



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
VLADA

Broj: 01-572-2/22-127
Široki Brijeg, 31. svibnja 2022.

| | | | |
|-------|------------|-----|----|
| Prim: | 27-06.2022 | | |
| C: | | | |
| 01 | 01-9 | 623 | 22 |

**SKUPŠTINA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE
n/r predsjednika Ivana Jelčića**

PREDMET: *Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi, dostavlja se*

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi, kojeg je utvrdila Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 127. sjednici održanoj 31. svibnja 2022. godine, te predlažemo da se sukladno članku 137. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, br. 10/03) rasprava o Prijedlogu Zakona obavi po skraćenom postupku.

S poštovanjem,



Predsjednik
Zdenko Čosić

Zdenko Čosić

Na temelju članka 19. stavka (4) Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:15/21) i članka 60. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“ broj:3/03), Vlada Županije Zapadnohercegovačke na 127. sjednici održanoj 31. svibnja 2022. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se tekst Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi i upućuje se po skraćenoj proceduri Skupštini Županije Zapadnohercegovačke.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- VLADA -
Broj:01-572-1/22-127
Široki Brijeg, 31. svibnja 2022.



Predsjednik
Zdenko Čosić

PRIJEDLOG

Na temelju članka 15. točka d) i članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03) Skupština Županije Zapadnohercegovačke na _ sjednici održanoj dana _____ godine donosi:

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU U SREDNJOJ ŠKOLI

Članak 1.

U Zakonu o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 20/17) kroz cijeli tekst Zakona riječi „nastavni plan i program“ u različitim padežima zamjenjuju se riječima „nastavni plan i kurikulum“ u odgovarajućem padežu.

Članak 2.

- (1) U članku 3. točka i) mijenja se i glasi:
„i) postizanje funkcionalne pismenosti, inovativnosti i motiviranosti za unaprjeđenje kompetencija kroz cjeloživotno učenje“.
- (2) Interpunkcijski znak točke (.) na kraju točke i) briše se. Iza točke i) dodaje se nova točka j) koja glasi:
„j) razvijanje temeljnih životnih vještina: sposobnosti donošenja odluka i rješavanja problema, kreativnog i kritičkog mišljenja, komunikacije i interpersonalnih vještina te samosvijesti i empatije.“

Članak 3.

- (1) U članku 6. stavku (2) točki d) brišu se interpunkcijski znak zareza (,) i riječi “ što će se detaljnije definirati posebnim propisom koji donosi Vlada na prijedlog ministra“.
- (2) Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:
“(3) Platne razrede i pripadajuće koeficijente složenosti poslova za zaposlenike škola Vlada utvrđuje Odlukom na prijedlog Ministarstva obrazovanja, znanosti, kulture i športa Županije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)”.

Članak 4.

U članku 8. stavak (3) briše se.

Članak 5.

- (1) U članku 16. stavku (2) brišu se riječi „znanja, vještine, stavove i“.
- (2) U stavku (4) riječi „posebnim obrazovnim programom“ zamjenjuju se riječima: “nastavnim planom i kurikulumom”.

Članak 6.

U članku 20. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi: „Srednje umjetničke škole koje u svom sastavu imaju organiziran i osnovnoškolski odgoj i obrazovanje, za područje osnovnoškolskog odgoja i obrazovanja učenika primjenjuju odredbe Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj školi, a za područje srednjoškolskog odgoja i obrazovanja učenika primjenjuju odredbe Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi, osim odredbi

koje se odnose na ravnatelja škole i školski odbor, na koje se primjenjuje Zakon o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi.“

Članak 7.

- (1) U članku 21. stavku (1) iza riječi „uz“ dodaje se riječ: “prethodnu”.
- (2) U stavku (8) broj i riječ „30. travnja“ zamjenjuju se brojem i riječju: “31. ožujka”.

Članak 8.

- (1) U članku 22. stavku (2) riječi „kada su ispunjeni uvjeti propisani stavkom (1) ovog članka“ zamjenjuju se riječima: “kada su ispunjeni uvjeti za izvođenje programa odgoja i obrazovanja”.
- (2) Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:
“(3) Novoosnovana srednja škola počinje s radom početkom sljedeće školske godine u odnosu na školsku godinu u kojoj je izdano odobrenje za rad odnosno izvođenje određenog programa od strane Ministarstva”.

Članak 9.

- (1) U članku 23. stavku (1) briše se riječ: “ustanova”.
- (2) U stavku (2) briše se riječ: “ustanova”.
- (3) Stavak (3) se briše.

Članak 10.

U članku 26. stavku (1) briše se riječ: “ustanova”.

Članak 11.

U članku 29. stavku (3) brišu se riječi „znanja, vještine, stavovi i“.

Članak 12.

- (1) U članku 31. stavak (2) mijenja se i glasi:
“(2) Predmetni kurikuli usklađuju se sa zajedničkom jezgrom nastavnih planova i programa definiranih na ishodima učenja u skladu s člancima 42. i 43. Okvirnog zakona”.
- (2) U stavku (3) riječi „ciljevi, zadaće, ishodi učenja i sadržaj svakog nastavnog predmeta“ zamjenjuju se riječima: “ciljevi, ishodi učenja, ključni sadržaji, preporuke za realizaciju ishoda učenja te preporučeni načini vrednovanja”.
- (3) U stavku (4) iza riječi općeobrazovni briše se interpunkcijski znak zareza (,) i dodaje riječ „i“, a brišu se riječi „i fakultativni“.
- (4) Stavak (9) mijenja se i glasi:
“(9) Škola u skladu s mogućnostima može organizirati fakultativnu nastavu kojom se zadovoljavaju interesi učenika. Ako se učenik srednje škole opredijeli za fakultativni predmet, dužan ga je pohađati tijekom cijele nastavne godine.”

Članak 13.

U članku 34. stavku (1) riječi „Posebne programe i uvjete za njihovo izvođenje utvrđuje ministar“ zamjenjuju se riječima: “Uvjete i načine realizacije umjetničkih i sportskih programa iz ovog stavka propisuje ministar pravilnikom”.

Članak 14.

- (1) U članku 36. stavku (1) iza riječi „opreme“ dodaju se riječi:” i novih operativnih sustava”.

(2) U stavku (2) točki a) brišu se interpunkcijski znak zareza „(,)“ i riječi „ishode učenja“.

Članak 15.

- (1) U članku 38. stavku (3) točki k) brišu se riječi „za redovite učenike“.
- (2) U stavku (5) iza riječi „Ministarstvu“ dodaje se interpunkcijski znak zareza „(,)“ i riječi: “Zavodu za odgoj i obrazovanje”.

Članak 16.

U članku 39. stavak (5) mijenja se i glasi:

“(5) U posebnim okolnostima koje nije bilo moguće predvidjeti i planirati, škola može odstupiti od vremenskih razdoblja i rokova utvrđenih stavkom (1) i (2) ovoga članka, o čemu odlučuje ministar.”

Članak 17.

U članku 40. stavku (3) broj „4“ zamjenjuje se brojem „2“.

Članak 18.

U članku 43. stavku (2) riječ “školi” zamjenjuje se riječima: “na redovnoj nastavi”.

Članak 19.

U članku 44. iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5) koji glasi:

“(5) Uvjete i način provođenja aktivnosti iz stavka (2) ovoga članka propisuje ministar pravilnikom.”

Članak 20.

U članku 51. dosadašnji stavci „(1), (2), (3), (2), (3)“ mijenjaju se i glase „(1), (2), (3), (4), (5)“.

Članak 21.

