



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-144-2/20-42
Široki Brijeg, 18. veljače 2020.

Primljeno:	21. 02. 2020		
Org. jed.	Broj	Priloge	Vrijednost
01	01-9	182	20

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE**
n/r predsjednika Ivana Jelčića

PREDMET: *Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se*

Sukladno članku 124. i članku 125. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) u prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, kojeg je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 42. sjednici, održanoj 18. veljače 2020. godine, te predlažemo da se rasprava o Prijedlogu Zakona obavi na sljedećoj sjednici Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.

S poštovanjem,



*Predsjednik
Zdenko Čosić*

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:10/04) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:3/03), a u svezi Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 42. sjednici održanoj 18. veljače 2020. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj i upućuje se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke u daljnju proceduru.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj:01-144-1/20-42
Široki Brijeg, 18. veljače 2020.



Predsjednik
Zdenko Čosić

-PRIJEDLOG-

Na temelju članka 15. točka g) i l) i 26. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj:10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na ____ sjednici održanoj _____ 2020. godine, donijela je

Z A K O N **O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAMJEŠTENICIMA U TIJELIMA** **DRŽAVNE SLUŽBE U ŽUPANIJI ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ**

Članak 1.

U Zakonu o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08 i 14/13), članak 2. mijenja se i glasi:

„Članak 2.

Na radno-pravni status namještenika u tijelima državne službe koji nije uređen ovim zakonom primjenjuju se županijski propisi o radu i kolektivni ugovori.“

Članak 2.

U članku 4. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Vlada Županije, gradonačelnik odnosno općinski načelnik s područja Županije nadziru nacionalnu strukturu namještenika u tijelima državne službe Županije, grada odnosno općine.“

Članak 3.

U članku 12. stavak (2) i (3), članku 28. stavak (5) i članku 39. stavak (2) riječ, „sindikata“, zamjenjuje se riječima „reprezentativni sindikat kod poslodavca“, u odgovarajućem padežu.

Članak 4.

U članku 16. u stavku (4) iza riječi „pokrenuti“ dodaje se riječ „radni“.

Članak 5.

U članku 18. dodaju se novi stavci (2) i (3) koji glase:

„(2) Kada se donese novi pravilnik o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe, rukovoditelj tijela državne službe vrši raspoređivanje zatečenih namještenika o čemu se donosi rješenje.

(3) Prilikom donošenja rješenja iz stavka (2) ovog članka namještenik se ne može rasporediti na radno mjesto višeg ili nižeg platnog razreda u odnosu na radno mjesto na kojem je do sada bio raspoređen.“

Članak 6.

Članak 19. mijenja se i glasi:

„Članak 19.

(1) Namještenik može po potrebi službe ili na pisani zahtjev biti premješten na drugo radno mjesto u istom tijelu državne službe, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto za koje je propisan isti stupanj stručne spreme i istog platnog razreda u odnosu na radno mjesto na kojem je do sada bio raspoređen.

(2) Prilikom odlučivanja o premještanju namještenika na upražnjeno radno mjesto u obzir se uzimaju ocjene rada koje je namještenik dobio na radnom mjestu na kojem se nalazi, kao i njegovo ukupno angažiranje i rezultati rada koje je postigao na svom radnom mjestu.

(3) Premještanje se obavlja donošenjem rješenja kojim se vrši raspoređivanje na radno mjesto iz stavka (1) ovog članka, s tim da premještanje mora biti obrazloženo.

(4) Premještanje po potrebi službe temelji se na slobodnoj ocjeni rukovoditelja tijela državne službe o potrebi da se namještenik premjesti s jednog radnog mjesta na drugo, a naročito u slučajevima: popunjavanja upražnjelog radnog mjesta čiji se poslovi moraju obavljati bez prekida, potrebe povećanja broja izvršitelja zbog povećanog opsega posla, bolje organizacije rada, potrebe za angažiranjem drugog namještenika na određenom radnom mjestu radi pravodobnog efikasnijeg obavljanja određenih poslova i zadataka.“

„Članak 7.

U članku 21. iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5) koji glasi:

„(5) Provođenje internog natječaja obavlja se na način propisan u odredbama članka od 23. do 26. ovog zakona.“

„Članak 8.

Članak 22. briše se, a članak 22a. postaje članak 22.

Članak 9.

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Članak 23.

(1) Ako se upražnjeno radno mjesto namještenika ne popuni internim natječajem u tom slučaju radno mjesto se popunjava putem javnog natječaja koji objavljuje tijelo državne službe u jednim dnevnim novinama koje se prodaju na cjelokupnom teritoriju Bosne i Hercegovine.

(2) Javni natječaj sadrži opće uvjete iz članka 24. ovog Zakona i posebne uvjete utvrđene pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe za radno mjesto koje se popunjava.

(3) Javni natječaj sadrži naznaku da je kandidat koji se poziva na prednost kod prijema u radni odnos prema posebnom zakonu, dužan u prijavi za javni natječaj pozvati se na to pravo, odnosno priložiti propisane dokaze o tom statusu i ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima.

(4) Ako je internim aktom iz članka 24a. stavak (3) predviđeno da će se u natječajnoj proceduri provoditi provjera znanja i sposobnosti svakog od kandidata koji ispunjavaju uvjete natječaja, u tekstu javnog natječaja potrebno je navesti vrstu i područje testiranja.

(5) Rok za podnošenje prijave po javnom natječaju ne može biti kraći od 15 dana računajući od dana objave natječaja u dnevnim novinama prema stavku (1) ovog članka.

Članak 10.

(1) U članku 24. stavak (1) točka d) riječ „školske“ zamjenjuje se riječju „stručne“.

(2) Stavak (2), briše se.

Članak 11.

Iza članka 24. dodaje se novi članak 24a. koji glasi:

„Članak 24a.

(1) Rukovoditelj tijela državne službe imenuje povjerenstvo za provođenje javnog natječaja koje se sastoji od tri člana od kojih je jedan član reprezentativnog sindikata kod poslodavca, ako su namještenici tog tijela organizirani u sindikat, a ako nisu organizirani u sindikat u tom slučaju član povjerenstva je medijator državne službe.

(2) Povjerenstvo iz stavka (1) ovog članka razmatra sve prijave podnesene na javni natječaj, utvrđuje koje su prijave pravodobne i potpune, te utvrđuje listu kandidata koji

ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja i listu kandidata koji ne ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja o čemu se sastavlja zapisnik.

(3) Ako opis poslova radnog mjesta za koje se provodi javni natječaj zahtjeva i dodatnu provjeru znanja i sposobnosti svakog od kandidata koji ispunjavaju uvjete natječaja, rukovoditelj tijela državne službe može internim aktom predvidjeti da se za ta radna mjesta, a prije donošenja odluke o prijemu u radni odnos, provede razgovor za posao (intervju), pisano testiranje ili provjera vještina putem provjere praktičnog rada na određenim poslovima.

(4) Interni akt iz stavka (3) ovog članka rukovoditelj tijela državne službe donosi najkasnije do dana objavljivanja internog natječaja.

