

Članak 22. **(Pokretanje prekršajnog postupka)**

Prijavu za pokretanje prekršajnog postupka podnose ovlaštene osobe Ministarstva, Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke, grada/općine i inspektori iz članka 19. stavka (1) ovog Zakona.

Članak 23. **(Zabrana na poticajne mjere)**

Korisnik poticajnih sredstava kojem je pravomoćnom odlukom izrečena kazna za prekršaj iz članka 21. ovoga Zakona, ne može ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom u periodu od pet godina od pravomoćnosti odluke o prekršaju po kojoj je korisnik sredstava proglašen krivim.

POGLAVLJE VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24. **(Zabrana diskriminacije i uznemiravanja)**

U postupcima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovog Zakona zabranjuje se svaki vid diskriminacije i uznemiravanja na temelju spola, jezika, nacionalne pripadnosti, vjeroispovijesti, socijalnog porijekla, imovinskog stanja, političkog ili drugog uvjerenja.

Članak 25. **(Gramatički izrazi)**

Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba spola, osim kada je svrha ovog Zakona drugačija.

Članak 26. **(Rok za donošenje Programa)**

Vlada će donijeti Program iz članka 10. ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 27.
(Rok za donošenje Pravilnika)

Ministar gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke će donijeti Pravilnik iz članka 13. stavak (1) ovog Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 28.
(Rok za donošenje Godišnjeg plana)

Ministarstvo će donijeti Godišnji plan uz suglasnost Vlade iz članka 10. stavak (3) ovog Zakona u roku od tri mjeseca od dana usvajanja Proračuna Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 29.
(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA

Broj: 01-05-_____/19
Široki Brijeg, _____

Predsjednik
Ivan Jelčić

O B R A Z L O Ź E N J E
P R I J E D L O G A
ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

1. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama članka 15. točka a) i članka 26. točka e). Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11), i shodno odredbama članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj 10/03).

2. RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA

Razlog za donošenje ovog Zakona je činjenica da u Županiji Zapadnohercegovačkoj do danas nije donesen propis koji regulira poticaj razvoja malog gospodarstva.

U Zakonu su pobliže određeni poslovi i zadaci, planiranje, osiguranje sredstava i provođenja mjera razvoja Malog gospodarstva u cilju poboljšanja uvjeta poslovanja subjektima Malog gospodarstva i njihov ekonomski rast.

Nacrt Zakona prošao je sve potrebne zakonske procedure te je Vlada svojim aktom broj: 01-835-4/19 od 06. studenog 2019. godine zadužila nadležno ministarstvo da provede potrebnu proceduru za izradu Prijedloga Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva.

Sukladno aktima Vlade Povjerenstvo za izradu Zakona je pripremlilo Prijedlog Zakona te uočilo tehničke pogreške koje su ispravljene te uvrštene u sami Prijedlog.

Kako bi Prijedlog Zakona išao u daljnju proceduru pribavljena su potrebna mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vlade ŽZH, Ministarstva pravosuđa i uprave i Ministarstva financija.

Ministarstvo financija ŽZH nije imalo primjedbi, dok nomotehničke primjedbe Ureda za zakonodavstvo Vlade ŽZH i Ministarstva pravosuđa i uprave su prihvaćene.

Primjedba Ministarstva pravosuđa i uprave ŽZH kojom se obrađivaču propisa skreće pozornost da u članku 18. stavak (1) Prijedloga Zakona po mogućnosti preciznije propiše koje mjerodavnosti, i u kojem dijelu, navedena tijela imaju prilikom vršenja Upravnog nadzora nad primjenom ovog Zakona nije uvažena iz razloga što je Vlada ŽZH na 26. sjednici održanoj 19. rujna 2019. godine donijela Zaključak kojim su definirani članci 18. i 19. Nacrta Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva.

3. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

POGLAVLJE I - TEMELJNE ODREDBE

Predmet Zakona je način planiranja, osiguranja sredstava i provođenje mjera razvoja malog gospodarstva.

POGLAVLJE II - SUBJEKTI MALOG GOSPODARSTVA

U ovom poglavlju Zakona definirani su subjekti malog gospodarstva, samostalnost u poslovanju, podjela subjekata malog gospodarstva, kriteriji za razvrstavanje subjekata malog gospodarstva, utvrđivanje broja zaposlenih i statističko razvrstavanje subjekata malog gospodarstva.