- (1) U članku 52. stavku (4) brišu se riječi „uz suglasnost osnivača“.
- (2) U stavku (6) riječi „u dnevnom tisku“ zamjenjuju se riječima: “na službenoj stranici Ministarstva i oglasnoj ploči škole”.
- (3) Iza stavka (6) dodaje se novi stavak (7) koji glasi:
“(7) Nakon upisa učenika u školu, škola je dužna upisati učenika u Registar učenika, Matičnu knjigu učenika i elektroničku/digitalnu matičnu knjigu (u daljnjem tekstu: e-matica), na temelju podataka iz rodnog lista i zahtjeva za upis, kojeg potpisuje roditelj odnosno skrbnik djeteta, čime daje suglasnost za obradu podataka učenika u navedenu svrhu.”
- (4) Dosadašnji stavak „(7)“ postaje stavak „(8)“, a dosadašnji stavak „(8)“ postaje stavak „(9)“.

Članak 22.

U članku 54. stavak (2) mijenja se i glasi:

“(2) Iznimno od stavka (1) ovog članka, učenik može imati status redovitog učenika istodobno u srednjoj školi i u umjetničkoj ili športskoj školi.”

Članak 23.

U članku 58. stavku (2) iza riječi „učenik“ dodaju se riječi: “iz stavka (1) ovoga članka”.

Članak 24.

U članku 59. dosadašnji stavak (3) mijenja se i glasi:

“(3) Posebne nastavne planove i kurikule i načine odgoja i obrazovanja za učenike iz stavka (1) točka a) ovog članka donosi ministar pravilnikom.”

Članak 25.

(1) U članku 70. stavak (2) mijenja se i glasi: “(2) Opće odredbe praćenja i ocjenjivanja učenika propisuje ministar pravilnikom.”

(2) Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi: “(3) Predmetni kurikuli sadržavaju načine praćenja i ocjenjivanja učenika.”

(3) Dosadašnji stavak (3) postaje stavak (4).

Članak 26.

U članku 72. stavak (3) mijenja se i glasi: “(3) Opći uspjeh utvrđuje se kao odličan (5), vrlo dobar (4), dobar (3), dovoljan (2) i nedovoljan (1)”.

Članak 27.

U članku 74. stavku (1) riječ „izdate“ zamjenjuje se riječju “izdane”.

Članak 28.

(1) U članku 79. stavku (1) iza riječi „ispit“, interpunkcijski znak zarez „(,)“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom točke „(.)“.

(2) U stavku (1) riječ „nastavničko“ zamjenjuje se riječju „Nastavničko“.

Članak 29.

U članku 83. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi: “(3) Vlada propisuje kriterije i način izbora zaposlenika škole Uredbom.”

Članak 30.

(1) U članku 84. u stavku (2) točka c) mijenja se i glasi: “c) ima odobrenje nadležne vjerske zajednice za podučavanje vjeronauka za radno mjesto učitelja vjeronauka”.

(2) U stavku (3) riječ „javi“ zamjenjuje se riječju „prijavi“.

(3) U stavku (4) riječ „javi“ zamjenjuje se riječju „prijavi“.

(4) U stavku (5) riječ „javi“ zamjenjuje se riječju „prijavi“.

(5) Iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi: „(6) Ako se na natječaj ne prijavi nijedna osoba koja ispunjava sve uvjete natječaja, može se primiti osoba bez položenog stručnog ispita ako ispunjava ostale uvjete natječaja do kraja te nastavne godine.”

Članak 31.

(1) U članku 86. stavku (5) riječi „ne ispunjava uvjete natječaja“ zamjenjuju se riječima: “nema potrebnu vrstu i stupanj stručne spreme propisane natječajem”.

(2) U stavku (7) iza riječi „radu“ dodaje se interpunkcijski znak zarez „(,)“ i riječi: “Kolektivnim ugovorom”.

Članak 32.

(1) U članku 87. stavku (4) u zadnjoj rečenici riječ „mogu“ zamjenjuje se riječima “imaju pravo”.

(2) U stavku (5) riječ „mogu“ zamjenjuje se riječima “imaju pravo”.

Članak 33.

U članku 88. stavku (1) riječ „mogu“ zamjenjuje se riječima „imaju pravo“.

Članak 34.

- (1) U nazivu članka 89. brišu se riječi „i volonteri“.
- (2) U stavku (2) brišu se znak zagrada „()“ i riječ „volonteri“.

Članak 35.

Članak 92. mijenja se i glasi:

„Članak 92.

(Praćenje i ocjenjivanje rada ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika, strukovnih učitelja, suradnika u nastavi i pomoćnika u nastavi)

- (1) Rad ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika, strukovnih učitelja, suradnika u nastavi i pomoćnika u nastavi prati se i ocjenjuje.
- (2) Ravnatelji, nastavnici i stručni suradnici mogu napredovati u struci i stjecati zvanje mentora i savjetnika.
- (3) Postupak, način i kriterije praćenja i ocjenjivanja ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika, strukovnih učitelja, suradnika u nastavi i pomoćnika u nastavi propisuje ministar pravilnikom.
- (4) Postupak i uvjete napredovanja ravnatelja, nastavnika i stručnih suradnika te prava i obveze koje proizlaze nakon napredovanja propisuje ministar pravilnikom.
- (5) Nastavnici, stručni suradnici, strukovni učitelji, suradnici u nastavi i pomoćnici u nastavi koji dva puta uzastopno tijekom rada budu negativno ocijenjeni ne mogu dalje obavljati odgojno-obrazovni rad s učenicima i prestaje im radni odnos u školi.
- (6) Ravnatelja koji dva puta uzastopno tijekom rada bude negativno ocijenjen ministar razrješava dužnosti.
- (7) Odluku iz stavka (5) ovog članka donosi školski odbor na prijedlog ravnatelja škole. Osobe iz stavka (5) ovog članka ne mogu ponovo zasnovati radni odnos u srednjoj školi, propisan člankom 86. stavak (1) i (3), u roku od godine dana od prestanka radnog odnosa.
- (8) Postupak i uvjeti licenciranja ravnatelja, nastavnika, strukovnih učitelja i stručnih suradnika provode se po pravilniku koji donosi ministar. Nakon provedenog postupka licenciranja svaki ravnatelj, nastavnik, strukovni učitelj i stručni suradnik će kao uvjet za daljnji rad trebati imati licencu.
- (9) Opis zanimanja, opis poslova i potrebne kompetencije za zanimanja ravnatelja, nastavnika i stručnog suradnika propisuje ministar Standardom zanimanja.“

Članak 36.

Članak 93. mijenja se i glasi:

„Članak 93.

(Stručna i pedagoška usavršavanja)

- (1) Ravnatelji, nastavnici, stručni suradnici, strukovni učitelji, suradnici u nastavi i pomoćnici u nastavi imaju pravo i obvezu stručnog i pedagoškog usavršavanja.
- (2) Ostali zaposlenici škole, pored zaposlenika iz stavka (1) ovog članka imaju pravo i obvezu stručnog usavršavanja.
- (3) Predsjednik i članovi školskog odbora imaju pravo stručnog usavršavanja.

(4) Program obveznih oblika usavršavanja donosi ministar, a provodi Ministarstvo i/ili Zavod za odgoj i obrazovanje.

(5) Ministarstvo je dužno osigurati kontinuirano profesionalno usavršavanje zaposlenika škole.“

Članak 37.

Naziv poglavlja VI. mijenja se i glasi: “POGLAVLJE VI. UPRAVLJANJE ŠKOLOM I OSIGURANJE KVALITETE”.

Članak 38.

U članku 98. stavku (4) iza riječi “rješenje” dodaju se riječi koje glase: “i potpisuje sve akte koji su potrebni za provedbu te odluke”.

Članak 39.

(1) U članku 99. stavak (3) točka a) iza riječi „odboru“ dodaju se riječi koje glase: “Zavodu za odgoj i obrazovanje”.

(2) U stavku (3) dosadašnja točka m) mijenja se i glasi: “m) prati i ocjenjuje rad nastavnika, strukovnih učitelja, stručnih suradnika i pomoćnika u nastavi u skladu s pravilnikom iz članka 92. stavak (3)”.

Članak 40.

U članku 100. stavak (10) mijenja se i glasi: „(10) Rad ravnatelja prati se i ocjenjuje u skladu s odredbom članka 92. stavak (3) ovog Zakona.“

Članak 41.

