

25.01.2021  
01 01-9 48 21



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
VLADA

Broj: 01-1441-2/20-79

Široki Brijeg, 14. siječnja 2021.

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE  
ZAPADNOHERCEGOVAČKE  
n/r predsjednika Ivana Jelčića**

**PREDMET:** *Nacrt Zakona o Vladi Županije  
Zapadnohercegovačke, dostavlja se*

*Sukladno članku 112. i članku 113. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) u prilogu Vam dostavljamo tekst Nacrta Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke, kojeg je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 79. sjednici, održanoj 14. siječnja 2021. godine, te predlažemo da se rasprava o Nacrtu Zakona obavi na sljedećoj sjednici Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.*

*S poštovanjem,*



*P r e d s j e d n i k  
Zdenko Čosić*

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:10/04) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:3/03), Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 79. sjednici održanoj 14. siječnja 2021. godine, donijela je

## ZAKLJUČAK

### Članak 1.

Utvrđuje se tekst Nacrtu Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke i upućuje se Skupštini Županije Zapadnohercegovačke u daljnju proceduru.

### Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**- VLADA -**  
Broj:01-1441-1/20-79  
Široki Brijeg, 14. siječnja 2021.



Predsjednik  
**Zdenko Ćosić**



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVACA**  
**MINISTARSTVO FINANCIJA**

Broj: 04-02-02-126/20  
Ljubuški, 10. veljače 2020. godine

22.12.2020.  
03-04-02-940-6/20

**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I  
UPRAVE  
ŠIROKI BRIJEG**

**PREDMET:** Veza Vaš akt broj: 03-04-02-940-3/20 od 07. veljače 2020. godine;

Poštovani,

U svezi s Vašim aktom, broj i datum kao u Predmetu, uz koji ste nam dostavili Nacrt Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke, radi davanja mišljenja na isti, Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke nakon razmatranja gore navedenog akta, očituje se na sljedeći način:

Prema odredbi članka 36. stavak 1. točka 3. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03) Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na prednacrte, nacrte i prijedloge propisa, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu finansijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

Nakon uvida u tekst Nacrtu Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke, razvidno je da u Obrazloženju dostavljenog Nacrtu Zakona, Predlagatelj navodi da za provedbu ovog Zakona nisu potrebita dodatna finansijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke, pa se Ministarstvo financija ovim putem i ne očituje u tom pogledu. Mišljenja smo da se Nacrt Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,





Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE**

26.2.2020.  
03.03.2020. godine - 4.4.4

Broj: 11-140-1/20  
Široki Brijeg, 24. veljače 2020. godine

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE  
Široki Brijeg**

**PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke,  
dostavlja se**

**VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-940-2/19 od 7. veljače 2020. godine  
zaprimitven u Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije  
Zapadnohercegovačke dana 7. veljače 2020. godine**

Poštovani,

u skladu s člankom 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i člankom 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11) u privitku ovog akta dostavljamo Vam Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke broj: 11-140/20 od 24. veljače 2020. godine na nacrt Zakona o Vladi Županiji Zapadnohercegovačkoj.

Privitak: Kao u tekstu

**S poštovanjem,**

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
Ravnateljica Ureda  
Anita Markić

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA  
URD ZA ZAKONODAVSTVO  
03.03.2020.



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE**

Broj: 11-140/20  
Široki Brijeg, 24. veljače 2020. godine

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**  
**Široki Brijeg**

**PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke,  
dostavlja se**  
**VEZA: Vaš akt broj: 03-04-02-940-2/19 od 7. veljače 2020. godine**

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja nacrtta Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke (u dalnjem tekstu: nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

**M I Š L J E N J E**

Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u odredbi članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojom je utvrđeno da Skupština Županije Zapadnohercegovačke donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije i članku 41. Ustava Županije Zapadnohercegovačke kojim je propisano da se ustroj Vlade uređuje posebnim zakonom.

U preambuli nacrtta Zakona broj „2019.“ kao godinu održavanja sjednice zamijeniti brojem „2020.“ obzirom da se radi o propisu koji se tek treba razmatrati na jednoj od narednih sjednica Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.

Kroz cijeli tekst nacrtta Zakona, sukladno članku 27. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11), predlažemo ispravno označavanje poglavljja (primjerice: POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE).

Predlažemo članku 19. nacrtta Zakona izmijeniti naziv obzirom da članak 18. nosi identičan naziv „Akti Vlade“.

U pogledu članka 5. stavak (7) nacrtta Zakona kojim se propisuje procedura za imenovanje novog ministra (člana Vlade) nakon razrješenja u slučaju ostavke ili smjene prethodnog člana Vlade u smislu primjene članka 26. točka j) Ustava Županije Zapadnohercegovačke po kojem Skupština imenuje i razrješava Vladu ukazujemo na članak

185. stavak (1) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novline Županije Zapadnohercegovačke”, broj: 10/03), po kojem Skupština odlučuje, o Prijedlogu odluke o potvđivanju Vlade Županije Zapadnohercegovačke u cjelini, javnim glasovanjem.

Ukoliko Vlada odnosno Skupština prihvati obrazloženje i razloge obrađivnici, u tom slučaju preporuka je ovog Ureda da nadležna tijela pokrenu inicijativu za izmjene i dopune i drugih pozitivo-pravnih propisa radi usklađivanja pravnih rješenja (primjerice, usklađivanje s amandmanom LI. na Ustav Županije Zapadnohercegovačke, kojim je propisan postupak imenovanja kandidata za mjesto predsjednika Vlade i amandmanom XLIX. na Ustav, kojim je brisana funkcija zamjenika predsjednika Skupštine) kako terminološki tako i sadržajno, u okviru pravnog sustava te s tim u vezi smanjiti prostor za neujednačenost, a što je sukladno članku 34. i 35. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj kojim je propisano kako terminologija uporabljena u propisima mora biti jasna, dosljedna i precizna odnosno sa što manje odstupanja od značenja u svakodnevniči, u odnosu na pravni i stručni smisao.