POGLAVLJE III - CILJEVI I PROGRAMI RAZVITKA MALOG GOSPODARSTVA

U ovom poglavlju definirani su ciljevi razvitka malog gospodarstva, programi razvoja malog gospodarstva kao i sredstva za provedbu Programa.

POGLAVLJE IV - POTICAJNE MJERE I AKTIVNOSTI

U ovom poglavlju definirane su poticajne mjere i aktivnosti, donošenje pravilnika, Ugovor između davatelja i korisnika poticajnih sredstava kao i obveze korisnika sredstava.

POGLAVLJE V - NOSITELJI PROGRAMA RAZVOJA

U ovom poglavlju definirani su nositelji Programa razvoja malog gospodarstva kao i njihove obaveze.

POGLAVLJE VI - NADZOR

U ovom poglavlju Zakona definirano je vršenje upravnog i inspeksijskog nadzora nad primjenom ovog Zakona.

POGLAVLJE VII - KAZNENE ODREDBE

U ovom poglavlju definirane su kaznene odredbe korisnicima sredstava ako iste ne koriste u skladu s ugovorom po kojem su mu odobrena.

POGLAVLJE VIII - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U ovom poglavlju definirana je zabrana diskriminacije i uznemiravanje subjekata malog gospodarstva, rokovi za donošenje Programa i Pravilnika kao i datum stupanja na snagu Zakona.

4. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za donošenje Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva u skladu s člankom 11. ovog Zakona, za svaku tekuću godinu, potrebno je osigurati financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke, u iznosu do 2% vrijednosti godišnjeg Proračuna Županije Zapadnohercegovačke u prethodnoj godini.

5. IZMJENE I DOPUNE KOJE SU IZVRŠENE U ODNOSU NA NACRT ZAKONA

- U članku 4. iza riječi „postoji“ dodane su riječi „i u slučajevima“.
- Članak 10. stavak (5) mijenja se u smislu da Izvješće o realiziranju Godišnjeg plana Ministarstvo gospodarstva ŽZH dostavlja Ministarstvu financija ŽZH i Vladi ŽZH.
- Članak 17. mijenjao se radi tehničkog usklađivanja s odredbama članka 16.
- Kroz tekst Prijedloga Zakona ispravljene su tehničke greške.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

REPUBLIC OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
WEST HERZEGOVINA COUNTY
GOVERNMENT OFFICE

Ro. 12. 2019.

05-05-02-771-6/19

Broj: 11-589-1/19
Široki Brijeg, 6. prosinca 2019. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
Fra Andrije Kačića Miošića bb
88240 Posušje

**PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o poticanju razvoja malog
gospodarstva, dostavlja se**

VEZA: Vaš akt broj: 05-05-02-771-6/19 od 21.11.2019. godine
Zaprimljen u Uredu za zakonodavstvo dana 28.11.2019. godine

Poštovani,

u skladu s člankom 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i člankom 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11) u prilogu ovog akta dostavljamo Vam Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke broj: 11-589/19 od 6. prosinca 2019. godine na prijedlog Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva.

Privitak: Kao u tekstu

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.

Ravnateljica Ureda
Anita Markić





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

Broj: 11-589/19
Široki Brijeg, 6. prosinca 2019. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
Fra Andrije Kačića Miošića bb
88240 Posušje

**PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o poticanju razvoja malog
gospodarstva, dostavlja se**

VEZA: Vaš akt broj: 05-05-02-771-6/19 od 21.11.2019. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja prijedloga Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona), obradivača Ministarstva gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona dostavljen je od resornog ministarstva kao ovlaštenog obrađivača i postoji ustavni temelj za donošenje koji je sadržan u odredbi članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojom je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

Člankom 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) između ostalog, utvrđena je nadležnost Skupštine da donosi akte u formi zakona.

U članku 13. stavak (1) i članku 27. prijedloga Zakona koristi se kratica „Ministar“. S obzirom da iz predloženog teksta nije razvidno da je izvršeno kraćenje riječi predložemo koristiti puni naziv rukovoditelja županijskog tijela uprave tj. „Ministar gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke“.

U članku 16 stavak (1), 19. stavak (4) točka a) i 21. stavak (4) točka c) prijedloga Zakona na odgovarajućem mjestu dodati riječi „ovog Zakona“.

Predložemo odredbe članka 24. i 25. prijedloga Zakona, umjesto u Poglavlju VIII. Prijelazne i završne odredbe ugraditi u Poglavlje I. Temeljne odredbe.