Članak 102. mijenja se i glasi:

„Članak 102.

(Izbor članova i sastav školskog odbora)

- (1) Školski odbor srednje škole ima pet članova.
- (2) Sastav školskog odbora je:
 - a) jedan član – predstavnik Vlade
 - b) jedan član – predstavnik osnivača
 - c) dva člana – predstavnici nastavničkog vijeća
 - d) jedan član – predstavnik roditelja učenika škole.
- (3) Jednog člana školskog odbora imenuje Vlada temeljem javnog natječaja.
- (4) Jednog člana školskog odbora imenuje osnivač temeljem javnog natječaja.
- (5) Dva člana školskog odbora bira nastavničko vijeće iz reda nastavnika i stručnih suradnika.
- (6) Jednog člana školskog odbora bira roditeljsko vijeće iz reda roditelja učenika škole.
- (7) Način izbora članova školskog odbora iz reda roditelja učenika i nastavničkog vijeća pobliže se propisuje statutom škole.
- (8) Kad svatko od ovlaštenih iz stavka (3), (4), (5) i (6) ovoga članka izabere odnosno imenuje člana/članove školskog odbora, ministar rješenjem potvrđuje izbor odnosno imenovanje članova školskog odbora i nakon toga školski odbor može početi s radom.
- (9) Ako nadležna tijela ne izaberu odnosno imenuju člana/članove u roku od dva mjeseca od dobivenog zahtjeva kojeg dostavlja ravnatelj škole, ministar imenuje potrebnog člana odnosno članove.
- (10) Uvjete za člana školskog odbora propisuju tijela koja vrše izbor.

(11) Članu školskog odbora iz reda roditelja škole prestaje mandat u trenutku prestanka školovanja učenika u toj školi.

(12) Članovi školskog odbora biraju predsjednika školskog odbora na prvoj sjednici većinom glasova od ukupnog broja svih članova školskog odbora.

(10) Članovi školskog odbora imenuju se na vrijeme od četiri godine, a mogu biti ponovno birani. Ukoliko netko od članova školskog odbora bude razriješen prije isteka tog roka, novi član se imenuje na razdoblje do isteka mandata na koji je cijeli školski odbor imenovan.

(13) Školski odbor o pitanjima iz djelokruga svog rada odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova školskog odbora.

(14) Rad u školskom odboru je dobrovoljan i besplatan, a pravo na naknadu, visinu naknade i način isplate naknade troškova dolaska na sjednice školskog odbora utvrđuje Vlada odlukom.

(15) Sastav školskog odbora mora odražavati nacionalni sastav zajednice u kojoj škola djeluje i poštivati načelo ravnopravnosti spolova.

(16) Ravnatelj ne može biti član školskog odbora, niti bilo koja osoba koja je s ravnateljem u srodstvu do drugog stupnja u ravnoj ili pobočnoj liniji.

(17) Pomoćnik ravnatelja, ako ga škola ima, ne može biti član školskog odbora.

(18) Ako se predsjednik ili član školskog odbora kandidira za ravnatelja ili bude imenovan za pomoćnika ravnatelja, podnosi ostavku na mjesto predsjednika ili člana školskog odbora, ako je predsjednik ili član školskog odbora u istoj školi.

(19) Ravnatelj škole je dužan izvijestiti nadležna tijela o potrebi izbora odnosno imenovanja novih članova školskog odbora najmanje tri mjeseca prije isteka mandata školskog odbora. Ako je došlo do razrješenja dužnosti predsjednika i/ili člana/članova školskog odbora, ravnatelj škole je dužan izvijestiti Ministarstvo o potrebi izbora odnosno imenovanja novih članova školskog odbora u roku od 15 dana od dana razrješenja.

(20) Sastav i način izbora predsjednika i članova školskog odbora privatnih škola za obrazovanje odraslih s pravom javnosti propisuje se statutom škole.“

Članak 42.

U članku 103. stavak (1) rečenica „U slučaju da se ne razriješi cijeli školski odbor, ministar može imenovati samo člana/članove, umjesto razriješenog/razriješenih.“ mijenja se i glasi: “U slučaju da se ne razriješi cijeli školski odbor, ministar može imenovati samo člana/članove izabranog/izabrane po proceduri propisanoj člankom 102. ovog Zakona, umjesto razriješenog/razriješenih.”

Članak 43.

Iza članka 104. dodaje se novi članak 104a. koji glasi:

„Članak 104a. (Osiguranje kvalitete)

(1) U školi se kontinuirano provodi samovrednovanje i vanjsko vrednovanje rada škole u svrhu unapređenja kvalitete odgojno-obrazovne i drugih djelatnosti.

(2) Samovrednovanje rada škole provodi tim za samovrednovanje kojega imenuje školski odbor na prijedlog ravnatelja.

(3) Samovrednovanje rada škole provodi se svako dvije godine.

(4) Način formiranja tima za samovrednovanje i postupak samovrednovanja rada škole propisuju se metodologijom koju donosi ministar.

- (5) Vanjsko vrednovanje rada škole provodi se svako dvije godine.
- (6) Način formiranja povjerenstva koje provodi vanjsko vrednovanje i postupak vanjskog vrednovanja rada škole propisuju se metodologijom koju donosi ministar.
- (7) Rezultati samovrednovanja i vanjskog vrednovanja koriste se s ciljem trajnog unaprjeđivanja kvalitete rada škole.“

Članak 44.

Članak 105. mijenja se i glasi:

„Članak 105.

(Pedagoška dokumentacija, evidencija i obrazovne isprave)

- (1) U školi se vodi pedagoška dokumentacija i evidencija o učenicima, o realizaciji nastave i drugih oblika odgojno-obrazovnog rada, upisa i ispisa učenika, praćenju, ocjenjivanju i uspjehu učenika, pedagoškim mjerama i ispitima.
- (2) Matična knjiga, svjedodžba, uvjerenje o uspjehu učenika u tijeku školske godine i prijepis ocjena su javne isprave.
- (3) U propisanim obrascima pedagoške dokumentacije i evidencije, jedinstveni matični broj učenika, koristi se samo u obrascima zahtjeva za upis učenika, matičnoj knjizi učenika i e-matici.
- (4) Podatak o nacionalnosti učenika može se koristiti u svim obrascima pedagoške dokumentacije i evidencije.
- (5) Način obrade podataka o jedinstvenom matičnom broju učenika i nacionalnosti propisuje ministar pravilnikom.
- (6) Tiskanice pedagoške dokumentacije, evidencije i obrazovnih isprava propisuje ministar pravilnikom.“

Članak 45.

Članak 110. mijenja se i glasi:

„Članak 110.

(Postupci zaštite načela definiranih ovim Zakonom)

- (1) Prijave za kršenje načela definiranih ovim Zakonom podnose se obrazovnoj ustanovi, Ministarstvu ili županijskoj prosvjetnoj inspekciji, svakom u okviru njegove nadležnosti, koji utvrđuju opravdanost kršenja i nalažu njegovo otklanjanje.
- (2) Daljnja procedura vođenja postupka iz stavka (1) ovog članka provodi se u skladu s odredbama Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj, Zakona o prosvjetnoj inspekciji i federalnog Zakona o upravnom postupku.
- (3) Protiv osoba koje se ponašaju suprotno ovom Zakonu stegovni postupak može pokrenuti škola, županijski prosvjetni inspektor ili Ministarstvo.“

Članak 46.

(Usklađivanje poslovanja škole)

- (1) Srednja škola dužna je uskladiti opće akte s odredbama ovog Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (2) Srednja škola je dužna obaviti izbor članova školskog odbora u skladu s odredbama članka 102. ovog Zakona po isteku mandata trenutno imenovanim članovima školskog odbora.
- (3) Iznimno od odredbe stavka (2) ovog članka, škola koja nema izabran školski odbor, dužna je obaviti izbor članova školskog odbora u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 47.
(Rok donošenja provedbenih propisa)

(1) Vlada će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona sljedeće podzakonske akte:

a) Odluku o utvrđivanju platnih razreda i pripadajućih koeficijenata složenosti poslova za zaposlenike škola iz članka 6. stavak (3) ovog Zakona

b) Uredbu o kriterijima i načinu izbora zaposlenika škole iz članka 83. stavak (3) ovog Zakona

c) Odluku o pravu na naknadu, visini naknade i načinu isplate naknade troškova dolaska na sjednice školskog odbora iz članka 102. stavak (14) ovog Zakona.