(5) Provjeru znanja i sposobnosti iz stavka (3) ovog članka obavlja povjerenstvo iz stavka (1) ovog članka, te nakon okončanja sačinjava izvješće o provedenom postupku koje sadrži i listu uspješnih kandidata prema ukupnom broju bodova ostvarenih na provjeri znanja i vještina.

Članak 12.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„Članak 25.

(1) Rukovoditelj tijela državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos s liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja, a ako je u natječajnoj proceduri vršena provjera znanja i vještina prijem namještenika u radni odnos vrši se sukladno rezultatima utvrđenim u listi uspješnih kandidata iz članka 24a. stavak (5) ovog zakona.

(2) Prijem u radni odnos obavlja se rješenjem koje obvezno sadrži:

- a) ime i prezime kandidata koji se prima u radni odnos;
- b) naziv radnog mjesta i ustrojbene jedinice u kojoj se radno mjesto nalazi;
- c) platni razred;
- d) vrijeme trajanja radnog odnosa (neodređeno ili određeno vrijeme);
- e) trajanje probnog rada;
- f) podatak o položenom stručnom upravnom ispitu, odnosno roku za polaganje stručnog upravnog ispita;
- g) naznaku da primljeni kandidat stupa na rad nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno;
- h) obrazloženje;
- i) pouku o pravnom lijeku.

(3) Primljeni kandidat se obavještava o danu stupanja na rad nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno.

(4) Ako primljeni kandidat, iz neopravdanih razloga, u roku od pet radnih dana ne stupi na posao, poništava se rješenje o njegovom prijemu, u kojem slučaju rukovoditelj tijela državne službe donosi rješenje o prijemu kandidata na način kako je to predviđeno stavkom (1) ovog članka.

(5) Kandidati koji nisu primljeni u radni odnos, a ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja predstavljaju rezervnu listu uspješnih kandidata i ta lista se čuva do isteka probnog rada za primljenog kandidata i koristi se pod uvjetima utvrđenim u članku 29. stavak (1) ovog Zakona.

Članak 13.

Članak 26. mijenja se i glasi:

„Članak 26.

(1) Rješenje o prijemu izabranog kandidata iz članka 25. stavak (1) ovog zakona, dostavlja se svim kandidatima prijavljenim na javni natječaj.

(2) Po prijemu rješenja iz stavka (1) ovog članka, kandidat koji nije primljen u radni odnos može podnijeti zahtjev za uvid u dokumentaciju u svezi s provedbenom procedurom javnog natječaja.

(3) Tijelo državne službe koje provodi javni natječaj će najkasnije u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva iz stavka (2) ovog članka, omogućiti kandidatu uvid u dokumentaciju, u

protivnom kandidat može zatražiti od županijske upravne inspekcije vršenje inspekcijskog nadzora.

(4) Protiv rješenja iz stavaka (1) ovog članka kandidat koji nije primljen u radni odnos može u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, izjaviti priziv Odboru za prizive, a izjavljeni priziv zadržava izvršenje rješenja o prijemu u radni odnos.

(5) Rješenje Odbora za prizive doneseno po prizivu je konačno, a protiv njega se može pokrenuti radni spor kod nadležnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja donesenog po prizivu.

Članak 14.

U članku 28. stavku (4) rečenica: „To rješenje donosi se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, ako su namještenici tog tijela državne službe organizirani u sindikat, a ako namještenik nije član sindikata pribavlja se mišljenje medijatora državne službe“, briše se.

Članak 15.

U članku 29. stavak (1) riječi „iz članka 25. stavak 4.“, zamjenjuje se riječima „iz članka 25. stavak (5).“

Članak 16.

Članak 30. mijenja se i glasi:

„Članak 30.“

(1) U slučaju duže odsutnosti namještenika s posla uslijed bolovanja, porodijskog dopusta i druge odsutnosti s rada sukladno zakonu ili kolektivnom ugovoru može se primiti namještenik u radni odnos na određeno vrijeme koje traje do povratka odsutnog namještenika.

(2) Postupak prijema namještenika u radni odnos na određeno vrijeme provodi se prema odredbama članka 23. do 26. ovog zakona.

(3) Izuzetno, prijem namještenika na određeno vrijeme do tri mjeseca, može se izvršiti bez javnog natječaja, zbog potrebe žurnog i neodložnog vršenja određenih poslova, uz obvezu istovremenog pokretanja postupka javnog natječaja sukladno sa stavkom (2) ovog članka.

(4) Za obavljanje poslova namještenika koji su utvrđeni u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe ne može se zaključiti ugovor o radu niti ugovor o djelu.

Članak 17.

U članku 31. stavak (3) iza riječi „Županiji“ interpunkcijski znak zarez (,) zamjenjuje se interpunkcijskim znakom točka (.), a preostali dio riječi briše se.

Članak 18.

U članku 34., iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5) koji glasi:

„(5) Kriteriji, način i postupak ocjenjivanja namještenika uređuju se propisom ministra pravosuđa i uprave Županije.“

Članak 19.

U članku 35. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Namještenik ima pravo izjaviti priziv protiv rješenja o ocjeni rada Odboru za prizive u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.“

Članak 20.

U članku 36. rečenica: „To rješenje donosi se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, odnosno medijatora državne službe.“, briše se.

Članak 21.

Članak 38., briše se.

Članak 22.

(1) U članku 40. stavak (2) riječi „mirovinskog staža“, zamjenjuju se riječima „staža osiguranja“.

(2) Stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Polaznu osnovicu za obračun plaća namještenika županijskih tijela državne službe utvrđuje Vlada Županije, a ako su namještenici organizirani u sindikat polaznu osnovicu za obračun plaća utvrđuje Vlada Županije u dogovoru s reprezentativnim sindikatom kod poslodavca.

(3) Iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

„(4) Polaznu osnovicu za obračun plaća namještenika općinskih, odnosno gradskih tijela državne službe utvrđuje općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog načelnika, odnosno gradonačelnika, a ako su namještenici organizirani u sindikat polaznu osnovicu za obračun plaća utvrđuje općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog načelnika, odnosno gradonačelnika, u dogovoru s reprezentativnim sindikatom kod poslodavca.

Članak 23.

Članak 42. mijenja se i glasi:

„Članak 42.

(1) Namješteniku se može isplatiti novčana nagrada u visini jedne prosječne plaće koja mu je isplaćena u posljednja tri mjeseca, ako je namještenik za rad u prethodnoj kalendarskoj godini ocijenjen ocjenom „naročito uspješan“, te ako su u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke, odnosno u zakonu koji prati njegovo izvršavanje, proračunu općine, odnosno grada za tekuću godinu osigurana sredstva za isplatu novčanih nagrada namještenicima temeljem dobivene ocjene rada.

(2) Nagrada iz stavka (1) ovog članka utvrđuje se posebnim rješenjem.“

Članak 24.

(1) U članku 43. stavak (1) iza broja „3.“ dodaju se riječi „i (4),,.