Obzirom da uređivanje odnosa u istim pravnim pitanjima sa više zakona može dovesti do njihove međusobne neusklađenosti i proturječnosti obrađivaču propisa skrećemo pozornost kako bi bilo poželjno da se predmetni Zakon doneće tek nakon što stupa na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj, koji je po hitnom postupku upućen u skupštinsku proceduru, obzirom na pravna rješenja sadržana u predloženom tekstu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj u pogledu rukovođenja ministarstvom od strane ovlaštenog rukovodećeg državnog službenika ministarstva u slučaju ostavke, smrti ili duže spriječenosti ministra da obavlja dužnost, a što se na identičan način propisuje i u članku 8. stavak (5) nacrta Zakona, a iz razloga što sve zakone kojima se uređuje pitanje rukovođenja ministarstvom u različitim oblastima, pa tako i u ovom slučaju, treba uskladiti.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.



Na temelju članka 26. točka e) i 41. Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na \_\_\_\_.  
sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2020. godine, donijela je

**Z A K O N  
O VLADI ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**

**POGLAVLJE I. TEMELJNE ODREDBE**

**Članak 1.**

**(Predmet Zakona)**

Ovim Zakonom uređuje se nadležnost, sastav i ustrojstvo, prava i dužnosti Vlade Županije Zapadnohercegovačke (u dalnjem tekstu: Vlada), način rada, akti, osnivanje stručnih službi i druga pitanja od značenja za rad Vlade.

**Članak 2.**

**(Nadležnost Vlade)**

(1) Vlada je izvršno tijelo Županije Zapadnohercegovačke (u dalnjem tekstu: Županija), koja izvršnu vlast Županije obavlja sukladno Ustavu Županije Zapadnohercegovačke (u dalnjem tekstu: Ustav).

(2) Vlada u okviru svojih prava i dužnosti utemeljenih na Ustavu i zakonu:

- a) zastupa Županiju kao pravnu osobu, ako Ustavom ili posebnim zakonom nije drugačije određeno,
- b) upravlja imovinom u vlasništvu Županije, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno,
- c) predlaže Skupštini Županije Zapadnohercegovačke (u dalnjem tekstu: Skupština) Ustav, zakone, uključujući Proračun Županije Zapadnohercegovačke i druge akte iz nadležnosti Skupštine,
- d) predlaže i provodi politike koje utvrdi Skupština, izvršava zakone, druge propise i opće akte za čije su izvršavanje odgovorna tijela Županije, te usmjerava rad županijskih ministarstava i drugih županijskih tijela uprave,
- e) daje mišljenje na zakone, druge propise, opće akte i inicijative za donošenje zakona ili drugog akta iz nadležnosti Skupštine, koje je podnio drugi predlagatelj,
- f) rješava o žalbama izjavljenim protiv prvostupanjskih rješenja županijskih tijela uprave i ustanova u upravnom postupku i drugih akata vezanih za drugostupansko upravno rješavanje, za čije donošenje je zakonom utvrđena nadležnost Vlade,
- g) nadzire strukturu državnih službenika i namještenika uposlenih u tijelima državne službe Županije, tako da okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva, prema posljednjem popisu stanovništva, te utvrđuje načela za utvrđivanje unutarnjeg ustrojstva županijskih tijela uprave i županijskih upravnih organizacija, kao i tijela uprave u jedinicama lokalne samouprave,
- h) ostvaruje suradnju s tijelima Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, drugih županija i jedinica lokalne samouprave,

- i) obavlja druge nadležnosti utvrđene Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom i drugim propisima.

**Članak 3.**  
**(Sjedište Vlade)**

Sjedište Vlade je u Širokom Brijegu, a pojedina ministarstva mogu imati sjedište u jedinicama lokalne samouprave koje su u sastavu Županije, što se uređuje posebnim zakonom.

**POGLAVLJE II. SASTAV I USTROJSTVO VLADE**

**Članak 4.**  
**(Sastav Vlade)**

- (1) Vladu čine predsjednik Vlade Županije Zapadnohercegovačke (u dalnjem tekstu: predsjednik Vlade) i osam ministara.  
(2) Iz reda ministara (u dalnjem tekstu: član Vlade) imenuju se dva dopredsjednika Vlade.

**Članak 5.**  
**(Imenovanje Vlade)**

- (1) Kandidata za mjesto predsjednika Vlade imenuje predsjednik Skupštine Županije Zapadnohercegovačke (u dalnjem tekstu: predsjednik Skupštine) u konzultaciji s dopredsjednicima Skupštine, nakon svakog novog konstituiranja Skupštine.  
(2) Kandidat za mjesto predsjednika Vlade, u roku do 60 dana od dana imenovanja, predlaže Skupštini kandidate za članove Vlade, radi imenovanja Vlade.  
(3) Skupština imenuje Vladu većinom glasova ukupnog broja zastupnika.  
(4) Vlada preuzima dužnost nakon davanja i potpisivanja svečane prisege pred predsjednikom Skupštine.  
(5) Tekst svečane prisege glasi: „*prisežem da će povjerenu dužnost u Vladi Županije Zapadnohercegovačke obavljati savjesno, odgovorno i časno, pridržavajući se Ustava, zakona i pravnog poretku*“.  
(6) Član Vlade koji nije bio nazočan davanju svečane prisege, prisegu polaže naknadno.  
(7) Svako pojedinačno imenovanje novog člana Vlade vrši se sukladno stavku (3) i (4) ovog članka.

**Članak 6.**  
**(Nepovjerenje Vladi)**

- (1) Skupština može u bilo koje vrijeme izglasati nepovjerenje Vladi, na način kako je to propisano Poslovnikom Skupštine Županije Zapadnohercegovačke.  
(2) U razdoblju od izglasavanja nepovjerenja do imenovanja Vlade u novom sazivu, Vlada kojoj je izglasano nepovjerenje obavlja sve poslove iz svoje nadležnosti, sukladno Ustavu i zakonu.  
(3) Imenovanje Vlade u novom sazivu vrši se na način iz članka 5. ovog Zakona, najkasnije u roku do 60 dana od dana razriješenja prethodne Vlade.