Sukladno članku 124. stavak (2) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke predložemo da u obrazloženju prijedloga Zakona ugradite posebno poglavlje koje se odnosi na izmjene i dopune koje su izvršene u odnosu na nacrt Zakona.

Predlažemo da ukoliko nije bilo izmjena i dopuna u odnosu na utvrđeni tekst nacrtu Zakona to jasno naznačite.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.

Ravnateljica Ureda
Anita Markić



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
BROJ: 03-04-02-869-2/19
ŠIROKI BRJEG, 5. PROSINCA 2019. GODINE
05-05-02-771-7/19

Broj: 03-04-02-869-2/19
Široki Brijeg, 5. prosinca 2019. godine

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE
fra Andrije Kačića Miošića b.b.
Posušje

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se;
Veza: Vaš akt broj: 05-05-02-771-7/19 od 21. studenog 2019. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03), nakon razmatranja prijedloga Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke dalo je sljedeće:

MIŠLJENJE

Nakon razmatranja prijedloga Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, obradivača Ministarstva gospodarstva Županije Zapadnohercegovačke, u dijelu koji se odnosi na odredbe o sankcijama i odredbe vezane za ustroj sustava županijskih tijela, ovo Ministarstvo nema primjedbi jer prijedloga Zakona ne sadrži iste.

U pogledu kaznenih odredbi očitujemo se na sljedeći način:

Visina predviđenih novčanih kazni u članku 21. prijedloga Zakona sukladne su Zakonu o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 63/14).

Podredno, obradivaču propisa skrećemo pozornost da u članku 18. stavak (1) prijedloga Zakona, po mogućnosti preciznije propiše koje mjerodavnosti i u kojem dijelu navedena tijela imaju prilikom vršenja upravnog nadzora nad primjenom ovog Zakona.

Također, u članku 19. stavak (1) po mogućnosti precizirati zvanje nadležnog inspektora, kako bi se izbjegli mogući slučajevi negativnog sukoba nadležnosti koji su česti u praksi.

Obradivač propisa u članku 20. stavak (1) navodi kako se protiv rješenja inspektora može izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, međutim dati rok od 15 dana je u suprotnosti s člankom 152. stavkom (1) Zakona o inspekcijama Županije

Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 4/09), koji predviđa rok od 8 dana, od dana prijema rješenja.

Nadalje, obrađivač propisa u članku 15. stavak (1) točka d) prijedloga Zakona koristi pojam „Izveštje o implementaciji odobrenih sredstava“, a u članku 21. stavku (1) točki c) „Izveštaj o o implementaciji odobrenih sredstava“, smatramo kako bi bilo poželjno koristiti pojam iz standardnog hrvatskog jezika, a to je „Izveštje o implementaciji odobrenih sredstava“.

Sukladno odredbi članka 124. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), potrebno je u obrazloženju prijedloga Zakona navesti izmjene i dopune u odnosu na prethodno utvrđeni prijedloga Zakona.

Dostaviti:

- Naslovu,
- Pismohrani.



MINISTAR

Kristijan Zovko



Bosna i Hercegovina
 Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

Broj: 04-02-02-930/19

Ljubuški, 28. studeni 2019. godine

REPUBLIC OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
 FEDERALNA REPUBLIKA BOSNE I HERCEGOVINE
 ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
 POLJOPRIVREDE

16. 12. 2019.

Podjela:			
Org. jed.			

05-05-02-771-8/19

**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
 POSUŠJE**

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 05-05-02-771-8/19 od 21. studenog 2019. godine;

Poštovani,

U svezi s Vašim aktom, broj i datum kao u Predmetu, uz koji ste nam dostavili Prijedlog Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, radi davanja mišljenja na isti, Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke nakon razmatranja gore navedenog akta, očituje se na sljedeći način:

Prema odredbi članka 36. stavak 1. točka 3. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03) Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na prednacrt, nacrt i prijedloge propisa, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu financijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

Nakon uvida u tekst Prijedloga Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, razvidno je da u Obrazloženju dostavljenog Prijedloga, Predlagatelj navodi da su za provedbu ovog Zakona potrebna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke u visini do 1% vrijednosti godišnjeg Proračuna Županije Zapadnohercegovačke u prethodnoj godini, pa se Ministarstvo financija ovim putem očituje pozitivno u tom pogledu, te smo mišljenja da se Prijedlog Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,



Ministar

Tomislav Kraljević