(2) Stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Poslove i postotak dodatka na plaću iz stavka (1) ovog članka, kao i pravo na povećanje plaće za rad noću, prekovremeni rad i za rad u dane državnog blagdana utvrđuju Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat poslove i postotak dodatka na plaću dogovaraju Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru s reprezentativnim sindikatom kod poslodavca.“

Članak 25.

U članku 45. stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Visinu naknada iz stavka (1) ovog članka utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat visinu naknada dogovaraju Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru s reprezentativnim sindikatom kod poslodavca.“

Članak 26.

Članak 49. mijenja se i glasi:

„Članak 49.

(1) Namještenik, za svaku kalendarsku godinu, ima pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od najmanje 20 radnih dana, a najduže 30 radnih dana.

(2) Kriterije trajanja godišnjeg odmora namještenika duljeg od zakonom propisanog minimuma utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat kriterije trajanja godišnjeg odmora dogovaraju Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru s reprezentativnim sindikatom kod poslodavca.“

Članak 27.

Članak 50. mijenja se i glasi:

„Članak 50.

(1) Namještenik ima pravo na plaćeno odsustvo do sedam radnih dana u jednoj kalendarskoj godini koje se može koristiti pod uvjetima koje utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat pravo na plaćeno odsustvo utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru s reprezentativnim sindikatom kod poslodavca.

(2) Namještenik ima pravo na neplaćeno odsustvo u trajanju do 30 dana u jednoj kalendarskoj godini koje se može koristiti pod uvjetima koje utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće, a ako su namještenici organizirani u sindikat pravo na plaćeno odsustvo utvrđuje Vlada Županije, općinsko, odnosno gradsko vijeće u dogovoru s reprezentativnim sindikatom kod poslodavca.“

Članak 28.

U članku 53. u točki d) riječi „mirovinskog staža“ zamjenjuju se riječima „staža osiguranja“.

Članak 29.

(1) U članku 57. točka h) mijenja se i glasi:

„h) zasnjuje radni odnos na određeno vrijeme suprotno odredbama članka 30. ovog zakona, ili povjeri obavljanje poslova namještenika koji su utvrđeni u pravilniku o unutarnjem ustrojstvu tijela državne službe putem ugovora o radu ili ugovorom o djelu.“

(2) Točka j) mijenja se i glasi:

„j) odobri ili uskrati isplatu novčane nagrade namješteniku suprotno odredbama članka 42. ovog zakona“

(3) iza točke k) dodaje se nova točka l) koja glasi:

„l) ne omogući kandidatu uvid u dokumentaciju u svezi s provedbenom procedurom javnog natječaja. (članak 26.).“

Članak 30.

(1) Rukovoditelji tijela državne službe dužni su u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona uskladiti svoje opće i pojedinačne akte s odredbama ovog zakona.

(2) Ministar pravosuđa i uprave Županije će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti Pravilnik o kriterijima, načinu i postupku ocjenjivanja namještenika.

Članak 31.

Svi započeti postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nisu pravosnažno okončani završit će se po odredbama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08 i 14/13).

Članak 32.

Ovlašćuje se Povjerenstvo za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo Skupštine Županije Zapadnohercegovačke da utvrdi pročišćeni tekst Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

Članak 33.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
SKUPŠTINA
Broj:
Široki Brijeg,

Predsjednik
Ivan Jelčić

O B R A Z L O Ž E N J E
Z A K O N A O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAMJEŠTENICIMA U
TIJELIMA DRŽAVNE SLUŽBE U ŽUPANIJI ZAPADNOHERCEGOVAČKOJ

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama članka 15. točka l) i g) Ustava Županije („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11), kojim je, utvrđeno da Županija ima ovlasti koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, a poglavito, utvrđivanje politike u svezi s reguliranjem i osiguranjem javnih službi (točka l), odnosno provedba socijalne politike i uspostava službi socijalne skrbi (točka g, obzirom kako se radi o reguliranju određenih prava iz ranih odnosa koji spadaju pod socijalnu politiku), te u članku 26. stavku (1) točki e) Ustava Županije kojim je utvrđena zakonodavna mjerodavnost Skupštine Županije.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Radno-pravni status namještenika uposlenih u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, trenutno je uređen *Zakonom o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj* („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08 i 14/13- u daljnjem tekstu: Zakon o namještenicima), te podzakonskim propisima koji su doneseni na temelju ovog zakona.

Pod pojmom namještenika podrazumijevaju se uposlenici više, srednje i niže školske spreme koji u tijelima državne službe obavljaju dopunske i poslove pomoćne djelatnosti, predviđene podzakonskim propisom, tj. *Uredbom o dopunskim poslovima temeljne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti tijela državne službe koje obavljaju namještenici* („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/09).

Potreba donošenja izmjena i dopuna zakona proizlazi iz dosadašnjih iskustava u primjeni zakona, obzirom da su u predloženom zakonu, na drugačiji način regulirana određena pitanja, za koje se u praksi ukazala potreba, posebno praksa u postupanju Odbora za žalbe (Povjerenstva za prizive), te sudske prakse. Također, potreba za izmjenom i dopunom zakona ukazuje se i zbog donošenja drugih zakonskih propisa s kojim je potrebno usuglasiti odredbe ovog zakona (Zakon o radu, Zakon o mirovinsko i invalidskom osiguranju).

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članak 1. – predlaže se nomo- tehničko uređenje postojeće zakonske odredbe po kojoj se na sva pitanja koja nisu bila uređena ovim zakonom primjenjuju odredbe Zakon o radu (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 43/99, 32/00 i 29/03) i drugi opći propisi o radu i kolektivni ugovori. Međutim, taksativno navedeni zakon se od stupanja na snagu Zakona o radu (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 26/16 i 89/18) više ne primjenjuje, a osim toga na području Županije Zapadnohercegovačke je na snazi i u primjeni županijski propis tj. Zakon o radu („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 11/17). Stoga se predlaže izmjena članka 2. Zakona o namještenicima na način da se na pitanja koja nisu uređena Zakonom o namještenicima imaju primijeniti županijski propisu o radu (bez taksativnog navođenja naziva propisa -zakonski i podzakonski) i kolektivni ugovori, te na taj način

postupa i sukladno *Deklaraciji o ustavno - pravnom položaju Županije Zapadnohercegovačke*.

Članak 2. – predlaže se izmjena postojećeg članka 4. stavak (2) Zakona o namještenicima po kojem je Vlada Županije nadzirala nacionalnu zastupljenost namještenika za obje razine vlasti na način da se sada nadzor nad zastupljenosti namještenika prema nacionalnoj strukturi povjerava Vladi Županije za tijela državne službe županijske razine vlasti, a gradonačelniku odnosno općinskom načelniku za tijela državne službe na razini jedinica lokalne samouprave.