(2) Ministar će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona sljedeće podzakonske akte:

a) Pravilnik o uvjetima i načinu realizacije umjetničkih i sportskih programa iz članka 34. stavak (1) ovog Zakona

b) Pravilnik o načinu organizacije i provedbe izleta, ekskurzija i drugih aktivnosti koji su isključivo u funkciji realizacije nastavnog plana i kurikula iz članka 44. stavak (5) ovog Zakona

c) Posebne nastavne planove i kurikule i Pravilnik o načinu odgoja i obrazovanja učenika s teškoćama u razvoju iz članka 59. stavak (3) ovog Zakona

d) Pravilnik o načinu praćenja i ocjenjivanja učenika iz članka 70. stavak (2) ovog Zakona

e) Pravilnik o postupku, načinu i kriterijima praćenja i ocjenjivanja ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika, strukovnih učitelja, suradnika u nastavi i pomoćnika u nastavi iz članka 92. stavak (3) ovog Zakona

f) Pravilnik o postupku i uvjetima napredovanja te pravima i obvezama koje proizlaze nakon napredovanja ravnatelja, nastavnika i stručnih suradnika iz članka 92. stavak (4) ovog Zakona

g) Pravilnik o postupku i uvjetima licenciranja ravnatelja, nastavnika, strukovnih učitelja i stručnih suradnika iz članka 92. stavak (8) ovog Zakona

h) Standard zanimanja ravnatelja, nastavnika i stručnih suradnika iz članka 92. stavak (9)

i) Program obveznih oblika usavršavanja zaposlenika škole te predsjednika i članova školskog odbora iz članka 93. stavak (4) ovog Zakona

j) Metodologiju o načinu formiranja tima za samovrednovanje i postupak samovrednovanja rada škole iz članka 104a. stavak (4) ovog Zakona

k) Metodologiju o načinu formiranja povjerenstva koje provodi vanjsko vrednovanje i postupak vanjskog vrednovanja rada škole iz članka 104a. stavak (6) ovog Zakona

l) Pravilnik o načinu obrade podataka o jedinstvenom matičnom broju učenika i nacionalnosti iz članka 105. stavak (5) ovog Zakona

m) Pravilnik o sadržaju, obliku i načinu vođenja pedagoške dokumentacije, evidencije i obrazovnih isprava u srednjoj školi iz članka 105. stavak (6) ovog Zakona.

Članak 48.
(Način okončanja započetih postupaka)

Postupci koji su započeti, a nisu okončani prije stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 20/17) i podzakonskih propisa donesenih na temelju njega.

Članak 49.

(Primjena postojećih podzakonskih propisa)

Podzakonski propisi doneseni prije stupanja na snagu ovog Zakona primjenjuju se do donošenja novih podzakonskih propisa u skladu s ovim Zakonom, osim ako su u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

Članak 50.

(Stavljanje izvan snage ranijih pravilnika)

(1) Stupanjem na snagu ovog Zakona stavlja se izvan snage Pravilnik o utvrđivanju uvjeta za izbor i imenovanje članova školskih odbora osnovnih i srednjih škola u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/18).

(2) Stupanjem na snagu ovog Zakona stavlja se izvan snage Pravilnik o kriterijima za izbor učenika generacije srednje škole („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 7/08).

Članak 51.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
S K U P Š T I N A

Broj: _____ / ____
Široki Brijeg, ____ . ____ . 20 ____ . godine

Predsjednik
Ivan Jelčić, v. r.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU U SREDNJOJ ŠKOLI

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi članka 15. točka d) i članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/03).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Potreba donošenja ovoga Zakona nametnula se kao nužnost u nastojanju stvaranja primjerenih zakonskih pretpostavki za učinkovitije funkcioniranje srednjoškolskog odgoja i obrazovanja, sukladno zahtjevima odgojno-obrazovne djelatnosti.

U nastojanju da se pojača odgovornost svih subjekata i jasno definiraju prava i obveze vjerujemo da će predloženi zakon pridonijeti funkcionalnosti sustava u cjelini. Pravno normiranje preduvjet je pravne sigurnosti i kvalitetnijeg rada sustava koji zadovoljava javni interes.

Kroz cijeli tekst Prijedloga Zakona urađen je lektorski pregled te su napravljene izmjene u duhu hrvatskog standardnog jezika (primjerena zamjena riječi hrvatskom inačicom, inverzija, interpunkcija, razlaganje točaka, drugačije posložena rečenica bez mijenjanja sadržaja, stavci i točke poredani po logičkom i sadržajnom slijedu koji nije utjecao na pravni sadržaj članaka, stavaka i točaka ovog Prijedloga Zakona.

U ovom Obrazloženju navedene su samo izmjene koje imaju pravne posljedice za sve sudionike obrazovnog sustava (osnivači škola, zaposlenici, Županija, roditelji i učenici).

Također, kroz cijeli tekst Prijedloga Zakona smo se vodili po principu otvorenog pozivanja na druge propise vodeći računa da prvo navedemo propis koji je ranije objavljen ukoliko su propisi iste važnosti. Ta promjena je urađena na ovaj način iz razloga što zakoni podliježu izmjenama i dopunama te bi i ovaj Zakon morao automatski podnijeti iste.

U člancima gdje se pojavljuju riječi ministar ili Ministarstvo vodilo se računa o ovlastima koje ima svako od tih tijela.

Tijekom rada na zakonima vodilo se računa da se gdje je god to bilo moguće usklade Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj školi i Zakon o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi.

Kroz cijeli tekst Prijedloga Zakona izraz „nastavni plan i program“ je zamijenjen s izrazom „nastavni plan i kurikulum“ iz razloga što su u Županiji Zapadnohercegovačkoj trenutno u izradi predmetni kurikuli za osnovne i opće srednje škole te kako bi stvorili zakonske pretpostavke za primjenu istih.

Poglavlje I. Opće odredbe

Nije bilo izmjena i dopuna.

Poglavlje II. Ciljevi i načela odgoja i obrazovanja u srednjoj školi

U Poglavlju II. Ciljevi i načela odgoja i obrazovanja u srednjoj školi mijenjan je članak 3. na način da je jedan cilj izmijenjen a jedan dodan, kojima se definiraju opći ciljevi odgoja i obrazovanja u osnovnoj školi koji nisu bili definirani temeljnim Zakonom.

Poglavlje III. Djelatnost odgoja i obrazovanja u srednjoj školi

U članku 6. dodan je novi stavak (3) koji definira da Vlada utvrđuje platne razrede i pripadajuće koeficijente složenosti poslova za zaposlenike škola. Stavak je dodan jer trenutno ne postoji propis kojim se navedena materija definira, odnosno od prestanka važenja Kolektivnog ugovora za djelatnost srednjeg obrazovanja.

U istom članku u starom stavku (2) brisan je dio koji se odnosi na donošenje posebnog propisa od strane osnivača na koji suglasnost daje ministar jer isti nije potreban za funkcioniranje škola odnosno isti nije nikad bio primjenjivan u praksi.

U članku 8. brisan je stavak (3) koji se odnosio na davanje suglasnosti ministra na troškovnike srednjih škola s pravom javnosti, iz razloga što se ta oblast uređuje Zakonom o obrazovanju odraslih.

U članku 16. stavak (2) brisane su riječi znanja, vještine i stavovi jer imaju isto značenje kao i riječ kompetencije.