### Članak 7.

#### (Ostavka predsjednika Vlade)

(1) Predsjednik Vlade može podnijeti ostavku predsjedniku Skupštine, a odluku o razrješenju Vlade donosi Skupština na sjednici, koja se mora održati u roku od 15 dana od prijema ostavke.

(2) Predsjednik Vlade obrazlaže ostavku na sjednici Skupštine.

(3) Kada predsjednik Vlade podnese ostavku, smatra se da su ostavku podnijeli svi članovi Vlade, a u razdoblju od dana podnošenja ostavke predsjednika Vlade do dana imenovanja Vlade u novom sazivu, Vlada u ostavci obavlja sve poslove iz svoje nadležnosti, sukladno Ustavu i zakonu.

(4) Imenovanje Vlade u novom sazivu vrši se na način iz članka 5. ovog Zakona najkasnije u roku do 60 dana od dana donošenja odluke o razrješenju Vlade na Skupštini.

### Članak 8.

#### (Ostavka i smjena člana Vlade)

(1) Član Vlade može podnijeti ostavku predsjedniku Vlade, a rješenje o razrješenju donosi predsjednik Vlade i o tome izvješćuje predsjednika Skupštine.

(2) Predsjednik Vlade, u roku od 30 dana od dana donošenja rješenja iz stavka (1) ovog članka, predlaže kandidata za novog člana Vlade radi imenovanja od strane Skupštine.

(3) Predsjednik Vlade može predložiti Skupštini donošenje odluke o smjeni pojedinog člana Vlade, ako se član Vlade u izvršavanju svojih obveza i ovlaštenja ne pridržava politike i smjernica koju je utvrdila Skupština i Vlada, ako u okviru svojih nadležnosti ne osigurava provođenje zakona i drugih propisa ili ako iz drugih razloga postane nedostojan vršenja funkcije člana Vlade.

(4) Ako Skupština prihvati prijedlog predsjednika Vlade iz stavka (3) ovog članka, donosi odluku o razrješenju člana Vlade, a predsjednik Vlade, u roku do 30 dana od dana donošenja odluke o razrješenju, predlaže kandidata za novog člana Vlade radi imenovanja od strane Skupštine.

(5) U slučaju kada je mjesto člana Vlade ostalo upražnjeno zbog ostavke ili smjene člana Vlade na način iz stavka (1) i (4) ovog članka, kao i u slučaju smrti ili teže bolesti člana Vlade, do okončanja procedure imenovanja novog člana Vlade, rukovođenje ministarstvom vrši osoba koju rješenjem ovlasti Vlada na prijedlog predsjednika Vlade iz reda rukovodećih državnih službenika tog ministarstva.

(6) Ovlašteni rukovodeći državni službenik iz stavka (5) ovog članka, ne sudjeluje u radu na sjednicama Vlade, s tim da može naznačiti sjednici Vlade kada se na točci dnevnog reda razmatraju materijali iz nadležnosti ministarstva kojim privremeno rukovodi, bez prava glasa.

## POGLAVLJE III. PRAVA I DUŽNOSTI ČLANOVA VLADE

### Članak 9.

#### (Predsjednik Vlade)

(1) Predsjednik Vlade predstavlja i zastupa Vladu, saziva sjednice i predsjedava sjednicama Vlade, upravlja radom Vlade i odgovoran je za njezin rad, osigurava jedinstvo u izvršavanju poslova iz nadležnosti Vlade, ostvaruje suradnju s drugim tijelima i organizacijama i usmjerava djelovanje Vlade kao cjeline i članova Vlade pojedinačno, te obavlja i druge poslove sukladno Zakonu.

(2) Predsjednik Vlade potpisuje akte Vlade.

(3) Predsjednik Vlade je odgovoran Skupštini.



### Članak 10.

#### (Privremena spriječenost predsjednika Vlade)

(1) U slučaju kraće privremene spriječenosti predsjednika Vlade zbog bolesti, odsutnosti, godišnjeg odmora ili drugih razloga koje traje do 30 dana, predsjednik Vlade može odrediti drugog člana Vlade da ga zamjenjuje.

(2) U slučaju dulje spriječenosti predsjednika Vlade koje traje više od 30 dana uslijed teže bolesti, gubitka poslovne sposobnosti, smrti ili kada predsjednik Vlade nije u mogućnosti odrediti člana Vlade koji će ga zamjenjivati, predsjednik Skupštine u konzultaciji s dopredsjednicima Skupštine, određuje drugog člana Vlade koji će privremeno obavljati dužnost predsjednika Vlade.

### Članak 11.

#### (Član Vlade)

(1) Član Vlade upravlja, usklađuje i nadzire aktivnosti svoga ministarstva, predlaže donošenje propisa iz okvira nadležnosti svog ministarstva ili prema zadaći koju odredi predsjednik Vlade i Vlada, donosi podzakonske propise, druge opće i pojedinačne akte za koje je zakonom ovlašten, te poduzima druge mjere za obavljanje poslova iz nadležnosti ministarstva sukladno Ustavu, zakonu i drugim propisima.

(2) Član Vlade za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade i Skupštini.

(3) Član Vlade snosi krajnju odgovornost za rad svog ministarstava.

### Članak 12.

#### (Zaštita građanskopravne odgovornosti)

Predsjednik Vlade i članovi Vlade ne podliježu građanskopravnoj odgovornosti za bilo koji postupak obavljen u okviru svojih dužnosti u izvršnim tijelima Županije.

## POGLAVLJE IV. NAČIN RADA VLADE

### Članak 13.

#### (Način rada Vlade)

(1) Vlada radi i odlučuje u sjednici.

(2) Vlada može odlučivati ako je na sjednici nazočno više od polovice članova Vlade.