Članak 3. – predlaže se promjena termina „sindikata“ koji se kroz Zakon o namještenicima pojavljuje na više mjesta (kod sastava Povjerenstva za provedbu natječaja, kod pregovaranja oko visine plaća, naknada plaća i drugih prava iz radnog odnosa), s terminom „reprezentativnog sindikata kod poslodavca“, čija je definicija određena u članku 123. Zakona o radu, a postupak za utvrđivanje reprezentativnosti u članku 128. Zakona o radu. Kada je u pitanju organiziranost namještenika u sindikat na području Županije Zapadnohercegovačke, prema dostupnim podacima iz *Registra udruga Županije Zapadnohercegovačke* kojeg vodi Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke trenutno su registrirana dva sindikata u kojima su učlanjeni namještenici:

1. *Nezavisni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj,*
2. *Sindikata djelatnika Ministarstva unutarnjih poslova Županije Zapadnohercegovačke.*

Članak 4.- U članku 16. u stavku (4) iza riječi „pokrenuti“ dodaje se riječ „radni“. Na ovaj način želi se namještenicima skrenuti pozornost na to da rješenje iz radnog odnosa nema svojstvo upravnog akta, jer postupak koji se provodi po propisima o radnim odnosima nije upravni postupak, pa samim tim ni pobijana rješenja ne predstavljaju upravni akt, a sudska zaštita osigurana izvan upravnog spora (građansko-pravna parnica iz radnog spora). Zbog toga se praksi često događalo da namještenik koji je nezadovoljan rješenjem od strane Odbora za prizive (trenutno poslove obavlja Povjerenstvo za prizive državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj), pokrene upravni spor pred Županijskim sudom u Širokom Brijegu, iako se radi o stvarnoj nadležnosti općinskih sudova u Županiji Zapadnohercegovačkoj. Dodavanjem u članku 16. stavak (4) riječi „radni“ zakonska odredba će biti dosta preciznija jer je stvarna nadležnost za radne sporove uvijek pri općinskim sudovima i neće se gubiti vrijeme oko utvrđivanja sudske nadležnosti, odnosno omogućiti će se tzv. „brži pristup pravdi“ putem sudskog rješavanja spora iz radnog odnosa.

Članak 5. – Radi se o preciziranju norme kojom se na jasniji način propisuje postupanje rukovoditelja tijela državne službe prilikom donošenja novog pravilnika, s tim da se odredba iz ovog članka o rasporedu zatečenih namještenika, u praksi, uglavnom nalazila u prijelaznim odredbama novih pravilnika o unutarnjem ustrojstvu. Međutim, u sudskoj praksi se znalo dogoditi da rješenja koja su donosili rukovoditelji tijela državne službe nakon donošenja novog pravilnika, a kojima namještenik nije bio zadovoljan, budu poništena uz obrazloženje suda da se ne radi o zakonskom postupanju, odnosno da je pravilnikom rukovoditelju tijela državne službe dano više prava nego što to sam zakon dopušta.

Propisivanjem nove odredbe u članku 18. stavak (2) želi se „ozakoniti“ postupanje koje je dosada bilo predviđeno pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu. Propisivanjem nove odredbe u članku 18. stavak (3) želi se zaštititi namještenike na način da se namještenika nakon donošenja novog pravilnika ne može rasporediti na radno mjesto višeg ili nižeg platnog razreda u odnosu na radno mjesto na kojem je do sada bio raspoređen.

Članak 6. – Kao i kod članka 5. i ovdje se radi o unaprjeđenju postojeće zakonske norme, a koja se u praksi pokazala nejasnom i često puta neprovedivom, obzirom kako su neki od premještaja namještenika koji su vršeni na temelju „potreba službe“ u konačnici bili poništeni u sudskom postupku uz obrazloženja kako tijelo državne službe ničim nije dokazalo da se premještaj namještenika izvršio radi potrebe službe.

Predloženom normom i dalje se zadržavaju dvije vrste premještaja koji su vezani za diskrecijsko odlučivanje rukovoditelja tijela državne službe. U prvom slučaju tj. kod premještaja na temelju zahtjeva namještenika u obzir se uzimaju dosadašnje ocjene rada namještenika njegovo ukupno angažiranje i rezultati rada koje je postigao na svom radnom mjestu.

Predloženom normom u odnosu na dosadašnje zakonsko rješenje stavkom (4) daju se neki od slučajeve kada se radi o premještaju po potrebi službe, s tim da u svakom slučaju, bez obzira radi li se o premještaju na zahtjev namještenika ili o premještaju po potrebi službe u rješenju kojim se vrši premještaj moraju se navesti razlozi premještaja, tj. isti mora sadržavati obrazloženje.

Članak 7. - U članku 21. kojim se propisuje interni natječaj dodaje se novi stavak (5) kojim se propisuje da se procedura provedbe internog natječaja provodi na način kako je to predviđeno za provedbu javnog natječaja u člancima od 23. -26. Naprijed navedeno iz razloga što, bez obzira na obvezu prvenstvene provedbe internog natječaja prije javnog natječaja, postupanja u praksi prokazuju kako se mali broj internih natječaja provede u kojima se prijavi barem jedan kandidat. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima namjerava procedura postupka prijema u državnu službu propisati (i opisati) kroz postupak javnog natječaja uz propisivanje da sve navedeno vrijedi i kod postupka provedbe internog natječaja, kao prethodnog postupka.

Članak 8. – radi se o nomo-tehničkom pomicanju članaka obzirom na predložene izmjene u članku 7. prijedloga Zakona, te je postojeći članak 22. (kojim se propisivala procedura internog natječaja) postao nepotrebnim. Zbog naprijed navedenog, članak 22a. koji je ranije dodan Zakonom o izmjenama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 14/13), sada postaje članak 22. (sporazumno preuzimanje namještenika iz drugog tijela državne službe).

Članak 9. – mijenja se postojeći članak 23. Zakona o namještenicima kojim je obrađen način objavljivanja javnog natječaja za prijem namještenika u državnu službu. Novim člankom 23. predlaže se objava javnog natječaja u jednom dnevnom listu dostupnom na području cijele BiH (u postojećem zakonskom rješenju u dva dnevna lista na području Federacije BiH) s ciljem smanjenja troškova provedbe javnog natječaja.

Novina u odnosu na postojeće zakonsko rješenje je da javni natječaj obvezno sadrži naznaku da kandidat koji ima prednost kod prijema u radni odnos prema posebnom zakonu, dužan je u prijavi za javni natječaj pozvati se na to pravo, odnosno priložiti propisane dokaze o tom statusu i ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima.