U istom članku u stavku (4) zamjenjuju se riječi posebnim obrazovnim programom s riječima nastavnim planom i kurikulumom kako bi se uskladila terminologija kroz cijeli dokument Zakona.

U članku 20. dodaje se novi stavak (4) kojim se preciznije definira pravna osnova za provođenje osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja u srednjim umjetničkim školama.

U članku 21. u stavku (1) uz riječ suglasnost dodana je riječ prethodnu kako bi se jasnije i preciznije definirao postupak osnivanja srednje škole.

U istom članku u stavku (8) promijenjen je rok podnošenja zahtjeva za odobravanje izvođenja novog programa s 30. travnja na 31. ožujka kako bi se osiguralo više vremena i omogućilo kvalitetnije planiranje i pripremanje za uvođenje novog programa.

U članku 22. izmjenama u stavcima (2) i (3) preciznije i jasnije se određuje početak rada novoosnovane srednje škole, kao i početak primjene novog programa.

U članku 23. u stavcima (1) i (2) briše se riječ „ustanova“ jer se za registar koji vodi po službenoj dužnosti nadležni općinski sud koristi izraz „sudski Registar“. Briše se stavak (3) jer je ova oblast definirana člankom (22) i ovdje se ponavlja.

U članku 26. stavak (1) briše se riječ „ustanova“ jer se za registar koji vodi po službenoj dužnosti nadležni općinski sud koristi izraz „sudski Registar“.

U članku 29. stavku (3) brisane su riječi znanja, vještine i stavovi jer imaju isto značenje kao i riječ kompetencije.

U članku 31. stavci (2) i (3) su mijenjani iz razloga što je Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje objavila Zajedničku jezgru nastavnih planova i programa definiranu na

ishodima učenja 2018. godine, za razliku od dosadašnje koja je bila koncipirana na sadržajima (sadržaj može biti sadržan a ishodi učenja mogu biti usklađeni a ne sadržani).

Drugi razlog za izmjene navedenih stavaka polazi iz činjenice kako su u Županiji Zapadnohercegovačkoj trenutno u izradi predmetni kurikuli za opće srednje škole te kako bi stvorili zakonske pretpostavke za primjenu istih.

U istom članku u stavku (4) brisana je riječ fakultativni jer programi ne sadrže fakultativni dio, on se organizira s obzirom na interese i zahtjeve učenika i mogućnosti škole, što je preciznije određeno izmijenjenim stavkom (9).

U članku 34. stavku (1) mijenjana je rečenica koja kaže da posebne programe i uvjete za njihovo izvođenje propisuje ministar s razlogom kako bi se preciznije definirali posebni programi kao umjetnički i športski programi.

U članku 36. smo radili izmjene zbog projekta Digitalizacije obrazovanja u sklopu kojeg škole eksperimentalno primjenjuju nove operativne sustave koji nisu direktno vezani uz učenje i podučavanje učenika te se i riječi ishodi učenja iz tog članka brišu.

U članku 38. stavak (3) brišu se riječi „za redovite učenike“, jer se plan aktivnosti i samovrednovanje odnosi na cijelu školu a ne samo na redovite učenike.

U članku 38. stavak (5) dodana je obveza dostavljanja godišnjeg programa rada škole Zavodu za odgoj i obrazovanje.

U članku 39. preformuliran je stavak (5) kako bi bio jasniji.

U članku 40. stavku (3) broj „4“ zamjenjuje se brojem „2“, jer se suglasnost odnosi na odluku iz stavka (2) a ne iz stavka (4).

U članku 43. izvršena je zamjena riječi „u školi“ u „na redovnoj nastavi“ jer iste nemaju isto značenje a ovdje se misli na redovnu nastavu.

U članku 44. dodan je novi stavak jer za donošenje propisa kojim se regulira izvođenje ekskurzija nije bilo pravnog temelja te smo ga trebali unijeti u Zakon.

Poglavlje IV. Učenici

U članku 51. oznake redoslijeda stavaka se ispravljaju.

U članku 52. dodan je novi stavak (7) iz razloga što je trebalo propisati uporabu e-matice, odnosno davanje suglasnosti roditelja za korištenje osobnih podataka učenika u svrhu obrazovanja.

U istom članku stavku (4) brisane su riječi „uz suglasnost osnivača“ iz razloga što srednje škole usuglašavaju svoje planove sa osnivačem i prije donošenja odluke.

U istom članku stavku (6) mijenjane su riječi „u dnevnom tisku“ s riječima „na službenoj stranici Ministarstva i oglasnoj ploči škole“ kako bi se smanjili troškovi tiskanja i informacija učinila lakše dostupnom široj javnosti.

U članku 54. preformuliran je stavak (2) zbog jasnoće istoga.

U članku 58. stavak (2) je doraden zbog tehničke prirode.

U članku 59. stavak (3) mijenjan jer u temeljnom Zakonu nije bilo pravnog temelja za donošenje pravilnika o odgoju i obrazovanju učenika s poteškoćama.

U članku 70. su rađene izmjene iz razloga što se ovim člankom stvaraju pretpostavke za primjenu novih kurikula i izradu novog pravilnika o praćenju i ocjenjivanju učenika.

U članku 72. dodane su bročane oznake za ocjene jer ih nije bilo u temeljnom Zakonu a potrebne su za definiranje općeg uspjeha.

U članku 74. izmjene su lektorske prirode.

U članku 79. izmjene su jezične prirode.

Poglavlje V. Zaposlenici srednjih škola

U članku 83. dodan je stavak (3) kojim se propisuje obveza škole za donošenjem kriterija za prijem zaposlenika u radni odnos, što je ranije bilo propisano Kolektivnim ugovorom, koji je sad izvan snage, a potreba za istim je nesporna.

U članku 84. su rađene izmjene iz više razloga.

Stavak (2) točka c) je mijenjana jer nije ostavljala mogućnosti za posebne uvjete za vjeroučitelje drugih vjeroispovijesti.

Izmjene u stavcima (3), (4) i (5) su lektorske prirode.

Dodan je novi stavak (6) kojim se regulira prijem osoba bez položenog stručnog ispita jer po dosadašnjem Zakonu škole su morale više puta u tijeku godine raspisivati natječaj koji iziskuje određena financijska sredstva a nastava je u biti bila stručno zastupljena jer osobe imaju potrebnu vrstu i stupanj stručne spreme.

U članku 86. stavak (5) izmijenjen je kako bi bilo jasnije na što se konkretno misli u pogledu uvjeta natječaja.

U stavku (7) istoga članka dodane su riječi Kolektivnim ugovorom jer je njime bila propisana mogućnost prestanka radnog odnosa po okončanju školske godine u kojoj je osoba ispunila uvjete za odlazak u mirovinu.

U članku 87. promjene su nomotehničke i jezične prirode.

U članku 88. promjene su jezične prirode.

U članku 89. mijenjan je naziv članka (brisana riječ volonteri) kao i u tekstu članka. Isto je brisano iz razloga što nije isto volonter i osoba na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa.

U članku 92. rađene su izmjene iz razloga što smo dodali obvezu praćenja i ocjenjivanja rada ravnatelja, koja je bila propisana temeljnim Zakonom, ali ne i način na koji se to regulira te nije bila propisana mogućnost napredovanja ravnatelja.

U istom članku dodan je stavak (9) kojim se propisuje da ministar donosi Standarde zanimanja ravnatelja, nastavnika i stručnih suradnika, što je potreba propisati jer su standardi temelj za praćenje i ocjenjivanje i eventualno napredovanje, a po temeljnom Zakonu nije bilo pravnog temelja da ministar donese navedene standarde.

U članku 93. rađene su izmjene iz razloga što je jasnije propisana obveza stručnih usavršavanja za sve djelatnike kao i obveze Ministarstva i Zavoda za odgoj i obrazovanje.

U poglavlju VI. Upravljanje školom, mijenjan je naziv poglavlja iz razloga što je dodan novi članak u tom poglavlju koji se odnosi na osiguranje kvalitete.