(3) Vlada donosi odluke većinom glasova nazočnih članova Vlade.

### Članak 14.

#### (Mjesto održavanja sjednice)

(1) Sjednice Vlade održavaju se u sjedištu Vlade.

(2) Iznimno, sjednice Vlade mogu se održavati i izvan sjedišta Vlade o čemu odlučuje predsjednik Vlade.

### Članak 15.

#### (Stalna i povremena tijela Vlade)

(1) Za davanje prijedloga i mišljenja o pitanjima iz svoje nadležnosti, Vlada može osnivati stalna i povremena radna tijela.

(2) Sastav i ovlasti radnih tijela iz stavka (1) ovog članka uređuje se Poslovnikom o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ili aktom o osnivanju.

(3) Za donošenje rješenja u upravnom postupku i odlučivanju o drugim pitanjima iz nadležnosti Vlade, Vlada može osnovati jedno ili više povjerenstava.

**Članak 16.**  
**(Javnost rada)**

- (1) Vlada osigurava javnost svoga rada.  
(2) Vlada omogućava uvid u svoj rad i pristup informacijama od javnog značaja, sukladno propisima o slobodi pristupa informacijama i Poslovnikom o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

**Članak 17.**  
**(Poslovnik o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke)**

(1) Vlada donosi Poslovnik o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke kojim se detaljnije uređuje organizacija i način rada, postupak i način sazivanja sjednice, dostavljanje i forma materijala za razmatranje, utvrđivanje prijedloga akata, postupak razmatranja materijala, način izvršavanja akata, osnivanje stalnih i povremenih tijela Vlade, prenošenje ovlasti, javnost rada Vlade i druga poslovnička pitanja od značaja za rad Vlade.

(2) Ako pojedina pitanja iz nadležnosti rada Vlade nisu utvrđena Poslovnikom o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke, uređuju se zaključkom Vlade.

**POGLAVLJE V. AKTI VLADE**

**Članak 18.**  
**(Akti Vlade)**

- (1) U ostvarivanju svojih ovlasti, Vlada donosi uredbe sa zakonskom snagom, uredbe, odluke, rješenja i zaključke.  
(2) Vlada donosi uredbe sa zakonskom snagom sukladno Ustavu.

**Članak 19.**  
**(Uredba, Odluka, Rješenje i Zaključak)**

(1) Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade, bliže uređuju odnosi za provedbu Zakona, osnivaju stručne i druge službe Vlade i utvrđuju načela za unutarnji ustroj županijskih tijela uprave i službi za upravu jedinica lokalne samouprave.

(2) Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade, daje suglasnost ili potvrđuju akti drugih tijela i organizacija, te odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

(3) Rješenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade.

(4) Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značenja za provedbu utvrđene politike, uređuju unutarnji odnosi u Vladi i određuju zadaci županijskih tijela uprave i službi Vlade.

**Članak 20.**  
**(Objava akata Vlade u službenom glasilu)**

Uredbe sa zakonskom snagom, uredbe i odluke objavljaju se u službenom glasilu Županije, a ostali akti ako je to u njima navedeno.

**POGLAVLJE VI. STRUČNE I DRUGE SLUŽBE VLADE**

**Članak 21.**  
**(Stručna služba Vlade Županije Zapadnohercegovačke)**

- (1) Za obavljanje stručnih, administrativno-tehničkih i općih poslova za potrebe Vlade osniva se Stručna služba Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

(2) Radom Stručne službe Vlade Županije Zapadnohercegovačke rukovodi tajnik Vlade Županije Zapadnohercegovačke kojeg imenuje i razrješava Vlada, sukladno zakonu kojim se uređuje radno- pravni status državnih službenika u tijelima državne službe u Županiji.

(3) Tajnik Vlade Županije Zapadnohercegovačke ima status rukovoditelja samostalne uprave, a za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade i Vladi.

(4) Poslovi, nadležnosti, položaj, ovlasti i odgovornosti rukovoditelja Stručne službe Vlade Županije Zapadnohercegovačke, te druga pitanja od značenja za rad uređuju se uredbom Vlade.

### Članak 22.

#### (Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke)

(1) Za obavljanje određenih stručnih poslova vezanih za stručna pravna mišljenja usklađenosti prednacrta, nacrta, odnosno prijedloga zakona, drugih propisa i općih akata koje donosi Skupština i Vlada, s Ustavom i pravnim sustavom, te o prijedlozima propisa koje donose članovi Vlade i dužnosnici koji upravljaju drugim tijelima županijske uprave osniva se Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke kao samostalna stručna služba.

(2) Poslovi, nadležnosti, položaj, ovlasti i odgovornosti rukovoditelja Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke, te druga pitanja od značenja za rad uređuju se uredbom Vlade.

### Članak 23.

#### (Ured predsjednika Vlade Županije Zapadnohercegovačke)

(1) Za obavljanje stručnih, protokolarnih, savjetodavnih i administrativno - tehničkih poslova za potrebe predsjednika Vlade, osniva se Ured predsjednika Vlade Županije Zapadnohercegovačke, kao samostalna stručna služba.

(2) Poslovi, nadležnosti, položaj, ovlasti i odgovornosti rukovoditelja Ureda predsjednika Vlade Županije Zapadnohercegovačke, te druga pitanja od značenja za rad uređuju se uredbom Vlade.

### Članak 24.

#### (Osnivanje ostalih službi Vlade)

(1) Za svoje potrebe i potrebe županijskih tijela uprave i županijskih upravnih organizacija za obavljanje određenih stručnih, tehničkih i drugih poslova Vlada može osnivati druge stručne, tehničke zajedničke ili samostalne službe ili druga tijela.

(2) Aktom o osnivanju službi ili drugih tijela iz stavka (1) ovoga članka, utvrđuje se naziv službe, odnosno tijela, nadležnost, rukovodenje, odgovornost i druga pitanja od značenju za organizaciju i rad službe, odnosno tijela, a može se, ako to priroda poslova zahtijeva, odrediti da služba, odnosno drugo tijelo ima svojstvo pravne osobe.