Naime, pravo prioriteta na upošljavanje, pod jednakim uvjetima, trenutno je predviđeno u dva zakona, i to: odredbama Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06 i 12/11) i Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i upošljavanju osoba s invaliditetom („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/10). Međutim, obzirom kako je trenutno sadržaj javnog

natječaja taksativno određen samim Zakonom o namještenicima, te ne predviđa obvezno navođenje prava na prioritarno upošljavanje iz naprijed navedenih zakona, potencijalni kandidati koji se nalaze u ovom statusu dovode se u pravnu zabludu, zbog čega se često i ne prijavljuju na javni natječaj. Stoga se ovim izmjenama Zakona o namještenicima predviđa obveznost navođenja u tekstu javnog natječaja, da kandidati koji polažu pravo na prioritarno upošljavanje obvezno uz prijavu na natječaj dostavljaju isprave (dokaze) kojim pravdaju svoj prioritet za upošljavanje, s tim da se to pravo priznaje samo pod jednakim uvjetima. Također se kao obvezan sastavni dio natječaja predviđa i obveza najave provjere znanja i sposobnosti prijavljenih kandidata, ako se ista planira provoditi, što je novina, a postupak je bliže propisan i obrazložen u novom članku 24a.

Članak 10. - U članku 24. stavak (1) točka d) riječ „školske“ zamjenjuje se riječju „stručne“, obzirom da navedeni termin bolje odgovara terminu koji je sadržan i u *Uredbi o dopunskim poslovima temeljne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti tijela državne službe koje obavljaju namještenici*. Također je brisan i stavak (2) kojim je ranije bila ostavljena mogućnost rada na pomoćno-tehničkim i pomoćnim poslovima u tijelu državne službe osobama s navršениh 15 godina života, što dosada nije bio slučaj u praksi, a osim toga navedeno je utvrđeno i u Zakonu o radu.

Članak 11. – Novi članak 24a. razrađuje postupak provedbe javnog natječaja, što dosada nije bio slučaj, već se postupak provedbe javnog natječaja propisivao kroz proceduru internog natječaja iz članka 22. (ovim prijedlogom Zakona predlaže se brisanje navedenog članka).

Stavkom (1) predviđa se način formiranja i sastav povjerenstva za provedbu javnog natječaja, te je novina u odnosu na ranije zakonsko rješenje (iz članka 22.) da je termin „predstavnik sindikata“ zamijenjen riječju „član sindikata“, obzirom da predloženo rješenje terminološki bolje odgovara. Naime, riječ „predstavnik“ u jezičnom smislu označava osobu koja zastupa nečije interese, ima punomoć za nečije zastupanje, što u praksi nužno ne mora značiti da je takva osoba ujedno i član sindikata kojeg predstavlja. S druge strane riječ „član“ označava pripadnika određene skupine, u ovom konkretnom slučaju pripadnika sindikata. Dakle, prilikom formiranja Povjerenstva za provedbu natječaja (internog ili javnog), tražit će se sudjelovanje namještenika koji je uposlen u tijelu državne službe koje raspisuje natječaj, a koji je ujedno i član reprezentativnog sindikata kod poslodavca.

Također, u ovom stavku, u odnosu na postojeće zakonsko rješenje brišu se riječi „*kojeg odredi sindikat*“, iz razloga što jezičnim tumačenjem dosadašnje zakonske odredbe prilikom provedbe internog i javnog natječaja, morala bi se ostvariti, najčešće pisana komunikacija sa sindikatom, kako bi isti odredili koji član/predstavnik će zastupati interese sindikata u Povjerenstvu za provedbu natječaja, što znatno usporava proceduru javnog natječaja. Predloženim rješenjem rukovoditelj tijela državne službe prilikom formiranja Povjerenstva za provedbu natječaja vodi računa ima li među uposlenim namještenicima članova sindikata, ako ima isti se imenuju u Povjerenstvo za provedbu natječaja (1 član), a ako nema u tom slučaju na navedeno mjesto u Povjerenstvu za provedbu natječaja imenuje se medijator državne službe.

Pojašnjenje uvođenja mogućnosti provjere znanja i sposobnosti kandidata koji ispunjavaju sve formalne uvjete natječaja – članak 24a. stavak (3)

Postojeće zakonodavstvo kao i postupanja u praksi ostavljaju određene pravne nedorečenosti prvenstveno kod procedure provođenja javnog natječaja. Tako je člankom 22. stavak (3) - (interni natječaj), odnosno članak 25. stavak (1) – (javni natječaj) Zakona o namještenicima propisano kako rukovoditelj tijela državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos s *Liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja*, što u biti predstavlja diskrecijsko pravo rukovoditelja, te samim zakonom ili podzakonskim aktom nije predviđena bilo kakva druga procedura u vidu testiranja ili razgovora za posao. Hipotetski gledano, kod provođenja natječaja rukovoditelj tijela državne službe prima u radni odnos namještenika s tim da nije u obvezi provoditi bilo kakva testiranja ili provedbu intervjua na kome bi se cijenili interesi, profesionalni ciljevi, socijalne prilike ili motivacija kandidata za rad. Obzirom da su poslovi namještenika po svojoj prirodi uglavnom manje složeni (posebno skupina operativno – tehničkih i pomoćnih poslova) npr. poštanske i telefonske usluge, ugostiteljske usluge, rukovanje uređajima za kopiranje, umnožavanje, uvezivanje pisanog materijala, održavanje čistoće i sl. – opravdano je da se u takvim slučajevima ne predviđa provođenje testiranja.

S druge strane, postoje određene skupine poslova koje obavljaju namještenici kao što su daktilograf, vatrogasci, profesionalni vozači, domari i sl. kod kojih bi bilo opravdano zbog prirode radnog mjesta za koje se provodi procedura prijema, zahtijevati i dodatnu provjeru znanja svakog od kandidata, s ciljem kako bi se primio najkvalitetniji kandidat.

Izdvajamo primjer radnog mjesta daktilografa na sudu, odnosno radnog mjesta vatrogasca:

(daktilograf) - iz opisa poslova za ovo radna mjesta, a koji se nalazi u Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu pravosudnih tijela, može se utvrditi kako su brzina i točnost tipkanja teksta ključne kompetencije radnog mjesta, od kojih ovisi učinkovitost i kvaliteta rada, ne samo namještenika već u konačnici i učinkovitost sudskog postupka u čijem radu sudjeluje namještenik kao daktilograf.

Također, kod prijema u radni odnos vatrogasca može se predvidjeti test u vidu tjelesne spreme ili vožnje specijalnog vozila (vatrogasna kola).

U praksi se uočava kako se kod pojedinih natječajnih procedura, posebno prilikom prijema daktilografa u tijelima sudske vlasti provode određene vrste testiranja, iako ih zakon ne predviđa. Dakle, rukovoditelji tijela odlučuju se na provedbu određenih testiranja koja imaju za cilj utvrditi stupanj kompetencija kandidata koji se natječu za radno mjesto u vidu praktičnog ispita, što je i opravdano obzirom kako priroda radnog mjesta za koje se provodi procedura prijema, zahtijeva i dodatnu provjeru znanja svakog od kandidata.

Stoga se člankom 24a. stavak (3) . propisuje da rukovoditelj tijela državne službe, može (diskrecijsko pravo), prilikom provedbe javnog natječaja internim aktom predvidjeti da se za pojedina radna mjesta, a prije donošenja odluke o prijemu u radni odnos, s kandidatima koje se nalaze na Listi kandidata koji ispunjavaju sve uvjete natječaja provede razgovor za posao (intervju), pisana provjera znanja ili provjera vještina (praktični ispit) s ciljem utvrđivanja kompetencija za obavljanje poslova radnog mjesta.