U članku 98. stavak (4) istog članka je mijenjan radi jasnije primjene u praksi.

U članku 99. stavak (3) dodana je obveza dostavljanja izvješća o radu i Zavodu za odgoj i obrazovanje što nije bilo propisano temeljnim Zakonom jer Zavod tada nije postojao kao samostalna ustanova.

Stavak (3) istog članka je promijenjen kako bi bio u skladu s člankom 92. ovog Zakona.

U članku 100. stavak (10) je izmijenjen kako bi bio u skladu s člankom 92. ovog zakona.

U članku 102. rađene su izmjene radi jednostavnijeg postupka izbora članova školskih odbora. Temeljnim Zakonom je bila propisana obveza Ministarstva za raspisivanje natječaja za sve članove školskih odbora. Takav postupak je iziskivao jako puno vremena za provođenje te smo imali slučajeve da je za jednu školu, natječaj bio raspisivan i tri puta dok se ne kompletira cijeli školski odbor, što za sobom povlači i nemogućnost raspisivanja natječaja za ravnatelja škole. Pored navedenog, to je iziskivalo i dodatna financijska sredstva za ovo Ministarstvo.

U članku 103. stavak (1) mijenjan je zbog same jasnoće članka.

Novi članak 104a. dodan je iz razloga što se u svim modernim sustavima odgoja i obrazovanja propisuje obveza samovrednovanja i eksternog vrednovanja škole, radi unaprjeđenja rada škole u svim njenim segmentima.

Poglavlje VII. Pedagoška dokumentacija i evidencija

U članku 105. zamijenjen je cijeli članak kako bi se definirala upotreba podataka o JMBG i nacionalnosti učenika u skladu s odredbama Zakona o zaštiti osobnih podataka.

Poglavlje VIII. Nadzor nad radom srednjih škola

Nije bilo izmjena i dopuna.

Poglavlje IX. Zaštita prava i kaznene odredbe

U članku 110. stavak (1) mijenjan je iz razloga što je trebalo jasnije precizirati kome se podnose prijave za kršenja načela definiranih ovim Zakonom. Naime, nije bila propisana obveza dostavljanja prijava Ministarstvu i ako je člankom 109. propisano da nadzor nad provođenjem ovog Zakona obavlja Ministarstvo.

U stavku (2) istog članka dodan je Zakon o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj kojim se propisuju dodatne mogućnosti podnošenja prijava.

Poglavlje X. Prijelazne i završne odredbe

Člancima 46. do 50. propisane su prijelazne i završne odredbe po stupanju na snagu ovog Zakona.

Člankom 46. propisana obveza usklađivanja poslovanja škola, donošenja statuta i izbora članova školskih odbora.

Člankom 47. su pobrojani provedbeni propisi iz ovog Zakona i propisani rokovi za njihovo donošenje.

Člankom 48. propisuje način rješavanja postupaka započetih prije stupanja na snagu ovog Zakona.

Člankom 49. definirana primjena ranijih podzakonskih propisa i nakon stupanja na snagu ovog Zakona.

Člankom 50. stavljen je izvan snage Pravilnik o utvrđivanju uvjeta za izbor i imenovanje članova školskih odbora osnovnih i srednjih škola u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/18), te Pravilnik o kriterijima za izbor učenika generacije srednje škole („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 7/08).

Člankom 51. propisan datum stupanja na snagu ovog Zakona.

III. FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke.

IV. IZJAŠNJENJE U POGLEDU UVAŽAVANJA MIŠLJENJA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO, MINISTARSTVA FINACIJA I MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE

Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke nije imalo primjedbi.

Smatramo da smo tekst Prijedloga Zakona uskladili s mišljenjem Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke i Ureda za zakonodavstvo Županije Zapadnohercegovačke.

Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke dalo je primjedbu vezanu uz članak 24. stavak (4) Zakona o odgoju o obrazovanju u srednjoj školi („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 20/17). Naime, srednja škola s pravom javnosti je u privatnom vlasništvu. Iako s obzirom na obavljanje vrste djelatnosti ima svojstva javne ustanove, mišljenje je kako ovi pravni subjekti ne bi trebali imati pravo na upotrebu pečata Županije Zapadnohercegovačke. S obzirom kako ovaj članak nije bio predmet izmjena i dopuna u Prijedlogu o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi, a sam Prijedlog sadrži dosta izmjena i dopuna koje brojčano graniče s potrebom donošenja novog zakona, preporuke Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke, u ovom smislu, će biti predmet novih izmjena i dopuna.

Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke dalo je primjedbu na članak 87. stavke (4) i (5) temeljnog zakona. Cijeli članak 87. se odnosi na neraspoređene uposlenike u osnovnim i srednjim školama, stoga je jasno da se rečenica u stavcima (4) i (5) odnosi na neraspoređene uposlenike.

Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke dalo je primjedbu na članak 88. stavak (1) temeljnog zakona. Promjena je napravljena kako bi se stavak (1) uskladio s odredbama (2) i (3) ovoga članka.

Smatramo da su ostale izmjene bile tehničke naravi.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

| MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, ZNANOSTI KULTURE I ŠPORTA | | | |
|--|------------|---------|------------|
| Primljeno: | 02.05.2022 | | |
| Org. jed. | Broj | Priloga | Vrijednost |
| 07-06- | 02-03- | 3/ | 22 |

Broj: 03-04-02-302-1/22
Široki Brijeg, 28. travnja 2022. godine

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA,
ZNANOSTI, KULTURE I ŠPORTA
ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE
Široki Brijeg

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se;

Veza: Vaš akt broj: 07-06-02-03-1/22 od 25. travnja 2022. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 3/03), nakon razmatranja Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi, Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke dalo je sljedeće:

MIŠLJENJE

Nakon razmatranja Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi (u daljnjem tekstu: Nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva obrazovanja, znanosti, kulture i športa Županije Zapadnohercegovačke, u dijelu koji se odnosi na odredbe o sankcijama i odredbe vezane za ustroj sustava županijskih tijela, ovo Ministarstvo nema primjedbi jer Nacrt Zakona ne sadrži iste.

Člankom 24. stavak (5) Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 20/17, u daljnjem tekstu: temeljni zakon), propisano je „Srednja škola s pravom javnosti ima prava i obveze kao i javna srednja škola, osim ako odredbama ovog Zakona nije drugačije propisano.“ Vezano za prednje navedenu odredbu člankom 26. stavkom (4) temeljnog zakona propisano je kako srednja škola ima pravo na pečat s grbom Županije. Zakonom o pečatu Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 14/13, 24/15 i 10/21) utvrđena su tijela koja imaju pravo na pečat Županije Zapadnohercegovačke, a u čijem sadržaju je utvrđen i grb Županije Zapadnohercegovačke. Člankom 2. Zakona o pečatu Županije Zapadnohercegovačke propisano je da pravo na pečat Županije Zapadnohercegovačke imaju javne ustanove čiji je osnivač Županija Zapadnohercegovačka ili jedinica lokalne samouprave, ako je to određeno zakonom ili drugim propisom. S tim u vezi, prema članku 24. stavak (1) temeljnog zakona, srednja škole s pravom javnosti je srednja škola u privatnom vlasništvu (bilo bi nomotehnički ispravnije koristiti termin „čiji je osnivač domaća pravna ili fizička osoba“), iako iste obzirom na obavljanje vrste djelatnosti imaju svojstvo javne ustanove, mišljenja smo kako ovi pravni subjekti ne bi trebali imati pravo na

upotrebu pečata Županije Zapadnohercegovačke. Zbog svega naprijed navedenog obrađivaču propisa predložemo izmjenu članka 26. stavak (4) temeljnog zakona koji bi mogao glasiti:

„(4) *Srednja škola čiji je osnivač Županija ili jedinica lokalne samouprave ima pravo na pečat Županije, sukladno posebnom propisu o pečatima*“.