(3) Za obavljanje određenih tehničkih poslova, kao što su ugostiteljske usluge, održavanje čistoće i drugi pomoći poslovi temeljne djelatnosti mogu se angažirati pravne osobe koje se bave tim poslovima, o čemu nakon provedbe postupka javne nabavke Vlada zaključuje ugovor, ako je takav način obavljanja tih poslova racionalniji, učinkovitiji i ekonomičniji.

### Članak 25.

#### (Nadzor)

Vlada obavlja nadzor nad radom stručnih i drugih službi koje osniva.

**Članak 26.**  
**(Primjena propisa)**

Na službe iz članka 22. do 25. ovog Zakona na odgovarajući način se primjenjuju propisi koji važe za tijela državne službe.

**POGLAVLJE VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Članak 27.**  
**(Obveza donošenja propisa)**

(1) Vlada je dužna donijeti Poslovnik o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke koji će biti usklađen s odredbama ovog Zakona, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Do stupanja na snagu Poslovnika iz stavka (1) ovog članka primjenjivat će se Poslovnik o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03).

**Članak 28.**  
**(Prestanak ranijeg propisa)**

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o Vladi Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/04).

**Članak 29.**  
**(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA**  
**SKUPŠTINA**  
Broj:  
Široki Brijeg,

Predsjednik  
**Ivan Jelčić**



# O B R A Z L O Ž E N J E

## ZAKONA O VLADI ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVACKE

### I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama članka 26. točka e) Ustava, kojim je utvrđena zakonodavna mjerodavnost Skupštine Županije i članku 41. Ustava kojim je propisano da se ustroj Vlade uređuje posebnim zakonom.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Potreba za donošenjem Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke javila se radi pojašnjenja određenih pravnih praznina u postojećem zakonu, koje se odnose na nadležnosti Vlade, kao i pojedine situacije kada Skupština izglosa nepovjerenje Vladi, predsjednik Vlade podnese ostavku u kom slučaju se smatra kako je kompletan Vlada podnijela ostavku, kao i u situacijama kada član Vlade podnese ostavku ili bude smijenjen.

Također, u jednom dijelu Zakona vrši se usklađivanje propisa s zakonima koji su u međuvremenu stupili u primjenu, kao što je utvrđivanje radno-pravnog statusa tajnika Vlade, ili osiguranja javnosti rada Vlade.

### III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

**Članak 1.** – utvrđuje se predmet zakona sukladno članku 8. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 12/11) koji propisuje da predmet propisa je dio propisa koji se stavlja iza naziva ili ispod sadržaja, a sadrži informacije o cilju propisa, a u formulaciji trebalo bi spomenuti temeljni sadržaj propisa koji vrijedi za cijeli sadržaj pravnoga propisa.

**Članak 2.** – U postojećem Zakonu o Vladi Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/04), ne propisuju se taksativno nadležnosti Vlade, već se u članku 1. stavak (2) i (3) navodi da Vlada obavlja svoja prava i dužnosti na temelju Ustava i samog Zakona. Međutim, Ustav kao pisani akt najveće pravne snage uređuje prava i dužnosti građana, određuje najviša tijela vlasti u Županiji i njihove međusobne odnose i odnose prema građanima, te ne sadrži detaljne odredbe o izričitim nadležnostima Vlade, izuzev djelomično u članku 42. Ustava. Iz tih razloga potrebno je u članku 2. propisati najznačajnije nadležnosti Vlade, a koje su uglavnom popisane prema nadležnostima utvrđenim u posebnim zakonima ili općenito međusobnim odnosima između izvršne i zakonodavne vlasti. U članku 2. propisane su samo najznačajnije nadležnosti Vlade - točke a) do h), te u točci i) općenita odredba za sve ostale nadležnosti koje ima Vlada, a koje su dodijeljene Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, županijskim Ustavom, Poslovnikom Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ili drugim propisima

**Članak 3.** – Utvrđuje se sjedište Vlade u Širokom Brijegu, kao i u postojećem zakonskom rješenju, a što je i logično obzirom kako je Široki Brijeg, sukladno članku 5. Ustava sjedište Županije. U odnosu na postojeće zakonsko rješenje propisano je kako pojedina ministarstava (8) mogu imati sjedište u jedinicama lokalne samouprave koje su u sastavu Županije, što se uređuje posebnim zakonom, a to je Zakon o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 17/09 i 17/11).

**Članak 4.** – Sastav Vlade utvrđen je i propisana na identičan način, a sukladno odredbi članka 38. Ustava.

**Članak 5.** – Propisuje se redovni postupak imenovanja Vlade koji se vrši u intervalima nakon održavanja izbora i konstituiranja Skupštine. U odnosu na postojeće zakonsko rješenje kandidatu za mjesto predsjednika Vlade (mandatar) utvrđuje se rok od 60 dana za predlaganje kandidata za članove Vlade, što sadašnjim zakonom nije uopće propisano. Također se propisuje i tekst svečane prisege koju daju predsjednik i članovi Vlade, što dosada nije bilo propisano.

Kroz cijeli tekst Zakona obrađivač koristi termin „Skupština imenuje Vladu“, umjesto termina koji se pojavljuje u članku 185. stavak (1) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke glasi: *Skupština odlučuje, o Prijedlogu odluke o potvrđivanju Vlade Županije Zapadnohercegovačke u cjelini, javnim glasovanje* koji se primjenjuje u praksi kod imenovanja Vlade.