Način provjere znanja i sposobnosti, kao i način bodovanja kandidata utvrđivat će se na temelju internog akta kojeg rukovoditelj tijela državne službe donosi najkasnije prilikom objave internog natječaja.

Članak 12. – mijenja se postojeći članak 25. na način da se proširuje popis obveznih dijelova sadržaja rješenja o prijemu u radni odnos (obrazloženje, pouka o pravnom lijeku, naznaka za stručni upravni ispit). Također, postojeća zakonska odredba o sadržaju rješenja, odnosno naznake o „*datumu stupanja na posao*“, zamjenjuje naznakom da „*primljeni kandidat stupa na rad nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno*“. Jezičnim tumačenjem, navedeni termin „datum“ - označava mjeru vremena prema kalendaru (točno određeni dan, mjesec i godinu). Međutim ovakva odredba je neodrživa obzirom na zakonsku odredbu iz članka 26. Zakona o namještenicima po kojoj priziv nezadovoljnog kandidat izjavljen protiv rješenja o prijemu namještenika zadržava izvršenje rješenja. U tom slučaju rješenje je konačno tek nakon što Povjerenstvo za prizive Županije Zapadnohercegovačke priziv odbije ili odbaci, a to je dan koji se ne može unaprijed kalendarski odrediti.

Ovim zakonskim izmjenama predlaže se izmjena na način da se primljeni kandidat obavještava o danu stupanja na rad nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno (stavak 3).

Stavkom (4) predviđa se postupanje u slučaju da primljeni kandidat iz opravdanih razloga u roku od pet radnih dana ne stupi na posao, u tom slučaju poništava se rješenje o njegovom prijemu, a rukovoditelj tijela državne službe donosi rješenje o prijemu novog kandidata s liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog natječaja.

Članak 13. – Zamjenjuje se postojeći članak 26. na način da se rješenje o prijemu izabranog kandidata dostavlja svim kandidatima (umjesto postojećeg slanja obavijesti), te se protiv istog može izjaviti priziv, a u konačnici voditi i sudski spor iz radnog odnosa. Također, kandidat koji nije izabran može podnijeti zahtjev za uvid u dokumentaciju u svezi s provedbenom procedurom javnog natječaja. Svrha navedenog je osiguranje transparentne provedbe natječaja, te kvalitetnije procjene mogućnosti za ulaganje eventualnog priziva od strane nezadovoljnog kandidata.

Članak 14. – izvršeno je brisanje dijela postojećeg članka 28. Ovdje se misli na rješenje o prestanku radnog odnosa zbog nezadovoljavajuće ocjene probnog rad koje u biti ima deklaratorni karakter (uvjeti za prestanak radnog odnosa stječu se zbog konačne negativne ocjene rada za probni rad namještenika). Zbog toga se predlaže brisanje postojeće zakonske norme, posebno iz razloga što je namješteniku osigurana zaštita prava na ocjenu probnog rada, putem ulaganja priziva i kasnijeg vođenja sudskog spora iz radnog odnosa (detaljnije obrazloženje uz članak 20. prijedloga Zakona).

Članak 15. – radi se o nomotehničkom usuglašavanju odredbe zbog izmjena (pomicanja) stavaka u članku 26. Zakona o namještenicima.

Članak 16. – na drugačiji i precizniji način propisuju se uvjeti za zasnivanje radnog odnosa namještenika na određeno vrijeme. Također se izričito zabranjuje obavljanje poslova temeljem ugovora o dijelu i ugovora o radu iz razloga što se svi poslovi koji su u mjerodavnosti tijela državne službe moraju predvidjeti važećim pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu, a na tim mjestima moraju biti uposleni državni službenici odnosno namještenici.

Članak 17. – U članku 31. stavak (3) briše se dio teksta kojim je ranije bilo propisano da stručni upravni ispit za namještenike koji se polaže kod Ministarstva pravosuđa i uprave

Županije Zapadnohercegovačke vrijedi pred tijelima uprave u Federaciji BiH, odnosno BiH. Navedena norma je neodrživa, obzirom kako svaki zakon ima svoje teritorijalno važenje, pa tako i Zakon o namještenicima. Stoga nije uputno županijskim propisom propisivati obvezu važenja stručnog upravnog ispita, kod drugih (viših) razina vlasti. Naime, validnost stručnog upravnog ispita namještenika kod drugih razina vlasti utvrđuje se zakonskim ili podzakonskim propisima te razine vlasti. Tako je npr. za razinu vlasti BiH, *Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, osoba s visokom školskom spremom i zaposlenika na razini Bosne i Hercegovine* ("Službeni glasnik BiH", broj 105/12), propisan je postupak priznavanja stručnog upravnog ispita položenog na razini županija (pod uvjetom da je program ispita istovjetan programu za razinu tijela vlasti BiH).

Članak 18.- U članku 34. Zakona o namještenicima kojim se uređuje godišnje ocjenjivanje rada namještenika, dodaje se novi stavak (5) kojim se daje ovlast ministru pravosuđa i uprave Županije za donošenje podzakonskog propisa kojim će se utvrditi bliži kriteriji i postupak ocjenjivanja rada namještenika, a koji do sada nisu bili detaljno uređeni (za razliku od postupka ocjenjivanja državnih službenika).

Članak 19. i 20.- U članku 19. prijedloga Zakona dodaje se novi stavak (3) u članku 35. gdje se na izričit način propisuje kako namještenik ima pravo izjaviti priziv protiv rješenja o ocjeni rada Odboru za prizive u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Ovo je posebno bitno iz razloga što je člankom 36. propisano da namješteniku koji ima dvije uzastopne ocjene rada „nezadovoljava“, prestaje radni odnos.

Člankom 20. prijedloga Zakona, u članku 36. briše se postojeći stavak (2) koji glasi: „*To rješenje donosi se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, odnosno medijatora državne službe.*“ Ovdje se misli na rješenje o prestanku radnog odnosa zbog dvije uzastopne ocjene rada „nezadovoljava“, koje u biti ima deklaratorni karakter (uvjeti za prestanak radnog odnosa stječu se zbog konačnih negativnih ocjena rada). Međutim, praksa, a naročito je to izraženo kod prestanka radnog odnosa u tijelima uprave Federacije BiH (gdje postoji dosta jak i organiziran sindikat državnih službenika), pokazuje da u situaciji kada tijelo državne službe zatraži prethodno mišljenje od sindikata, odnosno medijatora državne službe, na iste zahtjeve se mjesecima ili čak godinama čeka – „*drže se u ladici*“ iz kojeg razloga nije moguće donijeti rješenje o prestanku radnog odnosa. Odnosno, ako se i donese rješenje o prestanku radnog odnosa bez pribavljenog mišljenja, sudska praksa pokazuje da se ista ponište u preispitivanju rješenja pred mjerodavnim sudom iz razloga što nije poštovana zakonska procedura.