Člankom 35. stavak (1) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/11), propisano je da se u propisu koristi terminologija uz što je moguće manje odstupanja od značenja u svakodnevi, u odnosu na pravni i stručni smisao. Zakon o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“), koji se shodno primjenjuje i na registraciju škola kao javnih ustanova, ne poznaje termin „sudski Registar ustanova“, već se primjenjuje opći pojam „sudski registar“, a radi se o registru kojeg po službenoj dužnosti vodi nadležni općinski sud. Istim zakonom člankom 6. stavak (1) propisano je „*Na subjekte koji nisu osnovani kao poslovni, odnosno nisu osnovani s ciljem ostvarenja profita obavljanjem registrirane djelatnosti, odnosno pravne osobe ili ustanove čiji je upis u sudski registar određen posebnim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe ovoga Zakona*. Zbog prednje navedenog predložemo u članku 23. stavak (1) i (2), te članku 26. temeljnog zakona umjesto termina „*sudski Registar ustanova*“, koristiti termin „*sudski registar*“.

Člankom 34. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj propisano je da se propis piše jasnim stilom, jednostavnim riječima i precizno izraženim namjerama zakonodavca. S tim u vezi, obzirom na veći broj nomotehničkih intervencija u vidu dopune i izmjena predviđenih člankom 11. Nacrta Zakona predložemo izmjenu cijelog teksta članka 31. temeljnog zakona. U pogledu sadržaja prednje navedenog članka, sukladno članku 39. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj, predložemo kod pozivanja na „*Okvirni zakon*“, izvršiti pozivanje putem otvorenog ili zatvorenog načina pozivanja na druge propise.

U članku 27. Nacrta Zakona, obzirom kako su u članku 79. stavku (1) sadržana dva interpukcijska znaka zarez, radi preciznosti norme, predložemo istu preoblikovati na slijedeći način: „U članku 79. stavku (1) iza riječi „ispit“, interpukcijski znak zareza „(,)“ zamjenjuje se interpukcijskim znakom točke „(.)“.

Člankom 28. Nacrta Zakona vrši se dopuna članka 83. postojećeg zakona na način da kriterije i način izbora zaposlenika donosi svaka škola, odnosno školski odbor pojedinačno. Bez obzira što je svaka škola kao javna ustanova samostalan pravni subjekt, mišljenja smo kako kriterije i način izbora zaposlenika u školama čije se financiranje vrši iz Proračuna Županije Zapadnohercegovačke ili proračuna jedinice lokalne samouprave treba vršiti na jednoobrazan način, a na temelju kriterija kojim se svim kandidatima za zapošljavanje osiguravaju jednaki i transparentni uvjeti koji se trebaju propisati pravilnikom koji donosi ministar nadležan za poslove obrazovanja. Na taj način svim kandidatima u školama kao javnim ustanovama osigurava se jednaka dostupnost javnih službi pod jednakim uvjetima, a što je sukladno članku 25. točka c) *Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima* koji se izravno primjenjuje kao *Aneks I na Ustav Bosne i Hercegovine - Dodatni sporazum o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini*, a istim je propisano kako svaki građanin treba imati pravo i mogućnost pristupa javnim službama svoje zemlje uz opće uvjete jednakosti.

U pravnom tumačenju propisa postoji tzv. jezično tumačenje propisa kada se smisao pravne norme otkriva pomoću jezičnih pravila standardnog jezika na kojem su napisana. S tim u vezi, a što je sukladno i članku 34. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj, bez obzira na nomotehničku intervenciju koju vrši obrađivač propisa u članku 31. Nacrta Zakona, a odnosi se na izmjenu određenih riječi u članku 87. stavak (4) i (5) temeljnog zakona i dalje posljednja rečenica u prednje navedenim stavcima temeljnog zakona koja glasi „*Mogu prijeći u drugu školu u skladu s člankom 88. ovog Zakona*“ ne daje jasnu informaciju o namjerama zakonodavca. Radi naprijed uočenog predlažemo obrađivaču propisa izvršiti jezičnu i nomotehničku intervenciju kako bi ista mogla opstati.

Člankom 32. Nacrta Zakona vrši se izmjena u članku 88. stavak (1) postojećeg zakona na način da se riječ „mogu“ zamjenjuje riječima „imaju pravo“, a odnosi se na mogućnost prelaska zaposlenika iz jedne u drugu školu. Obzirom na nastavak sadržaja članka 88. stavak (1) postojećeg zakona iz čega proizlazi da se zahtjevu može, a ne mora udovoljiti donošenjem odgovarajućeg rješenja, predlažemo koristiti termin „*imaju pravo podnijeti zahtjev za prelazak iz jedne škole u drugu....*“

Člankom 40. Nacrta Zakona kojim se mijenja članak 102. temeljnog propisa, u stavku (7) propisuje se drugačiji način utvrđivanja uvjeta za članove školskog odbora pri čemu uvjete za člana školskog odbora propisuju tijela koja vrše izbor – a po sadašnjem propisu ministarstvo nadležno za poslove obrazovanja. Obzirom kako je Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa Županije Zapadnohercegovačke donijelo *Pravilnik o utvrđivanju uvjeta za izbor i imenovanje članova školskih odbora osnovnih i srednjih škola u Županiji Zapadnohercegovačkoj* („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 12/18) kojim su općenito propisani uvjeti za imenovanje članova školskog odbora – po svim kategorijama, potrebno je prednje navedeni pravilnik staviti izvan snage, te propisati obvezu donošenja novog pravilnika.

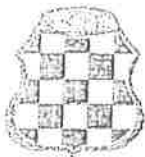
U članku 42. Nacrta Zakona potrebno je izostaviti nepotrebne riječi „U propisu Zakon o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi“.

Člankom 45. Nacrta zakona smatramo nepotrebnim vršiti izmjene članka 113. postojećeg zakona obzirom kako je riječ o prijelaznoj odredbi koja se koristila za potrebe primjene postojećeg zakona, dok se sadržaj članka 45. Nacrta Zakona može koristiti za prijelazne odredbe ovog zakona.

Dostaviti:
- Naslovu,
- Pismohrani.

MINISTAR
Kristijan Zovko





| | | | |
|-------------|------------|--------|---------|
| Primljeno: | 02.05.2022 | | |
| Org. jed. | Ekj | P.inga | Vijećno |
| 07-08-02-03 | | 02 | |

Broj: 11-248/22

Široki Brijeg, 2. svibnja 2022. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, ZNANOSTI,
KULTURE I ŠPORTA
Široki Brijeg

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi u Županiji Zapadnohercegovačkoj, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 07-06-02-03-1/22 od 25.4.2022. godine

Na temelju članka 36. i 37. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 3/03) i članka 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 2/11), nakon razmatranja nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi u Županiji Zapadnohercegovačkoj (u daljnjem tekstu: nacrt Zakona), obrađivača Ministarstva obrazovanja, znanosti, kulture i športa Županije Zapadnohercegovačke, Ured za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ustavni temelj za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članku 15. točka d) Ustava Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) kojim je, pored ostaloga, utvrđeno da Županija ima sve ovlasti vezane za utvrđivanje naobrazbene politike, uključujući donošenje propisa o naobrazbi, te osiguranje naobrazbe i članku 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke kojim je utvrđeno da Skupština donosi zakone i ostale propise potrebite za provedbu ovlasti Županije.

U članku 1. nacrta Zakona predlažemo iza riječi „nastavni plan i program“ dodati riječi „u različitim padežima“, a iza riječi „nastavni plan i kurikulum“ dodati riječi „u odgovarajućem padežu“.

U članku 2. nacrta Zakona sadržaj stavka (2) i (3) potrebno je objediniti u jedan stavak.

Uočavamo kako pojedine riječi koje se brišu u članku 3. stavak (1) nacrta Zakona nisu identične riječima u članku 6. stavak (2) točka d) Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 20/17) (u daljnjem tekstu: važeći Zakon), a što je potrebno uskladiti.