I sami Ustav Županije ima oba termina. Tako se amandmanom XXX. na Ustav Županije iz 2003. godine, kojim se mijenja članak 39. Ustava propisano: „*Vladu Županije potvrđuje Skupština većinom glasova od ukupnog broja zastupnika. Vlada preuzima dužnost nakon potvrđivanja u Skupštini.*“

Međutim, amandmanom L. na Ustav Županije iz 2011. godine kojim se mijenja članak 26. Ustava Županije, a propisuje nadležnosti Skupštine propisano je da *Skupština imenuje i razrješava Vladu Županije Zapadnohercegovačke*. Također, amandman LI. na Ustav Županije iz 2011. godine, kojim se mijenja članak 29a. Ustava Županije sadrži slijedeće odredbe: „*Kandidata za mjesto predsjednika Vlade imenuje predsjednik Skupštine u konzultaciji s dopredsjednicima Skupštine. Kandidat za mjesto predsjednika Vlade predlaže ministre Skupštini radi imenovanja Vlade.*“

U nomotehničkom smislu, jezično tumačenje pravne norme omogućava da se uz pomoć shvaćanja riječi i njihove međusobne veze sazna opći sadržaj i smisao pravnog pravila. Isto tako i članak 35. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 12/11), propisuje se kako se u propisu koristi terminologija uz što je moguće manje odstupanja od značenja u svakodnevici, u odnosu na pravni i stručni smisao.

Prema rječniku hrvatskog jezika autora Vladimira Anića glagol „imenovati“ se definira kao – *(koga, što/za što) postaviti na dužnost, čast ili položaj [~ za ministra]*, dok glagol „potvrditi“ – se definira kao – *(koga ili što) na višoj razini vlasti ili mjerodavnosti, prihvati odluku niže instance*.

Obzirom kako u svim slučajevima kandidat za predsjednika predlaže kandidate za članove Vlade (ne donosi odluku, rješenje ili drugi akt) obrađivač je stava kako se treba koristiti (pokrenuti procedure za izmjenu Ustava i Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke), termin „Skupština imenuje“ umjesto termina „Skupština potvrđuje“.

**Članak 6.** – Ovim člankom se propisuje smjena Vlade, nakon što ista izgubi političku podršku od strane Skupštine, utvrđuje kako Vlada nakon smjene, odnosno razrješenja obavlja poslove u tehničkom mandatu do imenovanja nove Vlade koje se ima izvršiti u roku od 60 dana od dana razrješenja prethodne Vlade. Pojam obavljanja poslova u „tehničkom mandatu“ nije moguće u potpunosti precizirati, ali u svakom slučaju Vlada u ovakovom mandatu bi se trebala suzdržati predlagati Skupštini zakone i druge značajne akte, davati suglasnosti na konačna imenovanja u upravnim i nadzornim odborima i pravilnicima o unutarnjem ustrojstvu tijela uprave ili suglasnosti za nova upošljavanja. Obzirom kako bi se proces imenovanja nove Vlade trebao okončati najkasnije u roku od 60 dana, potrebno je osigurati kontinuitet

obavljanja poslova Vlade za one poslove čije neobavljanje bi moglo izazvati štetne posljedice za Županiju.

**Članak 7.** – Propisuje se ostavka predsjednika Vlade koji ostavku podnosi predsjedniku Skupštine, obzirom kako i povjerenje za sastavljanje Vlade povjerava predsjednik Skupštine. U političkom shvaćanju ostavka je uvijek strogo osobni čin pojedinca, odnosno predstavlja zahtjev nositelja funkcije za prestankom funkcije koju obnaša i kao takva uvijek mora biti uvažena. Iz tih razloga donošenje odluke o razrješenju Vlade od strane Skupštine ima samo dekaratorni učinak kako bi se mogla primijeniti odredba članka 26. točka j) Ustava po kojem Skupština imenuje i razrješava Vladi.

Podnošenje ostavke predsjednika Vlade povlači sa sobom ostavku cjelokupne Vlade što do sada nije bio slučaj već zakon sadrži samo paušalne odredbe u članku 8. važećeg zakona. Također, neodrživa je odredba u postojećem zakonskom rješenju u članku 7. stavak (3) po kojoj u slučaju kada mjesto predsjednika Vlade ostane upražnjeno se imenuje samo novi predsjednik Vlade, što je u suprotnosti s načelom da mandatar predlaže ministre radi imenovanja.

**Članak 8.** – Razrađuje se mogućnost podnošenja ostavke, ali i smjene pojedinog člana Vlade. Pri tome se pravi razlika između ostavke, kao osobnog čin pojedinca, odnosno vlastitog zahtjeva nositelja funkcije za prestankom funkcije koju obnaša, te kao takva ne može biti „neopoziva“ ili se „staviti na raspolaganje“ već predstavlja vlastiti akt otkazivanja službe. U tom slučaju, ostavka se podnosi predsjedniku Vlade (obzirom da je podnositelj ostavke i predložen za obavljanje funkcije od strane predsjednika Vlade), koji o toj činjenici samo obavještava predsjednika Skupštine. U dalnjem postupku, predsjednik Vlade, u roku od 30 dana od dana donošenja rješenja o razrješenju predlaže kandidata za novog člana Vlade radi imenovanja od strane Skupštine.

Za razliku od ostavke koja uvijek dolazi od nositelja funkcije, smjena u biti predstavlja neku vrstu političke odgovornosti obnašatelja funkcije prema tijelu koje ga je imenovalo, te se predviđa da predsjednik Vlade, tijekom trajanja mandata može inicirati donošenje odluke o razrješenju pojedinog člana Vlade, o čemu odlučuje Skupština.

U slučaju kada je mjesto člana Vlade ostalo upražnjeno zbog ostavke ili smjene člana Vlade, do okončanja procedure izbora novog člana Vlade, rukovođenje ministarstvom vrši osoba koju imenuje Vlada iz reda rukovodećih državnih službenika tog ministarstva.

**Članak 9.** – propisuju se temeljne nadležnosti predsjednika Vlade koji se nalazi na čelu Vlade, te najodgovornija osoba za funkcioniranje Vlade, predstavlja i zastupa Vladu, te saziva sjednice i predsjedava sjednicama Vlade, upravlja radom Vlade i odgovoran je za njezin rad, osigurava jedinstvo u izvršavanju poslova iz nadležnosti Vlade, ostvaruje suradnju s drugim tijelima i organizacijama i usmjerava djelovanje Vlade kao cjeline i članova Vlade pojedinačno, potpisuje sve akte koje donosi Vlada.