Zbog toga se predlaže brisanje postojeće zakonske norme, posebno iz razloga što je namješteniku osigurana zaštita prava na ocjenu rada, putem ulaganja priziva i kasnijeg vođenja sudskog spora iz radnog odnosa.

Članak 21. – postojeći članak se briše iz razloga što se sada ne predviđa mogućnost prelaska radnog odnosa vježbenika nakon okončanja vježbeničkog staža u radni odnos na neodređeno vrijeme. Prijem u radni odnos u tijela državne službe na neodređeno vrijeme predviđa se isključivo putem prijema kroz javni natječaj.

Članak 22. – U članku 40. stavak (1) termin „mirovinskog staža“ zamjenjuje se terminom „staža osiguranja“, koji je precizniji obzirom kako su navedeni termini određeni Zakonom o mirovinsko i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj: 13/18). Pojam mirovinski staž je najširi pojam i u sebi sadrži i posebni (vojni staž) kao i beneficirani radni staž, a osim toga radi se i o izjednačavanju s terminima iz Zakona o radu.

Mijenja se stavak (3), te dodaje novi stavak (4) kojim se na odvojen način vrši utvrđivanje polazne osnovice za obračun plaća namještenika u tijelima državne službe Županije Zapadnohercegovačke (Vlada Županije samostalno ili u suradnji sa sindikatom ukoliko je isti organiziran), odnosno za namještenike u tijelima lokalne samouprave (općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog načelnika, odnosno gradonačelnika ili u suradnji sa sindikatom) ukoliko je isti organiziran.

Članak 23. – Obzirom kako je postojeća zakonska norma iz članka 42. Zakona o namještenicima u prethodnom razdoblju na različite načine tumačena, ovim izmjenama se na drugačiji izričit način propisuje se mogućnost isplate novčane nagrade namješteniku koji je u prethodnoj godini za svoj rad ocijenjen ocjenom naročito uspješan. Stoga se izričito propisuje kako je mogućnost isplate novčane nagrade vezana isključivo za Proračun Županije Zapadnohercegovačke, odnosno u zakon koji prati njegovo izvršavanje, proračun općine, odnosno grada za tekuću godinu gdje izričito mora biti naglašeno kako su osigurana sredstva za isplatu novčanih nagrada namještenicima temeljem dobivene ocjene rada.

Članak 24. i 25. – Radi se o razdvajanju po pitanju odlučivanju o pravima, odnosno u pregovaranju o pravima iz radnih odnosa za namještenike u županijskim tijelima vlasti (Vlada Županije) i namještenicima u jedinicama lokalne samouprave (općinsko, odnosno gradski vijeće).

Članak 26. i 27. – radi se o utvrđivanju minimalnih prava iz radnog odnosa po pitanju raspona trajanja godišnjeg odmora namještenika (minimalno 20 a maksimalno 30 radnih dana), kao i trajanju plaćenog i neplaćenog odsustva iz službe. Također se predviđa da za namještenike županijske razine vlasti kriterije trajanja i način ostvarivanja godišnjeg odmora, kao i plaćenog i neplaćenog odsustva utvrđuje Vlada Županije, a za namještenike jedinca lokalne samouprave utvrđuje općinsko, odnosno gradski vijeće.

Članak 28. – radi se o izjednačavanju termina sa Zakonom o radu i Zakonom o Zakonom o mirovinsko i invalidskom osiguranju, po kojem prestanak radnog odnosa namješteniku prestaje ako namještenik napuni 40 godina staža osiguranja.

Članak 29. – mijenjaju se kaznene odredbe iz članka 57. zbog predloženih izmjena u prijedlogu Zakona.

Članak 30. – predviđa postupanje rukovoditelja tijela državne službe radi izmjena općih ili pojedinačnih akata, te obvezu ministru pravosuđa i uprave Županije za donošenjem podzakonskog propisa iz članka 34. stavak (5) – kriteriji način i postupak ocjenjivanja namještenika.

Članak 31. – predviđa se okončanje započetih postupaka prema odredbama postojećeg zakona (interni i javni natječaj, premještaj).

Članak 32. - Ovlašćuje se Povjerenstvo za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo Skupštine Županije Zapadnohercegovačke da utvrdi pročišćeni tekst Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

Članak 33. – predviđa se uobičajeni *vacatio legis* – vrijeme između objavljivanja zakona i njegovog stupanja na snagu u uobičajenom roku od 8 dana od dana objave u službenom glasilu.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog zakona u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke i proračunu jedinica lokalne samouprave nisu potrebna dodatna financijska sredstva. Naprotiv očekuje se neznatno rasterećenje zbog smanjenja troškova objave javnog natječaja u jednim dnevnim novinama umjesto sada propisane objave u dvojim dnevnim novinama. Također, preciznijim propisivanjem odredbe iz članka 42. Zakona očekuje se smanjeni broj sudskih postupaka zbog novčane nagrade za ocjenu rada, naročito kada su u pitanju namještenici pravosudnih tijela, koji su u ranijim godinama često izjavljivali tužbe.

V. KONZULTACIJE S DRUGIM TIJELIMA

Tijekom izrade nacrtu Zakona, a sukladno članku 20. Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06), gdje je propisana obveza po kojoj su tijela uprave kao obrađivači propisa prilikom izrade zakona i drugih propisa obvezna pribavljati mišljenja od drugih tijela uprave, ako se tim propisima reguliraju pitanja iz nadležnosti tih tijela uprave, ostavljena je mogućnost jedinicama lokalne samouprave s područja Županije za dostavljanjem svojih primjedbi na predloženi nacrt Zakona. U ostavljenom roku nije bilo dostavljenih primjedbi, a obzirom kako u prijedlogu Zakona nisu vršene značajnije izmjene u odnosu na utvrđeni nacrt Zakona nisu vršene dodatne konzultacije.

VI. IZMJENE KOJE SU IZVRŠENE U ODNOSU NA UTVRĐENI NACRT ZAKONA

Zaključkom Skupštine broj: 01-02-2-XII- 1377/19 od 13. prosinca 2019. godine utvrđen je nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

Sukladno članku 124. stavak (2) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj:10/03), u nastavku se daje pregled izmjena koje su u prijedlogu Zakona izvršene u odnosu na utvrđeni nacrt Zakona.

U prijedlogu Zakona u odnosu na nacrt Zakona dodan je novi članak 14. kojim se u postojećem zakonskom rješenju u članku 28. briše jedna rečenica koja glasi: „*To rješenje donosi se uz prethodno pribavljeno mišljenje sindikata, ako su namještenici tog tijela državne službe organizirani u sindikat, a ako namještenik nije član sindikata pribavlja se mišljenje medijatora državne službe*“, briše se. – iz razloga kao što je navedeno u obrazloženje kod članka 14. prijedloga Zakona.

U članku 19. prijedloga Zakona, prihvaćeno je mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke te je rok za ulaganje priziva na godišnju ocjenu rada namještenika produljen s 8 na 15 dana, kako je to propisano i za državne službenike.