U članku 3. stavak (2) nacrtu Zakona potrebno je odrediti kojim aktom i na čiji prijedlog će Vlada Županije Zapadnohercegovačke utvrditi platne razrede i pripadajuće koeficijente složenosti poslova za zaposlenike škola.

U članku 5. stavak (2) nacrtu Zakona iza riječi „zamjenjuju se“ dodati riječ „riječima“.

U članku 7. stavak (1) nacrtu Zakona predlažemo brisanje riječi „koja glasi“ kao nepotrebne i suvišne. S tim u vezi ukazujemo i na članak 13. stavak (1) nacrtu Zakona.

U članku 8. stavak (2), 18. i 28. nacrtu Zakona iza riječi „dodaje se“ dodati riječ „novi“. Ovo iz razloga što kad se dodaju novi stavci kojih nije bilo potrebno je to posebno naznačiti. S tim u vezi ukazujemo i na članak 37. stavak (1) nacrtu Zakona.

U članku 11. stavak (1) nacrtu Zakona predlažemo iza riječi „u skladu s“ dodati riječ „člankom“.

U članku 30. stavak (2) nacrtu Zakona nije jasno iza kojih riječi se dodaju riječi „Kolektivnim ugovorom“.

U pogledu članka 28. nacrtu Zakona kojim se u članku 83. u dodanom stavku (3) propisuje da škola donosi kriterije i način izbora zaposlenika koji su sastavni dio pravilnika o radu i članka 37. stavak (1) nacrtu Zakona kojim se u članku 98. stavak (3) u dodanoj točki m) propisuje školskom odboru obveza donošenja kriterija i načina izbora zaposlenika škole predlažemo razmotriti mogućnost da Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i športa Županije Zapadnohercegovačke donese pravilnik kojim bi se utvrdili jedinstveni kriteriji, pravila i postupak izbora zaposlenika u javnim srednjim školama u Županiji Zapadnohercegovačkoj za prijem u radni odnos. Ovo iz razloga kako bi se na jednoobrazan način propisali kriteriji i izbjegle moguće primjene različitih kriterija kod provođenja javnih natječaja za prijem u radni odnos.

U članku 23. nacrtu Zakona, članku 34. nacrtu Zakona u izmjenjenom članku 92. stavak (9), članku 35. nacrtu Zakona u izmjenjenom članku 93. stavak (4) i članku 42. nacrtu Zakona u dodanom članku 104a. stavak (4) i (6) nacrtu Zakona u pogledu forme donošenja akata predlažemo naziv predloženi akata terminološki uskladiti s nazivom podzakonskog propisa iz članka 64. stavak (1) Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06 i 6/20). Ovo iz razloga što je člankom 64. stavak (1) navedenog Zakona propisano da se pravilnikom bliže razrađuju pojedine odredbe županijskog zakona, radi osiguranja uvjeta za odgovarajuću primjenu tog zakona.

U članku 36. nacrtu Zakona suvišno je navoditi naziv postojećeg poglavlja i ponovno brojčanu oznaku, dovoljno je propisati samo kako se naziv poglavlja VI. mijenja i glasi:

U članku 26. stavak (2) nacrtu Zakona kojim se predlaže izmjena u članku 74. stavak (2) važećeg Zakona ukazujemo da riječ „daljnji“ već postoji.

U članku 37. stavak (2) nacrtu Zakona iza riječi „U stavku (3)“ dodati riječ „dosadašnja“.

Predlažemo u članku 38. stavak (2) nacrtu Zakona riječi „posebnim propisom“ zamijeniti riječju „pravilnikom“.

U članku 39. nacrtu Zakona u izmjenjenom članku 100. stavku (10) riječi „članka 83. stavak (4)“ zamijeniti riječima „članka 92. stavak (3)“ radi ispravljanja pogrešnog pozivanja na članak.

U članku 42. brisati dio teksta „U propisu Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj školi“ kao nepotreban.

Odredbe članka 45. nacrtu Zakona po svom sadržaju spadaju u prijelazne odredbe propisa o izmjenama i dopunama propisa. Predlaže se umjesto izmjene i dopune postojećeg članka 113. važećeg Zakona sadržaj odredbe staviti u poseban članak obzirom da uređuje materiju koja je predmet samostalnih prijelaznih odredbi propisa o izmjenama i dopunama.

Predlažemo članak 46. nacrtu Zakona razdvojiti na dva zasebna stavka s tim da bi se prvi samo odnosio na podzakonske akte koje će donijeti Vlada Županije Zapadnohercegovačke u zakonom propisanom roku računajući od dana stupanja na snagu ovog nacrtu Zakona, dok bi se stavkom drugim propisala obveza donošenja podzakonskih akata koje će donijeti ministar obrazovanja, znanosti, kulture i športa Županije Zapadnohercegovačke u zakonom propisanom roku računajući od dana stupanja na snagu ovog nacrtu Zakona. Također, na ovaj način bi se izbjeglo nepotrebno ponavljanje istog roka donošenja podzakonskih akata od strane istog donositelja. Nadalje, predlažemo navesti i sadržaj podzakonskih akata (primjerice, Pravilnik o postupku, načinu i kriterijima praćenja i ocjenjivanja ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika strukovnih učitelja, suradnika u nastavi i pomoćnika u nastavi iz članka 92. stavak (3) ovog Zakona, itd.).

Predlažemo članku 46. i 47. nacrtu Zakona dodati naziv koji se upisuje ispod brođčane oznake za članak i stavlja u zagradu sukladno članku 29. stavak (3) Jedinštvanih pravila za izradu pravnih propisa u tijelima uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj obzirom da uređuje materiju koja je predmet samostalnih prijelaznih i završnih odredbi propisa o izmjenama i dopunama.

Iz prijelaznih i završnih odredbi nacrtu Zakona, a niti iz dostavljenog obrazloženja nije vidljivo da li ima na snazi podzakonskih akata koji prestaju važiti donošenjem predmetnog Zakona, te ukoliko istih ima i ako se prestanak važenja odnosi i na takve pravne propise potrebno ih je navesti prema rangu, tako da se propisi više pravne snage stavljaju ispred propisa niže pravne snage.

Nadalje, obzirom da se predlaže izmjena članka 102. važećeg Zakona predlažemo razmotriti potrebu propisivanja na koji način i po kojem propisu će se okončati pojedini započeti postupci odnosno natječaji objavljeni prije stupanja na snagu ovog Zakona, a koji nisu okončani.

Obzirom na predložena pravna rješenja sadržana u odredbama članka 28., 37. stavak (1) i 40. nacrtu Zakona predlažemo u prijelaznoj odredbi kao posebnom članku nacrtu Zakona utvrditi rok u kojem su srednje škole dužne uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovog Zakona.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. Pismohrani.





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO FINACIJA

Broj: 04-02-02-293/22
Ljubuški, 27. travanj 2022. godine

ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, ZNANOSTI,
KULTURE I ŠPORTA

| | |
|----------------|------------|
| Primljeno: | 07.07.2022 |
| Org. jed. | |
| Brj. | |
| Page | |
| 07-06-02-03-4/ | |

MINISTARSTVO OBRAZOVANJA, ZNANOSTI,
KULTURE I ŠPORTA
ŠIROKI BRIJEG

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 07-06-02-03-1/22 od 25. travnja 2022. godine;

Poštovani,

U svezi s Vašim aktom, broj i datum kao u Predmetu, u kojem pd Ministarstva financija tražite mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi, Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke nakon razmatranja gore navedenog akta, očituje se na sljedeći način:

Prema odredbi članka 36. stavak 1. točka 3. Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj: 3/03), Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke daje mišljenje na prednacrt, nacrt i prijedloge propisa, odnosno drugih općih akata prije njihovog dostavljanja Vladi u pogledu financijskih sredstava potrebitih za njihovu provedbu.

Sukladno naprijed navedenom kao i uvidom u dostavljeno Obrazloženje gdje se navodi kako za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva, Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke je mišljenja da se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u srednjoj školi može uputiti u daljnju proceduru.

S poštovanjem,



Ministar
Toni Kraljević