**Članak 10.** – propisuje se mogućnost predsjedniku Vlade da u određenim slučajevima privremene spriječenosti kao što je bolest, odsutnost ili godišnji odmor ovlasti drugog člana Vlade da ga zamjenjuje.

U stavku (2) propisuje se postupanje u situaciji duže spriječenosti predsjednika Vlade uslijed teže bolesti, gubitka poslovne sposobnosti, smrti ili kada predsjednik Vlade nije u mogućnosti odrediti člana Vlade koji će ga zamjenjivati. U takvim slučajevima predsjednik Skupštine određuje jednog od dopredsjednika Vlade koji će privremeno obavljati dužnost predsjednika Vlade.

**Članak 11.** – propisuju se najznačajnije nadležnosti člana Vlade, odnosno ministra s tim da se nadležnosti, rukovodenje i odgovornosti ministra u rukovodenju ministarstvom detaljnije uređuju Zakonom o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 6/09). Ministri u svom radu imaju dvojnu ulogu. Jedna je kroz rad i postupanje kao člana Vlade, te se prvenstveno misli na rad i odlučivanje na sjednicama Vlade, a druga je rukovodenje povjerenim ministarstvom na čijem čelu se ministar nalazi. Obzirom kako se ovim zakonom uređuje nadležnost, sastav i ustrojstvo, prava i dužnosti Vlade kao tijela izvršne vlasti u Županiji za ministre se koristi skraćeni naziv – član Vlade.

**Članak 12.** – Propisuje se zaštita od građanskopravne odgovornosti za bilo koji postupak obavljen (izvršen) u okviru svojih dužnosti u izvršnim tijelima Županije, što je pravo koje je na identičan način propisano i u članku 44. Ustava.

**Članak 13.** - Uređuje se način rada na sjednici Vlade, odnosno samo načelne odredbe o kvorumu za rad i načinu glasovanja na samoj sjednici Vlade. U odnosu na postojeće zakonsko rješenje u kojem je za donošenje odluke na sjednici Vlade bilo potrebno osigurati većinu od ukupnog broja glasova tj. 5 glasova, sada se propisuje da Vlada donosi odluke većinom glasova nazočnih članova Vlade, tj. praktički i sa tri glasa za (ukoliko je ispunjen uvjet ta kvorum od pet glasova), što je u suglasnosti s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Poslovnikom o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke detaljnije se uređuje organizacija i način rada, postupak i način sazivanja sjednice, dostavljanje i forma materijala za razmatranje, utvrđivanje prijedloga zaključaka i drugih akata, postupak razmatranja materijala i druga poslovnička pitanja od značaja za rad Vlade.

**Članak 14.** – određuje se mjesto održavanja sjednica Vlade, a to je sjedište Vlade u Širokom Brijegu. Iznimno, kada to potrebe zahtijevaju, sjednica Vlade se može održati i izvan sjedišta Vlade, npr. u sjedištu Ministarstva financija kada se razmatra Proračun Županije Zapadnohercegovačke (iz operativno-tehničkih razloga).

**Članak 15.** – propisuje se mogućnost osnivanja stalnih i povremenih tijela Vlade, dok se sastav i ovlasti uređuju Poslovnikom o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

**Članak 16.** – propisuje se javnost rada Vlade, s tim da se naglasak daje na propise kojima se obraduje sloboda pristupa informacijama, a daljnja razrada osigurava kroz Poslovnik o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke.

**Članak 17.-** **Obrađuje se Poslovnik o radu** Vlade Županije Zapadnohercegovačke kao ključni propis kojim se detaljno propisuje organizacija i način rada, postupak i način sazivanja sjednice, dostavljanje i forma materijala za razmatranje, utvrđivanje prijedloga zaključaka i drugih akata, postupak razmatranja materijala, način izvršavanja zaključaka, osnivanje stalnih i povremenih tijela Vlade, prenošenje ovlasti, javnost rada Vlade i druga poslovnička pitanja od značaja za rad Vlade.

**Članak 18.-** navode se akti koje donosi Vlada u svom postupanju.

**Članak 19.** – detaljnije se propisuju akti koje donosi Vlada u svom postupanju, tj. uredba, odluka, rješenje i zaključak.

**Članak 20.** – propisuje se obveza objave odluka Vlade u službenom glasilu Županije.

**Članak 21., 22. i 23.** – uređuju se tri najvažnije stručne službe Vlade. Stručna služba Vlade Županije Zapadnohercegovačke obavlja stručne, administrativno-tehničke i opće poslove za potrebe Vlade, a na njenom čelu se nalazi Tajnik Vlade Županije Zapadnohercegovačke kao rukovodeći državni službenik koji ima status rukovoditelja samostalne uprave – radno mjesto iz članka 6. Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke je samostalna stručna služba Vlade za obavljanje određenih stručnih poslova vezanih za stručna pravna mišljenja uskladenosti prednacrta, nacrta, odnosno prijedloga zakona, drugih propisa i općih akata koje donosi Skupština Županije i Vlada, s Ustavom i pravnim sustavom, te o prijedlozima propisa koje donose članovi Vlade i dužnosnici koji upravljaju drugim tijelima županijske uprave.

Ured predsjednika je stručna služba za obavljanje protokolarnih, savjetodavnih i administrativno - tehničkih poslova koji su isključivo vezani za potrebe predsjednika Vlade kao ključne figure u Vladi.

Poslovi, nadležnosti, položaj, ovlasti i odgovornosti rukovoditelja stručnih službi propisuju se posebnim uredbama koje donosi Vlada sukladno članku 20. stavak (1) ovog zakona.