U članku 29. stavak (3) prijedloga Zakona preciznije je propisan rok u kojem ministar pravosuđa i uprave ima donijeti propis o kriterijima i načinu ocjenjivanja namještenika.

Dodan je novi članak 31. kojim se ovlašćuje se Povjerenstvo za Ustav, Poslovnik i zakonodavstvo Skupštine Županije Zapadnohercegovačke da utvrdi pročišćeni tekst Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj. Na ovaj način će, pored preciznijeg propisa kojim će se izvršiti odgovarajuće označavanje članaka moći izvršiti i pravopisne greške koje se nalaze u temeljnom propisu, kako bi se sačinio zakon koji odgovara standardnom hrvatskom jeziku (izbjegavanje riječi poput: član, obaveza, spisak i dr.).

Postupak utvrđivanja pročišćenog teksta zakona propisan je odredbama članka 158. – 162. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj:10/03), kao i odredbama članka 54. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj:12/11).

Ostale izmjene u odnosu na utvrđeni nacrt zakona odnose se na nomotehničke korekcije koje je uočio obrađivač propisa ili su ugrađene na temelju mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

VII. MIŠLJENJA MJERODAVNIH TIJELA

Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke, svojim aktom broj: 04-02-02-85/20 od 5. veljače 2020. godine u svom mišljenju nije imalo primjedbi na dostavljeni prijedlog Zakona.

Prihvaćene su i ugrađene u prijedlog Zakona nomotehničke primjedbe koje je u svom mišljenju, broj: 11-98-1/20 od 4. veljače 2020. godine, iznio Ured za zakonodavstvo Županije Zapadnohercegovačke.

Također je prihvaćena i sadržajna primjedba koja se odnosi na ostavljanje duljeg roka za ulaganje priziva na godišnju ocjenu rada namještenika, s 8 kako je to utvrđeno u nacrt Zakona na 15 dana kako je to propisano i za državne službenike.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO FINACIJA

Broj: 04-02-02-85/20
Ljubuški, 5. veljače 2020. godine

MINISTARSTVO FINACIJA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
ŠIROKI BRIJEG

Godina	7-2-2020		
Opis	Broj	Priloga	Stranica
	03-04-02-651-11/19		

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Široki Brijeg

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 03-04-02-651-11/19 od 24. siječnja 2020.
godine

Poštovani,

Prema odredbi članka 36. stavak (1) točka 3) Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03) Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na prednacrt, nacrt i prijedloge propisa, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu financijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

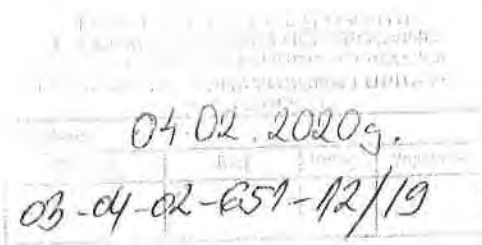
Nakon razmatranja Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, koji ste nam dostavili uz Vaš akt broj: 03-04-02-651-11/19 od 24. siječnja 2020. godine, razvidno je da u obrazloženju dostavljenog Prijedloga Predlagatelj navodi da za provedbu ovog Zakona u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke "nisu potrebna dodatna financijska sredstva", pa Ministarstvo financija, ovim putem se, u konkretnom slučaju, i ne očituje u tom pogledu.



Ministar
Toni Kraljević



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE



Broj: 11-98-1/20
Široki Brijeg, 4. veljače 2020. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Široki Brijeg

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-651-10/19 od 24. siječnja 2020. godine zaprimljen u Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke dana 24. siječnja 2020. godine

Poštovani,

u skladu s člankom 36 i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i člankom 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11) u privitku ovog akta dostavljamo Vam Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke broj: 11-98/20 od 4. veljače 2020. godine na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

Privitak: Kao u tekstu

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani,


Ravnateljica Ureda
Anita Murkić





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE

Broj: 11-98/20
Široki Brijeg, 4. veljače 2020. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Široki Brijeg

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-551-10/19 od 24. siječnja 2020. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona), obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članku 15. točka g) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojim je utvrđeno da Županija ima sve ovlasti koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, a poglavito za utvrđivanje politike u svezi s reguliranjem i osiguranjem javnih službi i članku 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke kojim je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

U pogledu članka 3. prijedloga Zakona, kojim se mijenja članak 12. stavak (2) važećeg Zakona, u kojem se vrši skraćivanje i uvodi kratica „sindikata“, a koja kratica će se u daljnjem tekstu jednoobrazno koristiti skraćeno pozorno obrađivaču propisa da se u članku 5. važećeg Zakona već spominje termin „sindikata“ kako ne bi došlo do pogrešnog tumačenja ovih odredbi.

U članku 7. prijedloga Zakona iza riječi „u članku 21.“ dodati riječi „iza stavka (4)“ sukladno članku 53. stavak (1) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11).

U članku 14. prijedloga Zakona kojim se vrši brisanje dijela teksta u članku 28. važećeg Zakona potrebno je naznačiti o kojem se stavku radi odnosno precizirati pozivanje na stavak jer predmetni članak ima šest stavaka.

Sukladno članku 50. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj, koji definira formulaciju izmjene dijela članka, predlažemo usklađivanje sadržaja propisa sa istim. Shodno tome u članku 15. prijedloga Zakona koristiti formulaciju riječi „...“ zamjenjuju se riječima „...“. U članku 24. stavak (1) prijedloga Zakona koristiti formulaciju „dodaju se riječi“.

U članku 18. prijedloga Zakona iza riječi „dodaje se“ dodati riječ „novi“.

U članku 19. prijedloga Zakona kojim se u članku 35. dodaje novi stavak (3) propisuje se da namještenik ima pravo izjaviti priziv protiv rješenja o ocjeni rada Odboru za prizive u roku od osam dana od dana prijema rješenja. S obzirom da je člankom 10. Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 11/09 i 5/10) propisano da protiv rješenja o ocjeni rada državni službenik može izjaviti priziv Povjerenstvu za prizive državne službe Županije Zapadnohercegovačke u roku od 15 dana od prijema rješenja preporučujemo obrađivaču propisa razmotriti mogućnost usklađivanja predloženog roka s navedenom odredbom u pogledu dužine roka u kojem se može izjaviti priziv, kako bi se osigurala jednakost i ravnopravnost svih te jednoobrazno postupanje prema svima u istovrsnim situacijama.

U članku 19. prijedloga Zakona iza riječi „, u članku 35.“ dodati riječi „, iza stavka (2)“.

Ovaj Ured ukazuje da je na dostavljeni tekst nacрта ovog Zakona svojim aktom broj: 11-488/19 od 16. listopada 2019. godine, već dao mišljenje s određenim primjedbama i prijedlozima koje je obrađivač dijelom prihvatio i ugradio u predloženi Zakon.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohranu



Ravnateljica Ureda
Anita Markić