**Članak 24.** – Pored taksativno pobrojanih stručnih službi u člancima od 21. - 23., ostavlja se mogućnost za osnivanje drugih stručnih službi Vlade na isti način kako je to sada propisano člankom 50. Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

**Članak 25.** – Propisuje se nadzor nad radom stručnih službi.

**Članak 26.** – Propisuje se primjena propisa koji za tijela državne službe na način da isti vrijede i za stručne službe Vlade.

**Članak 27.** – Planira se donošenje novog Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke, te primjena postojećeg do donošenja ovog propisa.

**Članak 28.** – Propisuje se prestanak postojećeg Zakon o Vladi Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj, 10/04).

**Članak 29.** – Propisuje se uobičajeno stupanje na snagu zakona, tj. osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

#### **IV. FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za primjenu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke.

## V. MIŠLJENJA MJERODAVNIH TIJELA

Obrađivač propisa prihvatio je sve nomotehničke primjedbe koje je u svom mišljenju broj: 11-140/20 od 24. veljače 2020. godine iznio Ured Vlade Županije Zapadnohercegovačke (u dalnjem tekstu: Ured).

Načelne primjedbe koja se odnosi na sadržaj propisa nisu prihvaćene iz slijedećih razloga:

Ured u svom mišljenju skreće pozornost na neujednačenost propisa iz članka 26. točka j) Ustava Županije i članka 185. stavak (1) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke, u odnosu na predloženi članka 5. stavak (7) Nacrta Zakona.

Člankom 26. točka j) Ustava propisana je jedna od nadležnosti Skupštine koja glasi:

j) imenuje i razrješava Vladu Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 185. stavak (1) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke glasi:

*Skupština odlučuje, o Prijedlogu odluke o potvrđivanju Vladu Županije Zapadnohercegovačke u cjelini, javnim glasovanjem.*

Člankom 5. stavak (7) izričito se želi propisati da svako pojedinačno imenovanje novog člana Vlade nakon razrješenja u slučaju ostavke ili smjene prethodnog člana Vlade vrši se sukladno stavku (3) i (4) ovog članka, tj. većinom glasova ukupnog broja zastupnika, odnosno novoimenovani član Vlade ili više njih preuzimaju dužnost nakon davanja i potpisivanja svečane prisege pred predsjednikom Skupštine, te obrađivač smatra kako u konkretnom slučaju nema potrebe razrješavati, te potom ponovo imenovati cijekupnu Vladu što je dosada bila praksa.

### Stav obrađivača u odnosu na odredbu iz članka 27. točka j) Ustava

Ustav je temeljni pravni akt kojim se uspostavlja politički i pravni poredak, koji obično sadrži samo načelne propise o društvenom, ekonomskom i političkom poretku države ili niže administrativne jedinice, definira prava i dužnosti građana, određuje najviša tijela vlasti, njihove međusobne odnose i odnose prema nižim tijelima i građanima.

Pravna tehnika kao skup uputa i postupaka kako da se neko pravo stvori, protumači i primjeni, između ostalih metoda, poznaje i metodu logičkog tumačenja pravnih normi po kojem svaka norma mora biti smislena i ne smije se protiviti logičkom rezoniranju.

Jedno od načela pravne logike je i *načelo zaključivanja od većega na manje - argumentum a maiori ad minus*, po kojem logičkom načelu, u konkretnom slučaju, ako je Ustavom dana nadležnost Skupštini Županije da imenuje Vladu Županije Zapadnohercegovačke u cjelini, istovjetno Skupština ima i nadležnost za pojedinačno imenovanje jednog ili više članova Vlade.

Bez obzira na ovo pravno logično načelo koje bi se moglo primijeniti bez postojanja predloženog članka 5. stavak (7) Nacrta Zakona, obrađivač propisa je htio izbjegći svaku nedoumicu oko tumačenja pa se iz tih razloga izričito propisuje imenovanje pojedinog člana Vlade.

## **Stav obradivača u odnosu na odredbu članka 185. stavak (1) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke**

Poslovnikom Skupštine Županije Zapadnohercegovačke uređuju se pitanja konstituiranja i unutarnjeg ustrojstva Skupštine, način rada Skupštine, odnos Skupštine prema Vladi Županije Zapadnohercegovačke i druga pitanja značajna za rad Skupštine utvrđena u članku 2. Poslovnika.

Ispravno Ured skreće pozornost kao članak 185. stavak (1) Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ne predviđa mogućnost imenovanja (potvrđivanja) pojedinačnih članova Vlade, već samo Vlade u cjelini. Međutim, stav je obrađivača kako se Poslovnikom Skupštine Županije Zapadnohercegovačke prvenstveno uređuju odnosi prilikom redovne procedure imenovanja Vlade, koja se vrši nakon provedenih općih izbora u Bosni i Hercegovini (koji se provode sukladno Izbornom zakonu BiH), te djelimično kod izglasavanja nepovjerenja Vladi u cjelini. Dakle, Poslovnik Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ne poznaje mogućnost ostavke ili smjene pojedinog člana Vlade, pa tako ni pojedinačnog imenovanja novog člana Vlade umjesto smijenjenog člana Vlade ili onoga koji je svojom voljom podnio ostavku. U konkretnom slučaju ponovno se može primijeniti pravno *načelo zaključivanja od većega na manje - argumentum a maiori ad minus*, te je obradivač je stava kako se u Poslovniku Skupštine Županije Zapadnohercegovačke treba propisati i mogućnost imenovanja jednog ili više članova Vlade ili pravnu prazninu popuniti primjenom članka 3. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke gdje je propisano da ako neko pitanje ustrojstva i rada Skupštine ostane neuređeno Poslovnikom, uredit će se zaključkom Skupštine.

**Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke** u svom mišljenju broj: 04-02-02-126/20 od 10. veljače 2020. godine, a koji akt je obrađivač propisa zaprimio tek dana 22. prosinca 2020. godine, nije imalo primjedbi u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za provedbu budućeg Zakona.